

关于崇川区 2025 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2026 年国民经济和社会发展规划（草案）的报告

——2026 年 1 月 15 日在崇川区

第二届人民代表大会第五次会议上

区发展和改革委员会

各位代表：

受区人民政府委托，向大会报告 2025 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2026 年国民经济和社会发展规划（草案），请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2025 年国民经济和社会发展规划执行情况

2025 年是“十四五”规划收官之年，也是“十五五”规划谋篇布局、奠定良好开局基础的关键之年。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，全区上下始终高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的二十大及二十届四中全会精神，在区委的正确领导和区人大、区政协的监督支持下，迎难而上、奋力拼搏，坚持稳中求进、以进促稳，更加注重统筹高质量发展和高水平安全，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，以更深层次改革激发动能、以更高水平开

放拓展空间、以更实举措增进民生福祉，系统推进新质生产力发展与城市能级提升，中国式现代化崇川新实践迈出坚实步伐。

2025年各项指标预计（下同）完成情况：地区生产总值同比增长5.8%左右；一般公共预算收入110亿元，同比增长3.2%；固定资产投资实现正增长；社会消费品零售总额725亿元左右，同比增长5%左右；外贸进出口总额925亿元，同比增长18%；实际使用外资1.17亿美元，同比增长15.96%；全社会研发投入占地区生产总值比重2.7%；高新技术产业产值占规上工业产值比重62.2%；城镇居民人均可支配收入与GDP增长基本同步；城镇新增就业人数1.65万人（还原口径3.5万人）；单位地区生产总值能耗下降率完成情况为“好”。

（一）稳固经济大盘，在回升向好中筑牢发展根基

经济运行巩固稳健态势。畅通运行促经济回升。充分发挥“1+8”服务企业专班作用，深化首席服务员制度，走访企业1366家，协调解决各类生产经营问题750余个，有效稳定市场预期。全年新增“四上”企业超450家，新增数全市第1；地区生产总值、社会消费品零售总额、一般公共预算收入、外贸进出口总额等多项指标总量稳居全市第1。政策撬动强实体支撑。兑付各类惠企资金1.84亿元，惠及市场主体1300余家次；16支政府投资基金累计投资项目116个，投资总额20.7亿元。政策集成发力促进各次产业稳健向好，规上工业增加值增幅8%左右、省内建筑业产值增幅7%左右，均居全市前列；规上服务业重点行业营

业收入增幅 15.5%，高于全市平均 1.3 个百分点。

有效投资积蓄发展后劲。项目储备量质齐升。构建“国内联动+国际拓展”的招商格局，全年新签约注册重大项目 54 个，总投资超 320 亿元，其中，20 亿元以上内资项目 4 个、1 亿美元以上外资项目 3 个，涉海产业项目 9 个，战略性新兴产业、未来产业项目数占比超 70%；积极储备政策性资金项目，获批“两债一资金”、政策性金融工具项目 13 个，资金 5.98 亿元，“两重”国债项目实现零突破。项目建设全面提速。充分发挥重大项目管理平台作用，项目推进服务效率提升 30%，平均审批周期缩短 15 个工作日；强化项目服务，协调解决用地等问题 21 项，4 个项目实现“拿地即开工”。全年新开工亿元以上项目 31 个，完成投资额 51.3 亿元；25 个项目竣工，11 个项目转化达产；连续 4 个季度获“南通市项目建设龙虎杯”流动奖杯。

消费增长释放内生动能。巩固消费大盘，以“焕新”促增长。持续开展消费品以旧换新等系列促消费活动，累计申领补贴人数和金额均列全市第 1，拉动消费超 50 亿元。借势文体热点，变“流量”为“销量”。聚焦“苏超”赛事，设置“第二现场”观赛点，吸引 60 余万名市民游客直接参与，带动商圈总人流量突破 200 万人次，增创销售额超 3 亿元。升级消费场景，以“品质”强供给。繁荣现代商贸，龙信广场街区、CBD 商圈获评首批省级夜间消费集聚商圈，北大街商圈华东首个大型慢闪街区成功开街。壮大“首发经济”，累计招引茶颜悦色、盒马 NB 店等首发

经济项目超 50 个。全年批发业销售额、零售业销售额、餐饮业营业额增幅均超全市平均，供给体系提质增效成果显著。

（二）加速动能转换，在创新引领中塑造竞争优势

创新驱动筑牢发展基石。主体培育构筑活力矩阵。全年新认定科创项目 240 个，净增高企 62 家，获评国家级龙头型科技领军企业 1 家、省独角兽企业 1 家、潜在独角兽企业 2 家、瞪羚企业 8 家。成果转化提升创新质效。全区新增备案产学研合作项目 285 个，完成技术合同登记额 120 亿元。获省科学技术奖 8 项，数量全市第 1。越亚、通富通科获长三角创新联合攻关项目立项，三黍生物获省前沿技术应用场景建设示范项目立项，润邦重机、国盛智科、狼山钢绳获市重大科技成果转化计划项目立项。生态优化厚植成长沃土。“市北高新区—南邮、南信大”入选省“双高协同”创新发展试点，东南大学南通海洋高等研究院崇川分院等 3 个校地合作技术转移中心落地运营，政田研究院组建运行；33 人入选国家重大人才工程，数量全市第 2；8 个项目入选省双创计划，13 个项目入选市江海英才，维申医药获评全市唯一攀登计划团队。

优化结构增强产业韧性。以产业转型推动工业提质增效。深入实施产创融合，新增省级以上专精特新企业 46 家，其中国家级专精特新“小巨人”企业 2 家，新增首台套装备省级 2 个、市级 8 个，累计认定数全市第 1；全面推进“智改数转”，新增国家卓越级智能工厂 2 家、国家智能制造示范工厂 1 家、国家级

5G工厂1家、省先进级智能工厂12家；持续推动绿色低碳生产，大生集团全国首家碳中和智慧纺纱工厂正式投产。以结构优化促进服务业聚链成群。以企业培育、项目建设、集聚发展为抓手进一步优化产业结构，全年新增规上服务业企业97家，新增营收超10亿元企业1家、超亿元企业13家；研祥科技园二期等5个项目列入省服务业重点项目；新增星级楼宇6栋，楼宇税收达48亿元。规上生产性服务业营收增幅超10%，服务业增加值占地区生产总值比重突破70%。

前瞻布局培育未来产业。聚力人工智能，打造数字发展新引擎。引进陈平等人工智能领域领军人才6名，其中，施超尘博士团队研发的“智伴大模型”成为全市首个国家备案的生成式人工智能大模型。布局低空经济，开拓立体发展新空间。打造低空亮点特色，参与市级低空航路航线划设研究，开辟崇川—浦东双向低空直升机载客常态化航线，贯通南通主城区与上海浦东的“空中走廊”。狠抓产业项目招引，制作发布低空经济产业链图谱，云长无人机等4个项目已落地。启航海洋产业，培育蓝色经济新动能。加力主体培育，全年新增涉海规模以上生产性服务业企业3家，市认定新增涉海企业7家。增强海洋科技创新能力，全区共有省级以上涉海创新平台15家，其中，国家级企业技术中心2家；强化海洋人才培育，2名海洋产业人才入选省双创、市江海英才。

（三）深化改革开放，在机制突破中释放市场活力

改革攻坚突破机制壁垒。数据强基赋能产业发展。建设基础数据库，覆盖数字经济核心产业企业 349 家、数字应用场景项目 30 余个；丰富数字应用场景，获评江苏省数字消费重点企业 2 家、江苏省数字消费创新场景 5 个。改革攻坚释放国资效能。深化国企改革，专业化重组区属三大集团及下属 54 家企业，形成“保障+功能+产业”的分类发展格局。提升国资效益，清查整改国有资产问题 3181 个，整改完成率达 99.28%，全年净增盘活资产超 11 万 m²。服务迭代提升政务体验。推动政务服务事项“应进必进”，按照部门设置专窗、进驻综合窗口、分中心管理、纳入负面清单事项实施标准化分类管理，15 个部门 180 项事项纳入政务服务中心综窗。探索“高效办成一件事”改革，在全市率先完成“树木移植（伐）、城市绿地占用、道路挖掘占用许可一件事”，依托政务服务旗舰店实现“一网通办”，全区“一件事”办件量近 39 万件。

营商环境对标一流跃升。提升准入便利水平。推动全程电子化登记向企业登记全类型拓展延伸，企业变更、注销实现网上办。拓展“告知承诺+容缺受理”机制与“云踏勘”模式应用范围，平均审批时限压缩 40%以上。全年新增各类市场主体超 2 万家。强化金融滴灌赋能。实施惠企融资“双促”工程，“苏质贷”发放贷款超 9 亿元、节约融资成本超 600 万元，知识产权质押融资 17.9 亿元，惠企 264 家；融资担保等地方金融机构提供融资 227.07 亿元，同比增长 18.3%；推进企业上市培育辅导，全区新增上市

入轨股改企业 2 家，新增企业股权融资超 3 亿元。优化法治服务保障。深化“律动江海·法约三市”服务，在中小微集聚区设 18 个点位，创新“企业下单+律所生产+团队配送”模式，“法治体检”企业 200 余家，挽回损失超 2000 万元。

对外开放构筑向新格局。数字赋能加速外贸业态更新。搭建外贸线上综合服务平台，便利企业高效获取政务信息和服务资源，进一步健全外贸服务生态。建成全市首家数字赋能中心，为企业提供 AI 全链路出海方案。6 家企业入选省重点培育的跨境电商品牌企业库。全年完成服务外包执行额 33.9 亿美元，同比增长 16%；绿科船舶获评全国技术贸易创新实践优秀案例，全市首例。精深合作推动外资利用创优。深耕存量企业，引导外资企业扩大生产规模、拓展业务领域，开展利润再投资；攻坚重大项目，成功落地到账超 2000 万美元重大外资服务业项目 3 个。

（四）提升城市品质，在精细建管中夯实承载支撑

更新改造激活空间潜能。提升城市宜居水平。加速硬件改造，12 个老旧小区改造项目完工，建筑面积约 25 万 m²，惠及居民近 3000 户；更新电梯 633 台，多层住宅加装电梯 90 台。提升管理水平，全区 727 个物业管理区域物业管理覆盖率达 99.45%，业委会（物管会）组建率达 88.72%；南川园片区完整社区建设经验入选住建部第二批城市更新典型案例。焕发历史街区活力。活化历史遗存，完成南观音庙巷、掌印巷等重点街巷基础设施提升，天宁寺等历史院落修缮完成，实现“最小干预、原状修复”；启

动“点亮寺西 2025”行动计划，寺街、西南营片区分批发展小店 15 家，聚人气、活文韵，让老街与现代生活有机融合。

统筹建管提振城市能级。城市建管能级双升。完善市政路网建设，顺达路西延等 15 条市政道路竣工交付；实施城市生命线工程，布设物联感知设备 36 套，实现监管业务数字化联动。提升交通运行效率，着力缓解停车难，新增泊位 427 个，优化潮汐共享停车场 30 处；助力绿色出行，建成充电站点 94 个、充电桩 965 根，新能源基础设施网络持续完善。垃圾治理全域增效。装修及建筑垃圾处理实现突破，规范处置建筑垃圾超 13 万吨；试点推行居民大件垃圾处置体系，免费清运量 484 吨；深入推进小区生活垃圾分类治理，全面落实投放管理责任人制度；九成待开发地块完成“三清一利用”。

生态涵养增进绿色底蕴。生态环境常治长优。完成废气处理设施提升改造项目 53 个，安装 500m² 以上餐饮店油烟在线监控设备 54 家，建成污水处理达标区 4 个、声环境功能区噪声自动监测站 6 个。全区 PM_{2.5} 平均浓度 25μg/m³，空气优良率达 83%；12 个市考以上断面均保持优 III 类，其中，10 个断面达 II 类；重点建设用地安全利用率 100%。园林绿地品质提升。2 个园林绿化项目入选省“乐享园林”民生实事，越江新村游园入选省“乐享园林”活力空间建设典型案例。新增港韵路等“生态+体育+生活”新场景小游园 3 个，实现“推窗见绿、出门进园”。

（五）增进民生福祉，在共建共享中促进普惠均衡

社会保障厚植民生福祉。守牢就业基本大盘。新建标准化就业服务站 3 个，举办招聘活动 115 场，提供就业岗位 4 万个。帮助 3000 名“五类”就业困难人员实现就业，扶持 2196 人自主创业。筑牢救助保障网络。健全分层分类、城乡统筹的社会救助体系，发放低保等各类救助资金 3900 万元、困境儿童基本生活补贴 1165 万元，为 1686 名困难群众购买年度保险。拓展服务类救助实践，打造区街两级服务类项目 40 个，相关成效获《人民日报》专题报道。完善养老服务体系。做优基础服务，新增养老服务设施面积超 2 万 m²，新建省老年友善优秀医疗机构 9 家；织密“十五分钟养老服务圈”，建设改造社区嵌入式养老点位 32 个、社区长者食堂 15 家，建成适老化体验中心 2 家，居家适老化改造 806 户。壮大银发经济，引进“崇璟”康养等市级重特大项目 2 个，5 家护理院开工，新增床位近 800 张。崇川入选全国老年友好型社会建设典型。

公共服务聚焦扩围提质。基础教育提质。加强资源保障，完成 2 个校区新建、4 所学校整体改造提升、23 所学校暑期维修等工程项目；提升教育质量，集团化办学促进全区教育优质均衡，相关经验获《中国教育报》推介；做优学前教育，全区幼儿园普惠率达 96.76%、省市优质园占比达 94%，创成国家级学前教育普及普惠区。医疗卫生创优。落实“基层首诊、双向转诊”机制改革，成立叶为民、李华山名医工作室，基层开设专家门诊 42 个，基层门急诊量达 108 万人次。推动医疗机构提档，口腔医院

创成“三乙”专科医院，建成省五级中医馆2家，7家社区卫生服务中心达到“优质服务基层行”国家推荐标准，6家社区康复治疗中心提档升级。文化成果惠民。提质文化公共服务，崇川入选2025年全国“四季村晚”示范展示点；丰富文艺精品创作，合唱《领航》《故乡老街》等3部作品获省“五星工程奖”，越剧《风梅图》等3部作品获省“文华奖”；推进文保非遗工作，3处文物遗存新发现成果列入全省重要新发现，4名非遗传承人入选省级非物质文化遗产代表性传承人。

社会稳定筑牢平安防线。压实责任链条消除安全隐患。健全包干机制，区领导一对一挂钩107个安全生产重大隐患、重大较大火灾隐患点位，全部整改销号；建立事故隐患内部报告奖励机制，覆盖全区1766家生产经营单位，将问题消除在萌芽状态；完成燃气隐患整改98处，更新老旧管网10.75公里，“带病运行”整治率达100%。贯通民情民意化解基层矛盾。归集社情民意，12345平台受理市级以上工单近45万件，承办量全市第1，按时办结率100%；化解劳动人事争议，受理案件3573件，结案率97.4%，调解率78.22%；信访积案化解率超70%。布局智慧巡控降低重大风险。建设通城智慧警亭20个，在全市率先启动夜经济巡控，六类警情较上年常量下降28.07%。

此外，双拥优抚、老干部、宗教、科普、工会、共青团、妇女儿童、慈善、红十字会、关心下一代、外口管理等各项事业都稳步推进。

总体来看，全区上下聚焦衔接两个五年规划，锚定全年经济和社会发展目标任务，持续巩固优势、破除瓶颈、补长短板，国民经济和社会发展年度计划执行较为顺利，高质量发展取得新进展，为圆满收官“十四五”做出贡献，为新的五年发展蓄势赋能。但同时也清醒地认识到，在外部环境变化影响加深、国内供强需弱矛盾突出、重点领域风险隐患交织的背景下，我区在发展中仍面临不少问题，有效需求不足，新旧动能转换艰巨，就业和居民收入增长承压，民生保障存在薄弱环节。对照 2025 年目标预期，全社会研发投入占比仍存差距。我们将予以高度重视，认真研究解决，以更加主动进取的精神攻坚克难、防范风险、应对挑战，力争在发展质效上取得更大突破。

二、2026 年国民经济和社会发展规划

展望 2026 年，机遇与挑战并存。国际方面，世界经济将在不确定性中延续温和增长，人工智能等数字技术的投资应用与全球供应链的韧性重塑将成为主要增长动力，但贸易保护主义升级，地缘政治紧张，将显著抑制全球贸易与投资，并构成主要下行风险。国内方面，需求收缩、预期偏弱等制约依然存在，消费恢复基础有待巩固，制造业投资与出口动能尚需增强，房地产市场企稳进程仍然偏缓。但更要看到，我国经济长期向好的基本面没有改变，超大规模市场优势持续显现，科技创新与产业升级步伐加快，宏观政策协同发力，改革开放持续深化。这些积极因素正为经济高质量发展筑牢根基、注入动能。从本地区实际看，虽

仍面临工业规模有限、固定资产投资增长放缓、房地产拉动作用减弱等挑战，但作为区域核心城区，现代服务业集聚效应日益凸显，科技创新成果转化体系不断完善，制造业智能化、绿色化转型加快，新兴产业培育渐见成效，这些都将为区域经济提质增效和社会大局稳定提供有力支撑，开拓新的增长空间。

为积极贯彻中央经济工作会议精神，全面衔接“十五五”发展目标，立足于区情实际，2026年全区经济和社会发展主要预期目标安排如下：

- 地区生产总值增长 5.6%左右；
 - 一般公共预算收入 111 亿元以上；
 - 规模以上工业总产值增长 8%左右；
 - 固定资产投资稳中提质；
 - 社会消费品零售总额增长 3.5%以上；
 - 外贸进出口总额稳中提质；
 - 实际使用外资稳中提质；
 - 全社会研发投入占地区生产总值比重 2.77%；
 - 高新技术产业产值占比 62.3%；
 - 城镇居民人均可支配收入与 GDP 增长基本同步；
 - 城镇新增就业人数 2 万人左右；
 - 单位地区生产总值二氧化碳排放降低完成市下达目标。
- 现对 2026 年预期目标作具体说明：

1. 地区生产总值增长 5.6%左右。一是基于贯彻落实“稳中

求进、提质增效”会议精神的具体要求。中央经济工作将“稳中求进、提质增效”作为贯穿全年工作的核心要求，作为全市经济体量最大的板块，确定与“十四五”末经济增长相当的速度，既可以巩固拓展稳中向好的发展势头，也有利于防范化解异常波动风险。**二是基于国内外经济形势的客观判断。**从外部看，不确定性因素增多，地缘政治紧张局势延宕、货币政策节奏更趋复杂、美西方国家单边和保护主义抬头，国际形势复杂多变，在此前提下，难以实现高速增长。但同时，作为主城区，我区持续推进转型升级，深耕产业培育，新型工业化格局加速形成，现代服务业集聚发展初显成效，有能力也有基础为全市发展大局“挑大梁”、做贡献。**三是基于“十五五”发展实现良好开局的现实需要。**“十四五”期间，我区 GDP 年均增幅为 5.6%，虽然从“十二五”开始全国年均增幅呈下降趋势，转段特点明显，但 2026 年作为“十五五”的开局之年，需要坚持积极务实的目标导向，科学合理引导社会预期、提振发展信心。

2. 一般公共预算收入 111 亿元以上。在质量提升、结构优化、可持续性增强的基础上，全力保障全区一般公共预算收入稳定增长。加强收入征管工作，聚焦重点行业企业实施精准监控和税收分析，深化财税部门协同联动，构建大数据驱动的精密税源监管体系，切实巩固存量税源基础。积极培育增量税源，推动重大项目投产达效，大力发展楼宇经济和总部经济，探索地方税源拓展的高效路径。充分挖掘非税收入潜力，盘活闲置国有资产，

依法依规探索特许经营权出让，扩大增收渠道。

3. 规模以上工业总产值增长 8%左右。2026 年工业经济发展将围绕“深挖增长潜力、促进提速增效”这一核心任务。一是**强化增量扩张**。坚持“市场主导、政府引导、资源统筹、服务保障”原则，助力工业企业增资扩产、投产项目释放产能。保障可为二期、新洋环保、铂特汽车等重点项目投产达效，力争形成有效增量 100 亿元以上。力争全年新增规上工业企业 40 家。二是**推进存量焕新**。深入推进新型工业化，力促高端纺织、船舶海工、电子信息（集成电路）、智能装备等传统优势产业发展壮大、焕新升级。加快开展智能化改造、数字化转型，提升生产效率和产品质量，实施“智改数转网联”项目超 100 个，力争培育省级以上绿色制造体系企业（园区）2 家，促进传统制造向价值链高端攀升。三是**培育前沿产业**。大力发展战略性新兴产业，布局培育未来产业，新增省级以上专精特新企业 10 家，招引人工智能产业项目 7 个、构建典型应用场景 5 个，招引深远海装备项目 3 个，推动战略性新兴产业产值占规上工业产值比重达 39.3%。

4. 固定资产投资稳中提质。一是**强化在库项目推进管理**。紧盯濠东璟园、滨江健身活动基地等重点项目建设进度，确保形成足够实物工作量；持续推动工业投资，依托设备更新相关政策，鼓励引导辖区企业加大技改投入，推动通富通科、醋酸纤维等重点工业技改项目实施进程，提高全区工业投资占比。二是**加快在手项目入库进度**。房地产方面，抢抓开工时间节点，做好项目服

务，推动项目早开工、早入库，全力稳定房地产投资；产业项目方面，狠抓在手推进的 51 个重大产业项目，按照排定的时间节点加快项目建设进度，形成有效投资。三是加大政策资金争取力度。立足 2026 年全区城建计划，契合“十五五”发展长远需求，聚焦基础设施更新、民生福祉增进、社会事业发展等关键领域，精准把握国家支持实体经济与重点领域的政策导向，扎实做好项目储备、申报对接和资金争取，以政策性资金撬动有效投资。

5. 社会消费品零售总额增长 3.5% 以上。一是着力优化消费载体。推进龙信广场街区、CBD 商圈夜间消费集聚商圈硬件设施升级与业态优化，加快学田南路、八厂九街等街区改造提升，增强消费空间承载力和吸引力。二是持续提升消费品质。大力发展首发经济，引进带动性强、品质优良的首店项目，培育多元化新型消费场景，促进消费结构升级。三是全面深挖消费潜力。推进消费品与家电汽车“三进”“四进”等措施，巩固消费基本盘。把握重要消费节点，支持商圈举办购物节、特色市集等活动，激发线下消费活力。深化“文商旅体”融合，放大“苏超”“通超”等品牌赛事带动效应，协办江海国际旅游节、文旅嘉年华、乡村旅游节等市级重大活动，拓展场景覆盖领域，提升区域消费能级。

6. 外贸进出口稳中提质。2026 年，对外贸易工作将围绕“稳规模、优结构、提质量”的核心目标，积极应对国际经贸环境变化，力促进出口在 2025 年高基数的基础上实现稳中提质。一是拓展多元市场布局。组织辖区企业参加广交会、南通名品海外行

等重点国际展会，开拓非洲、东盟、拉美等新兴市场，支持企业“走出去”抢抓订单。紧跟数字贸易发展趋势，推广应用 AI 数字化工具，助力企业拓展线上营销渠道，提升贸易效率和市场响应速度。**二是强化外贸主体培育。**坚持梯度培育与精准扶持并重，支持龙头企业聚焦高技术、高附加值产品加大研发投入，夯实核心竞争优势；引导中小企业运用多元化手段提升订单获取能力，扩大全球市场份额。通过壮大外贸企业主体规模和培育亿元重点企业，整体提升外贸抗风险能力。**三是优化外贸服务生态。**持续培育外贸中心等重点集聚园区，招引更多产业资源、政务配套、服务商入驻园区，健全外贸服务生态。充分发挥外贸综合服务平台作用，积极对接更多优质服务资源在云端集聚，提升主城区国际贸易便利化水平。**四是加快跨境电商发展。**依托全市首个外贸领域数字赋能中心，推动“跨境电商+产业带”融合发展，加快推动产业带企业“出海”。培育跨境电商知名品牌，扩大崇川品牌影响力、美誉度。鼓励企业扩大海外仓建设，推动跨境供应链整合，织密海外仓服务网络。加强政府、高校、企业三方联动，培育多层次跨境电商人才队伍，为跨境电商发展提供智力支持。

7. 实际使用外资稳中提质。积极应对国内外经济环境变化和要素制约，持续强化外资招引工作力度，着力提升利用外资质量与效益。**一是深挖存量促升级。**为中集、南亚等在本地区深耕多年的外资企业建立“一企一策”成长档案。通过政策支持、技术服务与协助市场拓展推动企业扩能增效，鼓励企业以利润再投

资、盈余公积转增注册资本等方式增资。同时，依托龙头企业产业辐射力，延伸上下游合作链条，吸引配套企业集聚，形成“存量增资—产业集聚—增量导入”的良性循环。二是**攻坚项目稳落地**。健全重大外资项目专班推进体系，组建专业化服务团队，重点聚焦 3000 万美元以上优质项目，紧盯合创商业中心、布莱克缇等标杆项目，针对洽谈、审批、建设关键环节实行“一项目一策”精准破题，全程跟踪护航项目签约落地、资金到位。三是**聚焦高端增动能**。立足主城区产业基础，深耕电子信息、智能制造等优势高端制造领域，加大技术密集型、高附加值项目招引；同时发力智慧物流、科技研发等现代服务业，抢抓低空经济、银发经济等新兴风口，引导外资向产业链高端环节与新兴领域集中，推动外资质量与区域产业能级同步提升。

8. 全社会研发投入占地区生产总值比重 2.77%。一是**优化激励政策支持**。进一步完善区级企业研发奖励政策，鼓励企业技术攻关与成果转化，持续跟进重点监测企业研发进展，保障研发投入稳定增长。二是**深化产学研协同**。全年举办产学研对接活动不少于 10 场，新增合作项目 280 项以上、技术合同成交额不少于 80 亿元；发挥投资基金效能，构建科技金融对接渠道，撬动社会资本帮助科创企业融资。三是**建强创新平台支撑**。依托“1+47+4”研发机构矩阵，新增市级工程技术研究中心 10 家以上，推动通富微电—无锡华进半导体筹建全国重点实验室，提升研发平台能级。

9. 高新技术产业产值占比 62.3%。一是深化科技企业梯次培育。围绕科技型企业的全生命周期需求，落实五级培育体系，支持科技企业成长，及时解决企业发展中的问题并推动达标入库，重点推进规上工业企业高企认定，扩大高新产业产值规模。支持企业入库培育，推动高企保有量达 750 家，培育独角兽（潜在）、瞪羚企业 12 家以上，新增省科学技术奖不少于 3 项，申报省市重点攻关项目不少于 10 项，全面提升企业创新竞争力。二是加快未来产业培育壮大。聚焦低空经济、通用人工智能、第三代半导体、合成生物和高值医疗器械等领域，实施未来产业培育“四大工程”，推动技术产品突破和创新平台建设，培育新质生产力。三是提升产业载体协同效能。深化“离岸创新”“飞地孵化”机制，强化上海静安聚能湾等 5 个科创飞地建设，推动同济晶度科创园等链接高校资源，吸引更多市外高企和优质项目落地，促进产业链上下游协同发展，提升高新产业整体竞争力。

10. 单位地区生产总值二氧化碳排放降低完成市下达目标。为贯彻节能降碳评价体系由“能耗双控”向“双碳双控”转变的决策部署，衔接区“十五五”规划指标体系，将“单位地区生产总值能耗下降率”替换为“单位地区生产总值二氧化碳排放降低”。一是加快能源结构优化转型。严格控制煤炭消费增长，聚焦工业、建筑、市政等重点领域，有序推进煤电节能降碳改造与灵活性改造；加快清洁能源开发利用，培育本土低碳能源装备制造与技术服务产业链。二是推进产业绿色低碳发展。淘汰落后产

能，做好项目准入审查，严控高碳产业新增产能；组织企业开展碳达峰碳中和建设试点，实施重点行业绿色改造工程，以减污降碳、提质增效为目标，以节能技术、清洁生产为抓手，引导行业、企业转向全过程排放控制；培育壮大低碳新兴产业，推动产业向高端化、绿色化、智能化升级，促进产业集群低碳化发展。

11. 城镇居民人均可支配收入与 GDP 增长基本同步。一是**稳定工资性收入来源**。强化就业服务与技能培训，支持辖区内企业稳岗招聘，鼓励发展灵活就业，推动自主创业，提升就业吸纳能力与就业质量。二是**精准落实政策补贴**。全面整合就业创业、社会保障等政策资源，形成增收政策合力。靶向补齐收入短板，动态做好被征地农民等群体参保保障，拓宽省级“暖心居保”品牌建设范围，持续夯实民生保障根基。推动社区养老、托育、医疗等公共服务优质共享，降低居民教育、医疗、住房等方面的刚性支出压力。三是**持续优化营商环境**。落实减税降费、融资支持等惠企政策，助力中小微企业和个体工商户健康发展，稳定市场主体吸纳就业、增加收入的功能。

12. 城镇新增就业人数 2 万人左右。一是**织密服务网络**。依托“3+5”八位一体就业服务矩阵，推动就业服务进社区、进商圈、进园区，贴近群众日常需求。围绕产业需求和劳动者技能短板，广泛开展补贴性职业技能培训，鼓励企业组织岗前培训和在岗技能提升。深化产教融合和校企合作，开展订单式、定向式培训，提升劳动者就业竞争力和岗位适应能力，全年计划开展补贴

性培训 5000 人。二是**实施精准帮扶**。对高校毕业生、就业困难人员、退役军人、农民工等群体分类建档，提供“1131”精准帮扶，加强公益性岗位开发管理，帮助困难群体实现就业不少于 1500 人。强化创业载体支撑，围绕低空经济、海洋产业等重点领域培育创业土壤，计划全年扶持成功创业 1600 人。

13. 依法推进征收搬迁工作。科学编制土地征收成片开发方案，有序开展土地征收工作；稳妥推进列入 2026 年城建计划中的跃进河东、九圩港路西、沪陕高速南、集美路北地块，兴石河东、通吕运河南、东快速路西、环岛路北地块等 46 个房屋征收搬迁推进类项目及 27 个储备类项目，进一步提质量、拓空间，扎实推进美丽崇川建设。

各位代表，做好 2026 年各项工作，使命光荣、重任在肩。我们将始终坚持在区委的坚强领导下，自觉接受区人大、区政协的监督与支持，以“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，昂扬敢为人先的锐气，发扬敢闯敢试的担当，凝聚团结奋斗的合力，奋力推动全区发展攀高进位、争创一流，为谱写中国式现代化崇川新篇章开好局、起好步，为“十五五”发展奠定坚实基础竭诚尽智、不懈奋斗！

附件：1.2025 年主要指标预计完成情况表

2.2026 年主要指标计划安排建议表

3.2026 年拟开展土地成片开发方案编制区域

附件 1

2025 年主要指标预计完成情况表

指标	计量单位	2025 年目标		2025 年全年预计	
		绝对值	增幅 (%)	绝对值	增幅 (%)
1.地区生产总值增幅	%	——	5.5以上	——	5.8 左右
2.一般公共预算收入	亿元	110	3.2	110	3.2
3.固定资产投资增幅	%	持平	——	——	实现正增长
4.社会消费品零售总额	%	——	5左右	725 左右	5 左右
5.外贸进出口总额	亿元	保稳提质		925	18
6.实际使用外资	亿美元	稳中提质		1.17	15.96
7.R&D 经费支出占 GDP 比重	%	2.83		2.7	
8.高新技术产业产值占比	%	62.2		62.2	
9.城镇居民人均可支配收入	元	与GDP增长基本同步		与GDP增长基本同步	
10.城镇新增就业人数	万人	3.5		1.65 (还原口径3.5)	
11.单位地区生产总值能耗下降率	%	完成市下达指标		完成情况为“好”	

附件 2

2026 年主要指标计划安排建议表

指标	计量单位	2026 年目标安排	
		绝对值	增幅 (%)
1.地区生产总值增幅	%	——	5.6 左右
2.一般公共预算收入	亿元	111 以上	——
3.规模以上工业总产值	%	——	8 左右
4.固定资产投资增幅	%	稳中提质	
5.社会消费品零售总额	%	——	3.5 以上
6.外贸进出口总额	亿元	稳中提质	
7.实际使用外资	亿美元	稳中提质	
8.R&D经费支出占GDP比重	%	2.77	
9.高新技术产业产值占比	%	62.3	
10.城镇居民人均可支配收入	元	与 GDP 增长基本同步	
11.城镇新增就业人数	万人	2左右	
12.单位地区生产总值二氧化碳排放降低	%	完成市下达目标	

附件 3

2026 年拟开展土地成片开发方案编制区域

序号	区位	主要用途
1	崇川经济开发区	工业、住宅、商业用地为主
2	港闸经济开发区	工业、住宅用地为主
3	市北高新区	工业、住宅用地为主
4	陈桥街道	工业、物流用地为主
5	钟秀街道、狼山镇街道、文峰街道	商业、住宅用地为主
6	南通市经济技术开发区	工业用地为主
7	江海街道	工业、住宅、商业用地为主

备注：方案编制中，根据实际发展需要在各区域内划定具体范围，面积以实际上报为准。