

崇川区国民经济和社会发展的 第十二个五年规划纲要

第一篇 发展基础与发展背景

第一章 发展基础

“十一五”时期是崇川经济社会发展充满挑战和考验的五年，也是改革开放和现代化建设取得重大成就的五年。全区人民在区委、区政府的正确领导下，以“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，紧紧围绕建设全省一流主城区和“两个率先”的战略目标，以跨越发展为主题，以调结构、促转型为主线，按照先进制造业与现代服务业双轮驱动、城市建设与三产发展同频共振、城市现代化与环境生态化相辅相成、社会发展与人的全面进步互相促进的要求，解放思想，开拓创新，求真务实，扎实工作，全面完成了“十一五”规划确定的各项主要目标任务，经济社会发展取得巨大成就。

国民经济跨越发展，综合实力显著提升。“十一五”期间，全

区经济社会处于全面提速和科学发展轨道，区域核心竞争力不断增强。在全国县级区域综合实力评比中，从 2007 年始连续四年跻身全国八强，在苏中苏北率先基本实现全面小康目标。2010 年，完成地区生产总值 350 亿元，年均增长 14%。其中，一产增加值为 0.7 亿元，二产增加值为 156.3 亿元，三产增加值为 193 亿元，人均地区生产总值达到 65304 元（按户籍人口计算）。实现财政收入 102.3 亿元，是“十五”期末的 3.4 倍，占地区生产总值的比重达 29.2%，实现一般预算收入 41.5 亿元。城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到 23650 元和 12400 元，比“十一五”末分别增长 91%和 71%。

经济结构不断优化，产业水平显著提升。区域经济结构不断优化，三次产业占比由“十五”末的 0.6：51.2：48.2 调整至 0.2：44.7：55.1。农业经济健康发展。粮油生产保持稳定，高效农业逐步推广，农村集体资产改革有序推进。工业经济培优扶强。2010 年实现规模以上工业产值 370.6 亿元，其中亿元以上企业产值占比达 82.3%，比“十五”末提升 12 个百分点。船舶修造、轻工食品、电子信息、机械制造、现代纺织等五大支柱产业占全部工业总量的 80%以上。高新技术产业产值占规模以上工业产值比重由“十五”末的 20.2%提升至 28%。品牌经济占全区工业经济总量比重达 25%以上。富士通、金通灵两家企业成功上市。建筑业经济总量放大。建筑施工面积由“十五”末的 385 万平方米增加到 1000 万平方米，施工产值由 42 亿元增加至 100 亿元。服务业经济迅

速壮大。传统商贸流通业不断做大做强，成功引进麦德龙、家乐福等世界 500 强商贸企业。累计实现社会消费品零售总额 778 亿元，年均增长 18.1%。现代物流业起步稳健，以港口为基础、陆运为主导、配套齐全的大物流格局初步形成。特色旅游业发展迅速。狼山风景区累计接待游客人次超 600 万，滨江公园、园艺博览园建成开放。信息服务、软件产业等新兴业态加速集聚，创成“省级国际服务外包示范区”。

改革开放不断深入，发展动力显著提升。开放型经济实现新突破。“十一五”期间，全区新增外商投资企业 142 家，累计到账外资 5.1 亿美元。2010 年外贸进出口总额达 56.7 亿美元，其中自营出口额 32.8 亿美元，年均递增 17.5%。对外承包劳务营业额累计达 1.1 亿美元。民营经济再攀新高。个体工商户和私营企业累计数分别达到 4.2 万户和 1.7 万户，私营企业注册资本额由“十五”末的 137.6 亿元扩张到 350 亿元。固定资产投资量质并举。累计完成固定资产投资 758 亿元，是“十五”期间的 5.7 倍。其中，服务业投入年均增长达 29.1%。科技创新成效显著。建成并蝉联“全国科技进步先进区”和“全国科普示范区”，建成“江苏省知识产权示范区”。崇川科技园被认定为国家级科技园。新增省级工程技术研究中心 15 家，中远船务建成省级重大研究机构——海洋工程研究院。8 个省级重大成果转化项目立项，共获得科技资助 1.4 亿元。“人才特区”建设成效明显，引进各级各类人才 4500 人次，柔性人才 3110 人次。

城市建设加速推进,宜居环境显著提升。基础设施加快建设。青年东路东延段、钟秀东路东延段等道路建成贯通,30余条城市主干道改造工程顺利完成。城市管理切实加强。“五城同创”取得圆满成功,城市综合管理长效机制、专业化网格化环卫保洁机制更加完善,环卫保洁实现全覆盖。防汛防旱各项工作扎实有序,河道长效保洁管理力度加大。居住环境大幅改善。40多个老小区雨污分流改造工程基本完成。营船港河、城山河等治理工程顺利完工。城中村、老小区与危旧房改造有序推进。累计拆迁面积365万平方米,15525户拆迁户得到妥善安置。生态环境日趋优化。新增绿地555万平方米,城市绿化覆盖率达43%,城市环境综合整治定量考核连续5年名列全省第一。资源节约利用率进一步提高,万元地区生产总值能耗累计下降22%,二氧化硫排放量下降50%。工业固体废物综合利用率达99.3%。化工整治、“退城进园”、“退二进三”工作同步推进,基本完成姚港化工区企业停产、搬迁工作。

社会事业协调发展,生活质量显著提升。基层行政管理体制更为完善,观音山镇、狼山镇“撤镇建街”顺利完成,完成社区居委会撤并、重组工作,全面实现社区服务网格化、标准化、社会化,建成130家社区公共服务平台,实现“10分钟服务圈”全覆盖,创成“全省社区服务示范区”。社会保障机制进一步健全。率先实现城乡低保统一并轨,实行基本药物零差价销售和以大病统筹为主的城镇居民医疗保险制度,城乡居民基本医疗保险覆盖率达

98%。就业工程得到加强。累计提供就业岗位 12 万个，落实城镇失业人员再就业 3.6 万人次，城镇居民登记失业率控制在 4% 以内，在全省率先实现 100%“充分就业辖区”。教体工作优质推进。荣获“全国教育改革示范区”称号，区域教育现代化通过省级验收，通师一附新校区、崇川学校、城中小学新校区等开工建设，崇川籍世界冠军共获得 21 人次金牌，其中夺得 3 人次奥运金牌。文化事业蒸蒸日上。基层文化基础设施建设不断提升，10 个街道文化站全面达标，“四季风采靓崇川”已成为在全市有重要影响的文化活动品牌。人口与计生事业稳步发展。成功创建省级、国家级“计划生育优质服务先进区”，人口自然增长率控制在 0.88‰，年均计划生育率达 99.26%，居民平均期望寿命达 79 岁。社会环境平安和谐。连续五年蝉联“全省社会治安安全区”，安全生产管理不断强化，安全生产持证上岗率达 100%。精神文明建设成效显著，“文明城市”创建纵深推进。民主法制建设得到巩固提升，“五五”普法任务全面完成，村务、居务公开达到 100%。双拥优抚、老干部、工会、妇女、儿童、青少年、残疾人、档案等各项事业都得到进一步加强。

第二章 发展背景

“十二五”时期，是崇川率先基本实现现代化的关键时期，也是可以大有作为的重要战略机遇期。

“十二五”是崇川抢抓大机遇的黄金期。未来五年，我国经济将保持平稳发展态势，为崇川率先发展提供了良好的宏观环境。长三角一体化发展和江苏沿海开发两大国家战略叠加效应全面释放，沪苏通“小金三角”、沪甬通“一体两翼”的城市格局加速形成，南通区域增长极地位和主力军作用进一步确立，崇川将更多地分享两大国家战略综合释放的规划导向效应、政策支持效应和要素引导效应。“十一五”期间，崇川科学发展取得历史性的巨大成就，转型升级、科技创新、社会管理和公共服务水平再上新台阶，为崇川“十二五”时期在激烈的区域竞争中实现重大突破奠定了坚实基础。

“十二五”是崇川加快大转型的突破期。未来五年，是崇川经济社会大转型的关键时期。新的发展阶段要求统筹推进经济社会“双转型”，在经济转型中将经济总量扩张与主体服务经济提升并重，在社会转型中将社会管理创新与社会要素培育并重。城市发展资源要素高度集中，产业之间、产业与城市之间、经济与社会之间深度融合，呈现融合发展的特征。在百舸争流、千帆竞发的大背景下，需要进一步强化资源整合、注重工作结合、推进主体联合，在融合中破解难题、拓展空间，以融合发展实现转型突破。

“十二五”是崇川实现大超越的攻坚期。未来五年，要以更高的激情、更强的韧劲、更实的措施，全力破解发展中的难题，努力实现总量、速度、质量、结构、内涵上的全面赶超，在激烈的发展竞争中获得新的引擎，赢得新的优势。新的发展阶段，要奋

力攻坚，进一步提升经济实力，确保人均地区生产总值、一般预算收入、服务业比重等指标加快增长，进一步提高创新能力，增强科技引领、创新驱动的发展动力，进一步推进城市现代化和人与自然的和谐，进一步提升人民群众满意度和幸福指数。

同时，也应清醒认识到，影响全球经济的不稳定、不确定因素增多，世界经济增长速度减缓，全球需求结构出现明显变化，围绕市场、资源、人才、技术、标准等的竞争更加激烈，作为外向度较高的崇川，发展的国际环境更趋复杂。未来五年，我国处于经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化的转型期，作为长三角北翼核心区，崇川在提高经济增长质量和竞争力、促进社会和谐稳定、缓解资源瓶颈制约等方面，存在较大压力。从崇川实际来看，各种矛盾和约束将进一步显现，主要表现在：一是空间承载面临挑战。受主城区区位和资源限制，工业用地缺乏、商务成本走高、环境要求严苛等发展瓶颈，直接影响项目的招引、落地和建设。二是经济结构调整任务繁重。工业能级层次还不够高，服务业中传统商贸流通业仍占主导地位，旅游、物流等现代服务业对经济增长的拉动作用有限，战略性新兴产业发展步伐不够快，节能降耗和环境保护面临更高要求。三是发展动力亟待增强。固定资产投资比例不尽合理，房地产投入比重偏高，现代物流、信息服务、文化产业、服务外包等新兴服务业投资比重偏低，自主创新能力比较薄弱，科技成果转化率低，财政收入对房地产业的依存度过高。四是社会

稳定面临压力。深层次利益调整的过程中，城市建设、民生保障等领域矛盾频发，及时化解矛盾纠纷，维护社会稳定，责任重大。

第二篇 总体目标与发展布局

第一章 指导思想和原则

“十二五”时期，崇川经济社会发展的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，进一步解放思想，充分发挥主城区区位独特、要素完备等比较优势，把握长三角一体化和江苏沿海开发两大国家战略双重叠加的重大机遇，紧紧围绕“率先现代化、再造新崇川”战略目标，以经济社会“双转型”为主线，以科技创新为动力，以城市建设为突破，以改善民生为根本，推进发展实现新跨越，确保稳居全国县级区域科学发展前列。

根据上述指导思想，“十二五”时期重点把握四个方面原则：

——**保持经济平稳较快增长。**始终不渝坚持发展是硬道理。抓住各种战略机遇，全力促进经济平稳较快增长，在激烈的区域

竞争中保持适当的增长速度，牢牢把握区域经济竞争比较优势和主动权。

——**加快转变经济发展方式。**始终不渝坚持转型是硬任务。着力调整产业结构，提升工业发展质量，优先发展服务业，不断提高服务业对全区经济发展的支撑力。坚持节约资源保护环境，发展低碳经济，建设生态城区，实现集约发展、清洁发展、安全发展。

——**坚定不移增强发展动力。**着力提高自主创新能力，强势推进科技强区和人才兴区战略，完善创新体系，优化创新环境，增强创新能力。深化体制改革，加快形成有利于转变经济发展方式、促进社会和谐的体制机制。加快招商引资步伐，以项目建设为引领，全面提高对内对外开放水平，提升区域经济竞争力。

——**更加注重促进社会和谐。**坚持以人为本，不断强化民生保障，加强社会管理创新，全面推进社会事业发展。注重民主法制建设，正确处理改革、发展、稳定的关系，保持社会安定团结。

第二章 发展目标

按照“率先现代化、再造新崇川”的发展要求，把崇川打造成为二产先进、三产兴旺、科技发达、人文繁荣、环境优美、百姓幸福的江北率先首位区、转型发展先行区、城市文明示范区和人

民幸福首善区。重点实现“四个三”的目标：即人均地区生产总值、人均财政一般公共预算收入、城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入“三个同步人均倍增”；三产占比、科技进步贡献率、研发经费支出占地区生产总值比重“三个占比提升”；城市公共文明指数、城市环境质量综合指数、城市绿化率“三个明显提高”；城乡基本养老、基本医疗、失业保险“三个全面覆盖”。具体安排“十二五”时期国民经济和社会发展主要预期目标如下：

——**经济增长**。经济持续健康较快发展。地区生产总值翻一番，达到 700 亿元，人均地区生产总值达到 13 万元左右，社会消费品零售总额年均增长 18%，全社会固定资产投资累计完成 1200 亿元，实际利用外资累计达到 4 亿美元，外贸出口总额年均增长 10%，财政一般公共预算收入年均增长 15%。

——**转型升级**。发展方式加快转变。二产、三产比例调整至 40:60，文化产业增加值占地区生产总值比重达到 5%，一般公共预算收入占地区生产总值比重达到 11.4%，科技进步贡献率达到 60%，高新技术产业产值占规模以上工业产值比重达到 38%，研发经费支出占地区生产总值比重达到 2.5%，万人专利授权数超过 50 件，新增省级以上企业工程技术研究中心 15 个。

——**资源环境**。资源利用效率显著提高，可持续发展能力持续增强。单位地区生产总值能源消耗累计降低 17%，工业固体废物综合利用率达到 100%，主要污染物排放削减率达 10%。生态

环境明显改善，城市绿化覆盖率达 46%，城市环境质量综合指数 88 分。

——**人民生活**。人民生活水平和质量不断提高。居民平均期望寿命达到 80 岁，城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入均增长 13%，城镇登记失业率控制在 4% 以内，城乡基本养老、基本医疗、失业保险实现全覆盖，城乡公共服务支出占财政支出比重达到 65%，高中阶段教育普及率达到 99.8%。

第三章 发展布局

根据要素集聚、错位发展、土地集约、深挖潜力的空间开发原则，大力推进“东西轴向沿伸、南北相向聚合”的城市空间发展战略，进一步优化产业布局，实现空间集约与协调发展。推进老城区、新城区、新东区（含开发区东区）、开发区南区、狼山风景区和沿江经济带、沿河经济带等“五区二带”扩能扩容、加快发展。

老城区。提升重点商业圈，发展商贸流通业和文化旅游业。拓展南大街商业中心空间，增强中心城区商贸集聚和辐射带动作用。沿青年路、濠南路、桃坞路等建成特色商贸街区。环濠河发展文化旅游业，打造寺街、西南营历史文化名人街区。

新城区。高水平建设行政及现代服务业集聚区，重点发展高端商务服务业。沿世纪大道建设行政集聚区，完善和提升行政办公功能。高起点建设、提升中央商务区，加快发展金融、科技

术服务等现代服务业。新城区东、北片重点发展科技、教育、文化、卫生事业。工农路轴线发展总部经济和会展业，建设城市综合体和高星级酒店，适度发展房地产业。

新东区（含开发区东区）。打造东部都市产业集聚区、城市宜居区和城市商业副中心，重点发展都市型工业和商贸流通业。通吕运河以南、人民东路以北，打造电子信息产业、机电产业和现代纺织业集中区。人民东路以南、青年东路以北，打造商业副中心，建设连锁超市和城市综合体，发展房地产业、现代物流业、汽车贸易业等，完善社会事业配套功能。

开发区南区。打造科技创新区，重点发展科技型服务业和高新技术产业。依托狼山工业园为中心的建成区，建设科技产业孵化器。沿世纪大道两侧，建设服务外包、创意产业集聚带。依托现有产业，建设国家大规模集成电路封装测试基地。狼山港口后沿，建设电子商务、仓储物流中心。

狼山风景区。打造长三角著名休闲旅游目的地。加快推进狼山国家 5A 级风景名胜区创建，大力推进佛教文化园、民俗博览园、生态养生园等功能园区建设。

沿江经济带。打造国际领先的船舶研发、配套修造基地和城市西部新商圈。重点发展船舶修造产业、临江休闲娱乐餐饮业、特色商贸流通业。发展港口仓储物流业和临江加工产业。

沿河经济带。打造沿河生态景观休闲经济带。加快通吕运河岸线开发，建设沿河生态长廊，发展家居特色业态，打造绿色环

保仓储物流基地。

第三篇 加快产业转型发展

第一章 优先发展服务业

准确把握主城区服务业发展定位，加快“三产兴旺”步伐，按照“生产服务集聚化、生活服务连锁化、基础服务网络化、公共服务均等化”的要求，统筹生活性服务业和生产性服务业发展，促进服务业发展提速、比重提高、结构提优，着力形成特色鲜明、功能完善、结构合理的服务业发展新格局。到 2015 年，全区服务业增加值达到 420 亿元。

第一节 做大做强六大特色产业

突出现代服务业发展重点，加快构建与现代制造业相配套、与城市化进程相协调的生产性服务业，与城乡居民需求相适应的

生活性服务业，着力做大做强六大特色产业。

商贸流通业。着力打造南大街、新城区、新东区、城西片区四大商业圈。巩固南大街商业中心地位，优化提升传统商贸业，支持现有商贸流通企业做大做强，加快南大街整体改造，建成南大街步行街，推进长桥以南区域商贸业态发展，着力提升南大街商业圈的繁荣度和对周边区域的辐射力；建设新城区商业圈，推进商贸流通业发展，建设知名餐饮街区，发展连锁超市，为会展业、旅游业、总部经济发展和居民生活提供商贸配套服务；高起点、高标准推进新东区商业副中心建设，鼓励大型商贸流通企业落户或开设分店、连锁店，建设商业网点，增强配送功能，促进新东区商贸流通业快速发展；全面振兴城西片区，沿江发展休闲娱乐业，建设主题游乐园和配套高星级酒店，加快发展大型商贸流通企业，着力打造西部新商圈。打造特色品牌街区。沿钟秀路、青年路、濠南路和桃坞路等发展特色鲜明的商贸街区，进一步巩固品牌优势。

商务服务业。依托新城区和新东区大力发展商务服务业，扶持、催生一批具有较高专业水准、较大规模的商务服务企业，丰富金融、法律、会计、知识产权、工程技术与规划管理、科技交流与推广等领域服务内容，逐步提高商务服务水平。积极发展会展业，举办一批在国际、国内有影响的专业性大型会展。充分发挥新城区优势，加快推进总部经济“十百千万”工程，积极引进现代服务业、高新技术产业等领域综合型总部和职能型总部，打造

工农路沿线总部经济集聚区，形成新城区总部集聚高地。重点培育人民路与外环东路交叉口周边地块、供销学校地块、文峰城市广场、鑫乾国际广场等城市综合体。

现代物流业。建设观音山现代物流园，推进苏宁电器物流中心、纺织服装交易中心和华东农副产品物流交易中心等项目，以区域运送物流、市域配送物流为主，开展以货物的组装、中转为主的公路、运河集散货运服务和货物的仓储服务交易等，打造全国二级物流节点城市和华东现代物流基地。以港口三期集装箱泊位项目建设为契机，建设南通港口保税物流中心，改善口岸直通关环境，强化保税仓储、国际分拨、配送功能，建立电子商务、数据交换等信息网络平台，着力形成通关型港口物流园。加快通吕运河、海港引河整治，推进通吕运河物流园建设，积极发展仓储物流业，推进钢材物流交易中心和化轻物流基地等项目建设。

房地产业。进一步优化房地产开发布局，加大商品房开发建设力度，统筹拆迁安置房和保障性住房建设。推进观音山旧镇改造，加快新东区、新城区房地产开发建设步伐，提高城市住宅小区的整体规划与建筑设计水平，建设品质高、配套全、有规模的精品住宅小区，满足居民日益增长的住房需求。

旅游休闲业。围绕“生态、文化、休闲”发展定位，整合景区资源优势，加快推进狼山国家 5A 级风景名胜区创建，大力推进民俗博览园、佛教文化园、生态养生园建设，基本形成禅修体验、民俗休闲、康体养生、主题游乐一体化旅游格局，打造长三角著

名休闲旅游目的地。“十二五”期间，狼山风景区接待游客量达到1500万人次，景点经营收入达到2.6亿元。发展文化旅游业，重点发展以濠河风景区为依托的近代文化游，以狼山风景区为依托的佛教文化游、江海民俗博览游等。完善旅游基础设施，加快高星级酒店建设，重点推进南通大饭店扩建工程、苏建国际大酒店、中南五星级酒店等超亿元项目建设。

文化产业。发展文化娱乐业，加快培育文化市场主体，支持民间资本兴建综合性娱乐场所，重点扶持品位高、档次高、有特色、大众化的娱乐项目。发展会展文博业，以“环濠河文博馆群”建设为依托，进一步提升“文博之乡”美誉，吸引具有影响力的高层论坛、会展、文化节等重大活动来区举办。加快“近代一城”影视基地建设，注重提升影视基地的文化内涵，发展壮大影视业。大力实施寺街、西南营保护性修缮改造，挖掘老南通人文内涵，打造历史文化名人街区，促进文化和旅游有机结合。积极推进报业传媒大厦、城市图书馆、飞越百度文化广场、凤凰国际图书城、濠滨影城、“南通之眼”等文化产业项目建设，促进多元化文化产业发展。

第二节 推进服务业跨越发展

聚合全区之力，强化推进举措，完善服务业发展保障措施，为服务业在较高平台上持续跨越发展提供有力支撑。

大力招商引资。以现代服务业为引资重点，加大物流、会展、中介等行业招商力度。积极推进“名城、名牌、名店”战略，扩大知名品牌服务企业和服务业高端链的项目来源。充分利用跨国并购、增资扩股等衍生形式，努力提高服务业利用外资质量。充分发挥邻接上海的优势，鼓励外籍投资者参与服务业领域投资。“十二五”期间，力争 3—5 家国内外知名商业品牌企业、大型采购中心落户。

加强扶持引导。根据财政状况逐年增加区级服务业发展引导资金，同时加强与国家、省、市服务业发展引导资金的配套衔接，为服务业关键领域、薄弱环节、新兴产业和新型业态的发展提供资金支持。鼓励服务业规模化、网络化、品牌化经营，促进形成一批拥有知名品牌、具有较强竞争力的服务业龙头企业，加快服务业企业上市进度，“十二五”期间，力争 1—2 家服务业企业上市。大力支持企业开展自主品牌建设，鼓励企业注册和使用自主商标；鼓励流通企业与生产企业合作，实现服务品牌带动产品品牌推广、产品品牌带动服务品牌提升的良性互动发展；扶持地方老字号服务品牌扩张升级、做优做强。鼓励技术创新，加快服务业领域高新技术的推广和应用。加强信息基础和重要信息系统规划建设，大力发展电子商务，助推传统贸易电子化、数字化。

强化要素保障。加强要素协调，大力扶持服务业尤其是现代服务业发展，对服务业重大项目实行土地优先供应、电力优先保障、能源优先支持、道路优先修建，在规划布点、项目安排、资

金协调和组织实施上予以倾斜和支持。

第二章 提升工业发展质量

结合主城区发展特点和要求，加快推进工业集聚，巩固提升现有产业，大力发展高新技术产业，全力推进“两化融合”，以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，促进制造业由一般加工向高端制造提升、产品竞争向品牌竞争提升、“崇川制造”向“崇川创造”提升。到 2015 年，力争工业总产值翻一番，工业增加值达到 230 亿元。

第一节 打造五大百亿产业集群

巩固提升传统产业，鼓励现有骨干企业加大技改投入，依靠科技创新提升核心竞争力。加快项目建设和招商引资步伐，着力引导船舶修造、轻工食品、电子信息、机械制造、现代纺织等产业向百亿规模挺进，着力打造五大百亿产业集群。

船舶修造产业。围绕“高技术、高附加值、高配套率”发展方向，积极推进中远船务海洋工程研发中心、中远川崎技术中心建设。引导企业加大研发投入，提高研发设计能力，掌握关键技术，全面增强船舶修造业核心竞争力，打造国内一流船舶修造基地。

轻工食品产业。坚持“强化技改、扩能增量”的发展路径，以醋纤五期、烟滤嘴迁扩建、南亚管材生产项目为基础，推进轻工产业做大做强，以来宝谷物技改、宏通生物蛋白、顺发面粉扩建等项目为前奏，掀起食品行业规模化发展新高潮，以强化跟踪服务为手段，加快东洋之花等已进入上市轨道企业上市进度，壮大轻工食品产业规模。

电子信息产业。鼓励企业加大科研投入，加快新品开发，做大做强电子信息产业。加快推进富士通三期项目建设，建成国家大规模集成电路封装测试基地。大力推进同洲电子项目全面竣工投产和“三网合一”产业化项目，促使公司从机顶盒制造商向“一站式服务”提供商转型。引导重点企业向上下游产业延伸，鼓励企业延伸产业链、提升价值链，加快建设苏中高科技电子信息产业基地。

机械制造业。发挥技改专项资金的杠杆作用，鼓励机械制造企业开展技术创新，积极引导机械制造业向节能环保等新兴产业方向发展。以金通灵上市、中材国际入主万达锅炉为契机，加快金通灵迁扩建三期、万达锅炉迁扩建二期、通能热加工处理等项目建设，推进高速柴油机和船用柴油机等新产品产业化，努力打造百亿级机械制造产业集群。

现代纺织产业。以熔纺纤维新材料开发、高档功能织物面料研发中心项目为引领，以观音山纺织印染工业集中区建设为契

机，推进纺织产业规模化、集聚化、品牌化发展，大力开发循环经济产品，提高整体竞争力，打造观音山现代纺织产业基地。积极引导和鼓励企业采用信息技术和先进适用技术，提高技术装备的信息化、自动化、现代化水平，推动纺织服装行业改造升级。按照“做优色织面料、做大家用纺织品、做精服装时装、做强棉纺织”的思路，着力推进纺织服装行业整体创牌策划，抓好名牌产业链条延伸，提高现代纺织业的影响力和市场份额。

第二节 加快工业转型升级

加快技术创新步伐，加强政策引导扶持，推进工业经济转型升级，不断提升工业经济发展质量和效益。

推动技术创新。积极引导企业加大技改投入，运用电子信息、先进制造与自动控制、工业生物技术、新材料、节能环保等高新技术改造提升传统产业。支持企业建设研发平台和“产学研”合作平台，加速技术成果向产业产品转化，不断提升企业技术创新能力和产业化水平。设立创业投资引导基金，扶持科技型、成长型企业加快发展。实施信息产业提速计划，加快推动信息化与工业化融合发展。

实施品牌战略。加强品牌创新和管理创新，加快实现由初级简单生产和贴牌生产为主，向自主创新和自有品牌为主转变，培育一批知名品牌、龙头企业和优势行业，努力打造品牌强区。“十

二五”期间，争创中国名牌 1—2 个，省级名牌 10—15 个，市级名牌 40—50 个，实现品牌经济对全区经济贡献份额达到 35%。

推动企业上市。完善服务体系，加快企业上市步伐，营造良好的企业融资与资本市场发展环境，将企业的资源优势转化为资本优势和产业优势。“十二五”期间，新增 2 家上市工业企业，上市后备工业企业达到 8 家以上。

加强引导扶持。加大政策支持力度，建立规模更大、体系更全的工业经济转型升级扶持政策体系，对技术改造、技术创新、信息化带动工业化、节能降耗、循环经济、产学研合作等项目以及企业管理创新创优、品牌建设等实施积极有效的财政补助和奖励，促进企业提升发展质量。

第三章 大力发展新兴产业

加快产业转型步伐，加大扶持引导力度，大力发展创新型经济，促进新兴产业发展提速、规模做大、比重提高，着力形成特色鲜明的新兴产业发展新格局。“十二五”期间，力争培育新兴产业企业 500 家，其中年产值 500 万元以上企业 100 家。

第一节 突出新兴产业发展重点

结合产业基础、区位条件和资源优势，重点发展海洋工程等

优势产业，加快培育新能源新材料等成长型产业，打造新兴产业发展新格局，创造持续发展新动力。

重点发展优势产业。软件和服务外包。以安客诚落户为基础，推进凡客诚品 1000 席呼叫中心、移动 12580、IMO 企业即时通讯平台项目，大力发展国际数据处理和呼叫中心产业，力争 2015 年呼叫中心席位达到 1.5 万席。以打造国家级服务外包示范区为目标，瞄准全球 100 强服务外包企业和国内 100 强软件接包企业，引进一批重量级、专业化科技服务外包企业，以大体量项目落户带动服务外包产业集聚发展。以南通软件园、数字大厦为龙头，加快发展应用软件、嵌入式软件、客户支持、动漫游戏以及纺织服装、船舶、医药等重点行业研发设计外包。以艾迪、TIS 等软件企业为核心，支持易阳科技、国经网络科技等企业发展，着力培育基于互联网应用和制造业信息化的软件产业。到 2015 年，软件产业力争实现产值 10 亿元。**海洋工程。**以中远川崎和中远船务为龙头，重点扶持发展海工平台、LNG 船、豪华游艇及超大型船舶等高端产品，打造海洋工程产业基地。**节能环保。**开发推广高效节能装备及产品，大力发展以节能风机、环保型锅炉为代表的新型节能环保装备制造产业。

加快培育成长型产业。物联网。重点培育以希盟科技、赞润电子标签、捷科电子为代表的物联网产业，积极扶持异形卡、标准卡、标签类电子标签、金属标签、读写器、射频 SIM 卡等技术研究。加强与东南大学电子工程学光子中心沟通对接，加快传

感技术研究中心项目进度。强化招才引智，促进人才集聚，着力引进物联网信息传播技术和传感器研究专家。积极推进以远程医疗监护、安全监视、智能电网等为代表的传感网、物联网研发和终端设备制造项目，不断壮大物联网产业。**新能源新材料。**加强与南京工业大学国家大学科技园的合作，建设新能源新材料产业园，重点引进膜材料、纳米材料、光电功能材料以及电力传动与伺服控制、水处理等项目。以纳米产业发展为突破口，重点培育燃料电池、薄膜太阳能电池、光电子材料与器件等新能源新材料产业。**新医药。**以大力支持新型医疗设备研发生产和品牌建设为先导，策应上海生物及新型医药研发与生产中心建设，加强与无锡、泰州等地新医药研发生产基地的交流合作，强化配套服务，分享发展成果，积极培育生物医药产业。

第二节 鼓励新兴产业加快发展

以招引新兴产业项目和培育优势企业为重点，强化资金、政策支持，引导和鼓励新兴产业加快发展。

推进项目招商。把握“两化融合”、“三网融合”和物联网产业、低碳经济快速发展等机遇，紧盯国际、国内前沿科技和资本转移动态，加大项目引进力度和产品扶持力度，培育新的高新技术产业增长点，建设区域性新兴产业研究及成果转化基地。

加强载体建设。加快开发区南区载体建设，以招商促建设，

以建设保招商，建设服务外包大厦、海港新村临街用房等载体，完善职工生活配套设施。积极开发街道载体资源，进一步发挥南通科技创业社区和南通软件园对周边地区的带动作用。将服务外包等新兴产业与楼宇经济相结合，做大新兴产业规模。

优化发展环境。强化个性化服务，对新兴产业重点企业及重大项目引进，实行个性化扶持政策，“一事一议”、“一企一策”。建立健全新兴产业发展相关部门、单位联系沟通机制，加强总体指导和统筹协调，及时有效解决新兴产业发展中的重点、难点问题。

强化引导扶持。认真落实国家、省、市发展新兴产业的财税、信贷、土地和价格等各项优惠政策，积极争取国家和省、市级新兴产业发展引导资金的扶持。加大区级财政对于新兴产业发展的引导和扶持力度。

第四章 增强建筑业竞争力

推动建筑业持续发展，力争建成规模更大、质态更优、品牌更响、效益更好的高水平建筑强区。到 2015 年，建筑业总产值达到 200 亿元，建筑业增加值达到 50 亿元。

优化发展质态。按照市场需求、优势互补、企业自愿的原则，全面推进高资质企业优化整合，通过改组、联合、兼并、股份合作等多种形式，优化资源配置，形成大型总承包企业为龙头、专

业企业为主体、其他企业为补充的产业链配套体系。到 2015 年，产值超 10 亿元企业达到 8 家，其中超 20 亿元企业 1—2 家，超 100 亿元企业 1 家。提升一级、二级资质企业在基础设施建设领域的施工能力，引导协助一批企业进入钢结构、网架、环保、建筑智能化等科技含量高、产值利润率高、市场需求量大、代表建筑业发展方向的领域。支持龙头骨干企业向大型项目管理公司和工程总承包公司过渡，健全母子公司组织体系，着力培育建筑业总部。引导企业把施工经营与资本运营有机结合，提升资本运作能力，从单纯的项目施工型企业向资本增值型企业转变。

开拓高端市场。支持建工集团等大型企业进军技术含量高、准入门槛高、经济效益高的高端建筑市场。加强与企业的联系沟通，鼓励并协助企业寻求劳务协作，向房地产开发以及交通、水利、能源设施建设等基础设施和高技术含量的工程施工领域拓展，积极参与路桥、隧道、机场、码头等大型工程项目合作。开拓关联产业市场，引导企业向建筑设计、高档装饰装潢、新型建材销售等领域拓展。

加快创新步伐。引导龙头骨干企业建立科技研发中心，加大研发投入，尽快掌握一批核心技术；加快新技术、新工艺、新材料、新设备的推广应用，不断提高装备水平，提升现场施工能力和工程质量水平。到 2015 年，科技进步对建筑业发展的贡献份额达到 30%。加大指导力度，协助企业制定名品战略并开展创建国优、省优、市优工程活动，打造建筑业的“崇川品牌”。“十二

五”期间，累计创建省级以上优质工程超过 100 项。

第五章 发展都市型农业

加快农业结构战略性调整，发展都市型现代农业，推动农业发展与服务城市相结合、与项目农业建设相结合、与拓展城市绿色空间相结合。

以观音山生态农业产业园为核心，建设千亩无公害农产品生产基地，推行设施化栽培、规模化生产、科学化管理。强化“菜篮子”工程建设，稳定和提高蔬菜自给能力。以狼山风景区“张謇农耕文化园”项目为载体，发展城市休闲型农业。以华东农副产品物流交易中心项目建设为契机，探索开展农产品进出口、无公害农产品检验检疫、农产品价格信息形成与发布、农产品展销展示、农产品网上交易等配套服务，不断延伸农业产业链。

第六章 提高开放水平

以扩大开放为目标，以招商引资为抓手，坚持内外并举，强化“民资外资关键看投资，投资投入关键看投产”的理念，着力提升民资和外资对经济增长的拉动作用。

第一节 加快开放型经济发展

积极推进全方位、多层次、宽领域、高水平的对外开放，大力推动外资外贸外经转型升级，形成比较完善的对外开放格局和体系，增创开放型经济新优势。

提高引进外资水平。强化利用外资的产业导向，加大服务业引资力度，着力在服务外包、法律服务、金融、会计、信息、物流和咨询等现代服务业领域扩大利用外资规模。充分利用各种招商会，更多采用定向招商、上门招商、专题招商等形式，积极探索网络招商、中介招商、市场化招商和产业招商，推进“以外引外”、“以民引外”，推动“招商引资”向“选商择资”转变。把世界500强企业的资金和技术作为招商重点，注重引进企业总部和研发机构，重点引进技术水平高、产品附加值高和市场占有率高的大项目。促进民企与外企互动发展，鼓励企业通过境外上市、国际融资等方式加大对国际金融资本的利用。加强与外资企业的沟通联系，鼓励现有外资企业增资扩股，做优做强。

转变外贸发展方式。坚持科技兴贸、以质取胜和市场多元化发展战略，构筑市场分布合理、产品结构优化、各类主体共同发展的对外贸易新格局。着力提高一般贸易出口中高新技术产品、具有自主知识产权产品和名牌产品的出口比重，提高出口商品的竞争力和经济效益。支持外贸企业创造品牌、改造技术和开发新产品，提高产品附加值，提升企业竞争力。加大市场开拓力度，积极组织企业参加国际、国内展会，重点开拓东盟市场，形成以

亚洲、欧盟、北美为重点，以周边国家为支撑，发达国家与发展中国家合理分布的出口市场格局。

加快“走出去”步伐。鼓励和协助有条件的企业深度参与国际竞争，开展全球加工和国际采购，设立境外营销网点，充分利用国外资源和国外市场，推动产品出口与对外产业转移联动发展。支持企业在发达国家设立研发机构或参与国外研发工作，获取市场信息和跟踪前沿技术。发展对外承包工程，拓展国际劳务合作。“十二五”期间，对外劳务合作营业额年均增长 5%。

第二节 大力发展民营经济

坚持总量超越和内涵提升并重，落实扶持措施，提供优质服务，营造良好环境，推动民营经济在高平台上持续发展，争做市区民营经济发展排头兵。到 2015 年，个体工商户达到 60000 户，私营企业达到 22000 家，私营企业注册资本额达到 500 亿元。

推动产业升级。坚持“产业集群化”战略，引导民营企业广泛开展合作，通过强强联手、内联外合、品牌联盟、产业链延伸等形式实现集群发展。坚持“企业集团化”战略，在政策、资金、土地、人才等方面加大扶持力度，催生一批实力雄厚、竞争力强的大企业、大集团。到 2015 年，销售收入超 10 亿元民营工业企业达到 5 家，营业收入超 20 亿元民营建筑业企业达到 3 家，营业收入超 50 亿元民营服务业企业达到 4 家。坚持“产品品牌化”战略，加大扶持力度，鼓励企业打造自主品牌。

强化招商引才。拓宽招商渠道，创新招商模式，拓宽发展领域，鼓励民营企业兴办教育科技、文化体育、医疗保健和福利事业，积极引导民间资本在新、老城区兴办服务性项目，重点培育发展连锁经营、交通旅游、汽车租赁、中介服务等各类服务业。突出资源优势招商、产业集聚招商和产业链条招商，着力引进一批重大民资项目。“十二五”期间，引进市外民资注册资本额每年不低于 25 亿元。制定鼓励政策，吸引海外高科技人才在服务外包等新兴行业自主创业，引领科技发展。

优化发展条件。全力推进融资服务平台建设，推广应急互助、信用担保、农村小额贷款、企业联保联贷、发行企业集合债等多渠道融资新模式。推进信用体系建设，鼓励民间资本进入创业投资、融资租赁等金融服务领域。支持有条件的民营企业积极参与资本运作，加快上市步伐，力争 3 家民营企业上市。鼓励民营企业加强产学研合作，积极引进优秀人才、先进技术和装备，增强技术创新能力，加大新产品开发力度，加快向科技型企业转变。强化公共服务平台建设，引导龙头骨干企业、社会中介机构建立面向整个产业的研发、检测、培训、咨询等公共服务平台，提升产业集群综合实力，尤其是加快色织、家纺等产业科技成果转化平台建设，提升传统产业集群的竞争力。

推进对内联动。主动参与长三角经济一体化进程，搞好区域协调与合作，实现优势互补、共同发展。坚持学习上海、依托上海、服务上海、接轨上海，全面接受上海辐射，加快推进商务服

务、信息网络、旅游休闲等领域的全面对接。吸引国内著名企业、上市公司、国家级大企业集团及国有大企业来区投资兴业。加强与中西部和苏北地区的经济技术协作与交流。

第四篇 增强创新引领活力

第一章 强化科技创新

围绕“科技强区”战略目标，以区域优势领域核心技术创新为重点，加快培育高新技术产业，促进产业结构优化升级，加大科研攻关力度，促进科技成果产业化，加快科技创新体系建设，增强自主创新能力，不断提升科技对全区经济社会发展的支撑力和贡献率。“十二五”期间，蝉联“全国科技进步先进区”称号，率先基本建成创新型主城区。

构筑科技创新体系。加大政府对企业创新的支持力度，有效利用财政、税收等扶持手段，建立政府科技投入稳步增长机制，尽快形成以公共财政投入为引导的多元化、多渠道、高效率科技创新投入体系，推进高新技术产业培育与发展，引导企业加快创

新体系建设步伐，提高企业创新能力和技术水平。加强以企业为主体、市场为导向、产学研结合的技术创新体系建设，推进企业与高等院校、科研院所建立各类技术创新联合体。以提升企业自主创新能力为重点，引导和支持大中型企业特别是行业骨干龙头企业、高新技术企业、民营科技企业、科研机构改制企业加快工程技术创新中心建设步伐，加快新产品开发力度。到 2015 年，全区科技经费支出占财政支出的比重达到 5%，建成国家级企业工程技术创新中心 1—2 个，实施省级以上重大科技项目 10 项，开发高新技术产品和省级以上新产品 80 件，高新技术产业产值占规模以上工业产值比重年均增长 2 个百分点。

加快创新载体建设。进一步放大崇川科技园发展优势，加快推进南通软件园、崇川创意产业园等特色产业园建设。加大财政扶持力度，加速建成一批产业定位准确、研发导向明确、设施水准一流、精英人才汇聚的重大研发平台和特色科技园区。依托创业服务中心、科技企业孵化器、留学人员创业园等创业平台，加快创新成果的商品化和产业化。立足高新技术产业和优势特色产业的发展需求，高标准建设集成电路、船舶海工、物联网、新型节能环保设备等公共技术创新中心及相关技术服务推广平台，建成南京工业大学国家大学科技园新能源新材料南通分园。到 2015 年，崇川科技园力争入驻企业 1000 家，创业人才 1 万名，实现税收 1 亿元。

优化创新服务体系。深化科技创新体制改革，整合科技创新

资源，完善科技创新社会化服务网络。加强公共开发、数据共享、网络服务、共享应用等科技公共服务平台建设，实现科技创新资源共享，促进技术推广和科技成果转化。进一步优化科技计划体系，逐步实现计划的决策、管理和评估相对独立的管理方式，营造有利于创新创业的政策环境。加强高技术研究开发、重大科技成果转化与产业化、科技创业人才队伍建设，造就一批科技创新领军人才、拔尖人才和团队。积极发展技术经纪、专利事务、技术推广等中介服务机构，不断优化区域科技创新市场环境。设立具有一定规模、政府主导的创业引导基金、中小科技型企业信贷担保资金，发展社会风险投资机构，积极为人才创新创业提供融资、担保服务。

加强知识产权管理。完善知识产权公共服务体系，加强企业知识产权管理与服务，实施保护知识产权专项行动计划，培育知识产权优势企业。强化企事业单位重大发明专利申请的引导和服务，着力优化专利结构，重点提升专利质量。到 2015 年，专利申请达 4000 件，授权 2800 件，其中发明专利和实用新型专利占比达 20%，建成“省级知识产权示范区”。

扎实推进科普工作。强化科技普及和示范创建，坚持“大科普”和“社区科普”特色，打造一批以低碳生活为主题的特色科普活动和示范场所。加强区、街、社区三级科普场所建设与管理，提高科普场馆运行质量。大力弘扬科学精神，宣传科学思想，推广科学方法，普及科学知识，提高全民科技素养。“十二五”期间，

蝉联“全国科普示范区”称号。

第二章 建设人才强区

强化“人力资本”观念，创新人才工作机制，加快培养、合理使用人才，构筑长三角北翼“人才高地”。到 2015 年，人才总量达到 14 万人，高层次人才达到 5000 人，高级技工及以上技能人才占技术工人的比重达到 25% 以上，国家、省、市中青年专家和区级以上专业技术拔尖人才达到 500 人。

强化人才培养。实施高层次创新创业人才培养工程，依托重大科技计划、重点科技平台和重大创新项目，大力引进海内外高层次创新创业人才和团队，“十二五”期间，引进 200 名以上高层次创新创业人才，培育 50 名左右能驾驭大型企业集团的高层次经营管理人才和 200 名左右科技创新领军人才。实施企业经营管理人才素质提升工程，“十二五”期间，培育 100 名精通战略规划、资本运作等专业知识的企业管理人才。实施“精英蓝领”培育工程，“十二五”期间，培育高级工、技师、高级技师等高技能实用型人才 2000 人。实施公务员系统化培养工程，优化公务员队伍结构，到 2015 年，副科及以上级别的女干部和党外干部占比分别达到 25% 和 15%。着力引进和培育船舶海工、服务外包、现代物流及金融服务、法律服务等专业人才。

创新人才机制。深化干部人事制度改革，建立人才选拔机制、

激励机制和人才评价体系，建立科学的干部政绩考核评价体系。加强人才环境建设，健全人才市场体系，建立紧缺人才公示制度和全区人才资源库。健全多元化人才投入机制，不断加大人才工作投入力度。健全人才服务体系，充分发挥市场机制在人才资源配置中的基础性作用。深化分配制度改革，建立以人才资本价值实现为导向的分配激励机制。坚持用事业聚才育才，使各类人才创业有机会、干事有舞台、发展有空间，逐步形成“能者上、平者让、庸者下”的选人用人机制。完善人才服务和保障机制，营造良好的人才环境，确保人才“引得进、用得好、留得住”。

优化人才环境。完善人才服务体系，加大政策信息咨询、创业注册、技术支撑、成果转化、人力资源管理等领域服务力度，为人才创新创业提供有力支撑，着力营造创新活力强、创业成本低、服务效能优、人居条件佳的人才发展环境。坚持区领导联系走访高层次人才制度，定期开展人才健康体检、外出休养等活动。加强人才生活保障工作，加快建设人才公寓，协调解决家属就业、子女入学、医疗保障、户籍转移等方面后顾之忧，保障人才“安居乐业”。

第五篇 推进现代城区建设

第一章 加快城市拓展提升

加快城市建设，拓展发展空间，完善城市功能，美化城市环境，提升城市品位、价值和竞争力，着力建设环境优美、彰显特色的一流现代城区。

增强城市现代气息。以推进城市化进程为抓手，加快城市建设与产业发展的互动融合，将土地资源合理配置与市政建设配套、产业规划布局有机结合，促进城市纵深发展，提升城市现代品质。加快新城区建设步伐，大力发展总部经济和现代商务服务业，建成业态高端、功能齐全、商业繁荣、环境优美的现代新城。推进新东区建设，增强大型居住区周边产业、社会事业配套功能，着力建设都市型工业集聚区、现代服务业集聚区和现代生活宜居

区；加强与先锋、兴仁等周边镇对接，打造科教、产业与人居相得益彰的现代化观音新城。以老城区为中心，加强城市景观规划，美化城市形态，推动人文、景观、建筑、空间协调发展，塑造人水和谐、环境宜人的环濠河人文园林景观圈，在通吕运河—海港引河、五山—滨江区域建设现代休闲景观带，形成历史文化底蕴与现代文明气息交相辉映的独特城市风貌。将工农路、人民路、通富路等骨干道路建成经典建筑汇集、地域文化氛围浓厚、彰显江海气派的标志性路段。在南大街、工农南路、观音新城等重点商务商贸集聚区和骨干道路重要节点，规划建设一批标志性建筑，显著提升城市现代化氛围。积极推进立体交通和快速路网建设，拉开城市框架，完成崇川路东延、世纪大道东延、长江南路拓宽、濠北路西延、任港路西延、十字街综合改造、人民路改造、老城区立体交通等工程，着力构建高效顺畅的骨架路网。

加快城市更新步伐。加快“城中村”整体改造，全力推进老城区工业企业转型发展，以城市空间的转换带动城市产业转型和城市面貌的提升。到 2015 年，基本完成“城中村”改造和老城区周边主要工业企业的搬迁。强化老小区综合整治，推进节能改造，完善小区配套设施，探索解决机动车辆停放难题。结合城市改造步伐，加大静态交通设施投入，合理配置商贸服务中心、大型市场、公共服务中心、交通枢纽等地的配套停车设施，缓解城市交通和停车压力。加快推进安居工程建设，实现拆迁安置动态平衡，积极探索拆迁安置房与商品房配建机制。科学有序推进拆迁安置

工作，探索形成一套符合区情实际，体现“公开、规范、平等、竞争”原则的拆迁安置机制和管理办法，推行非居拆迁补偿分级决策机制。加快安置房建设进度，尽力缩短拆迁户过渡时间，提升拆迁安置群众幸福感。

提升城市管理水平。积极探索城市长效管理机制，巩固“五城同创”成果，健全城市管理组织网络，促进城市管理由突击性管理向日常性管理、静态管理向动态管理转变。加大城市管理的投入，强化“四化”管理，实施“洁化、绿化、亮化、序化”工程，营造良好的市容环境。加快城市管理信息系统硬件、软件建设，提高城市管理的数字化和信息化程度，逐步实现“数字化城管”。深化城市管理体制改革，健全城市管理和日常执法组织网络。强化对小区物业管理的指导、协调和监管，逐步加大小区物业管理工作人力和财力的投入，充分发挥市场杠杆机制，创新物业管理多元化模式，推进小区信息智能化管理，提升小区管理水平。

第二章 践行生态文明理念

推进生态文明建设，统筹经济、社会、资源、环境协调可持续发展，着力建设资源节约型和环境友好型城区。

发展低碳经济。以印染等重点领域、重点行业、重点企业为核心，开展清洁生产审核和循环经济验收工作，积极实施节能重点工程和资源节约项目，着力培育 10 家循环经济示范企业。跟踪循环经济、清洁生产、节能技改等项目实施，积极开展循环经

济工作试点，力争在节能减排、清洁生产、资源综合利用方面取得新突破。加大节能及循环经济项目资金投入，激励重点用能企业节约资源能源。

强化资源节约。节约利用土地，千方百计挖掘土地潜力，做好土地整理和标准农田建设，积极盘活闲置土地，鼓励改造低效厂房和翻建多层厂房。加强政府政策扶持引导力度，推进新能源和可再生能源的开发利用，鼓励企业加强节能技术改造与创新。加大对重点能耗企业的能效监测，提高能源利用效率。节约利用水资源，实施高耗水行业节水技术改造，推广节水设备和器具。到 2015 年，万元地区生产总值水耗降低到 30 立方米左右。推动资源循环利用，加强废水、固体废弃物、大件废弃物的综合利用和资源化利用。深入开展节能减排全民行动，加大节能减排宣传力度，弘扬节约光荣、浪费可耻的社会风尚。

提升环境质量。加大环保执法力度，加强环境综合整治和印染、小浆漂等行业污染治理。着力优化水环境，制定实施水源地保护规划，严格保护饮用水源，确保水源地水质全面达标；加快观音山污水处理厂二期建设，提高污水处理规模和处理深度；建设水系网络，推进河道综合整治，构筑“水通、水动、水清、水美”的城市水系新景观。推进绿化工程，加大城市主要道路、河道、新村绿地建设。着力改善能源结构，提高清洁能源比例，推行集中供热，强化秸秆综合利用，努力提升空气质量。

创建生态城区。广泛开展生态文明“进企业、进学校、进社区”活动，推进“环境优美乡镇”创建工作，确保狼山镇街道、观

音山街道分别通过“全国环境优美乡镇”国家级和省级验收。培育生态产业园区，力争把开发区建成省级生态工业园区。与“城中村”改造相结合，推进“绿色社区”创建。到 2015 年，省级“绿色社区”普及率达 15%以上，建成 2 个国家级绿色社区。以开展环境教育为重点，推进绿色学校创建，建成 2 所国家级绿色学校。到 2015 年，建成全国生态区。

第六篇 促进社会和谐进步

第一章 全面提升公共服务

以保障和改善民生为根本，全面推进基本公共服务均等化，建立覆盖城乡、布局合理的社会公共服务体系，促进社会公平正义。

第一节 推进更高水平教育现代化

均衡发展基础教育。合理配置义务教育资源，进一步优化布局，高标准、高质量普及九年义务教育，启动八一小学、八一中学、五山四期配套小学、学田东苑小学、城港中学等中小学建设，推进义务教育均衡化发展。到 2015 年，建成“义务教育优质均衡

发展示范区”。积极实施中小学校舍安全工程，提升教育技术装备水平，扎实推进义务教育阶段学校标准化工程建设。逐步改善外来人口子女就学条件，建立健全以减免为主、资助为辅的家庭经济困难新生入学“绿色通道”，着力构建公平公正的教育环境。

拓展完善教育体系。加大财政投入，积极发展学前教育。构建以市场为导向，以成教中心为龙头，以中小学校为骨干，以社区市民学校、职工学校为基础的社会教育网络体系，为各类社会成员提供多层次，多样化的教育服务。到 2015 年，60% 的社区教育中心达到省级社区教育中心标准，力争跨入“全国社区教育实验区”行列。

深化教育体制改革。坚持义务教育政府办学为主导，鼓励和支持非义务教育阶段民办教育发展，形成多元化的办学体制，推动公办教育和民办教育相互促进、协调发展。探索多种联合办学模式，构建开放型师资交流体系，建立校际优质教育资源共享机制。完善师资培育体制，打造一支社会公认、成绩卓著的名师、名校长队伍，大力培育“江苏省人民教育家”。

第二节 积极繁荣文体事业

大力发展文化事业。以创建“全国文化先进单位”为目标，加强公共文化基础设施建设，着力构建区、街道和社区三级公共文化服务网络，保障人民群众基本文化需求。开展公共文化服务活

动，深入开展“送戏、送电影、送图书”等活动，丰富群众精神文化生活，继续巩固提升“四季风采靓崇川”和“崇川群文流动大讲坛”的品牌影响力。进一步繁荣文艺创作，重点抓好影视剧、图书、歌曲等领域的精品创作，力争美术、音乐、舞蹈和戏剧等领域产生在全国有影响的作品。加强“梅庵派古琴”等文化遗产保护，力争南通非遗文化博览园项目落户。完善文化市场审批和监管体系，规范文化市场秩序，提升文化市场发展层次。发展档案事业，加强档案馆硬件建设，力争建成国家二级档案馆。

积极发展体育事业。加强体育设施建设，新建区文体活动中心、街道健身中心，社区健身设施覆盖率达 100%。贯彻《全民健身条例》，加强国民体质监测，推动全民健身运动广泛开展，促进学校等体育场地向社会开放。到 2015 年，基本形成完善的全民健身公共服务体系。加强优秀体育后备人才培养，为国家和省级运动队输送更多竞技体育人才。

第三节 提升医疗卫生服务水平

完善医疗卫生服务体系。以人人享有基本医疗卫生服务为目标，推进基本公共卫生服务均等化。强化公共卫生服务体系建设，新建 4000 平方米的区疾控中心和卫生监督所，健全疾病预防控制、卫生监督、妇幼保健、精神卫生、应急救治等专业公共卫生服务网络，全面落实国家和省规定的基本公共卫生服务项目，并

向流动人口延伸服务。提高突发公共卫生事件应急处置能力，加强重点传染病防治工作，传染病报告总发病率控制在部颁标准内。完善社区卫生服务体系，新增 10 家社区卫生服务站，建成 8 个省级示范社区卫生服务中心，优化社区卫生服务中心（站）布局，建成 15 分钟医疗卫生服务圈。加强社区卫生服务中心全科医师、公共卫生医师和社区护士岗位培训，加强与大中型医院和预防保健机构的技术协作，提高社区卫生服务中心医疗服务水平。加强红十字会工作，到 2015 年，红十字人道救助基金达到 350 万元。深入开展爱国卫生运动，巩固国家卫生城市创建成果。

深化医药卫生体制改革。建立健全覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度，全面实施国家基本药物制度，公立基层医疗机构全面实施基本药物零差价销售。推进公立医院管理体制、运行机制和监管机制改革，探索政事分开、管办分开的有效形式，完善法人治理结构和公立医院经济补偿政策。

第四节 健全社会保障和就业服务体系

提高社会保障水平。加快保障性住房建设。积极承建辖区保障性住房和公共租赁住房，保障中低收入住房困难家庭基本住房需求。健全社会保险体系。以保障人民群众基本生活和基本医疗需求为重点，进一步完善城镇基本养老和基本医疗、失业、工伤、生育保险制度。积极推行城乡居民养老保险制度，全面完成养老

保险扩面征缴任务，努力实现城乡居民社会保障一体化。加强社会救助工作。建立管理制度化、操作规范化、受益面广、标准适当、衔接紧密的社会救助体系，强化就业、教育、医疗、住房等专项救助，发挥社会救助化解社会矛盾的作用；实施社会救助体制改革，成立低收入家庭认定中心，实施网络化管理。到 2015 年，社会救助体系实现全覆盖。发展社会福利事业。加大社会福利事业投入，引导和鼓励民间资本兴办福利机构，建立健全政府主导、社会参与、福利机构自主经营的社会福利事业运行机制。加快社会福利设施建设，形成由老年福利、残疾人福利、教育福利、医疗福利、住房福利等构成的与现代化标准相适应的社会福利体系。妥善安置失地农民。完善征地制度，使农民更多地分享土地增值收益，建立完善失地农民基本生活保障标准正常增长机制，提高失地农民生活水平和长远发展能力。加强双拥、优抚安置和社会互助工作。

努力促进充分就业。以促进充分就业为目标，着力构建市场主导就业、政府促进就业、个人自谋职业相结合的促进就业长效机制。拓宽就业渠道，通过项目带动、开发公益性岗位等途径和自主创业、自谋职业、灵活就业等方式，增加就业岗位和从业机会；加快发展就业容量大的劳动密集型企业、服务型企业、中小企业和民营企业，引导企业稳定和增加就业岗位。健全就业指导、职业培训、创业支持等公共就业服务体系，完善就业援助政策，

健全城乡就业管理服务平台网络，组织实施“创业带动就业计划”、“青年就业促进计划”和“下岗失业人员技能再就业培训计划”，探索开展农民工和失地农民就业培训，着力提高城乡劳动力特别是高校毕业生、农村转移劳动力、城镇就业困难人员等重点人群的就业能力。开展创建和谐劳动关系企业活动，依法维护劳动者权益，推进劳动监察网格化、网络化建设，完善劳动争议调解机制。完善工会工作体制，强化工会在协调劳资双方利益中的主导作用，推进工资分配、工时安排、劳动定额等集体协商。

第五节 深化人口综合服务管理

完善养老服务体系。实施“安养温暖”工程，引导社会资本投资兴办福利性、非营利性老年公寓、老年康复中心、托老所、老年福利院等养老服务设施，发展老龄事业和产业，提高老年人生活质量。大力发展居家养老服务。依托社区为居家老年人提供生活照料、家政、康复护理等服务，鼓励和协调社会中介组织、家政服务企业参与居家养老服务。加强居家养老服务设施建设，建成区居家养老服务中心，每个街道建有实体化居家养老服务中心。到 2015 年，基本建立多形式、全覆盖的居家养老服务网络。加强养老服务平台建设，合理布局社区养老服务机构，提高养老服务机构服务能力，养老机构床位数达到老年人口总数的 3%—5%，着力推进观音山、狼山镇和任港三个街道养老服务中心建设。做好老年人精神关爱工作，大力实施爱心关爱工程，做

好特困老人、空巢老人的结对关爱和应急救援服务。

创新人口管理模式。建立适合特大城市特点的人口管理新模式，着力促进人口长期均衡发展。大力引进年轻经济活动人口，优化人口年龄结构。继续维持低生育水平，积极开展“婚育新风进万家”活动，落实独生子女各项奖扶政策，依法处理违纪违法行为。“十二五”期间，年依法生育率保持在 99% 以上，人口自然增长率控制在 1‰ 以内。完善出生缺陷社会化综合干预体系，提高出生人口素质。发展妇女儿童事业，切实维护妇女儿童合法权益。

第二章 着力创新社会管理

以适应社会转型为立足点，加快惠民服务中心和社会管理中心建设，整合社会管理职能，强化社会管理创新，提升社区管理水平和公共安全水平，构建高效有序的社会管理体系。“十二五”期间，迈入全国“社会管理创新示范区”和“和谐社区建设示范城区”行列。

第一节 构建和谐社区

把社区建设摆在社会管理的突出位置，按照“社区服务人性化、社团建设制度化、社区活动经常化、社区管理规范化”的要求，着力构建和谐社区。到 2015 年，60% 的社区达到省级和谐社区标准，6% 的社区成为“全国和谐社区建设示范社区”。

创新社区治理结构。理顺党组织、居委会和业委会等社区各类主体之间的关系，强化社区管理和服務职能，推动形成以社区党组织为核心、以社区自治组织为基础、以社区服务站为依托的现代社区治理结构。推进社区民主自治，完善居委会民主选举和管理制度，强化居委会的社区自治主体地位，指导社区规范民主决策程序，完善自治制度和规范。以建设“基本公共服务的单元和社会管理的组织节点”为目标，推动公共资源向社区延伸，积极开发多样化的社区服务项目，完善社区网格化管理服务机制和社会工作机制。

提升社区服务水平。调动社区干部公共服务积极性，保障居委会工作经费、人员报酬及服务设施和社区建设经费。加强社区服务设施建设，街道级社区公共服务中心和所有社区公共服务中心高标准达标。推进区、街道、社区三级信息化工程建设，建立社区工作电子台帐。完善公共服务，健全首问负责、跟踪办理、限时办结、督查问责等制度，实现社区服务规范化。加强社区组织与社会单位的横向联系，共商社区事务，扩充社区资源，增强社区工作整体合力。加强社区卫生服务工作，做到人员、制度、场所、服务四落实。推动便民服务，以社区公共服务中心为平台，增强社区公共服务能力。

激发社区发展活力。办好社区文体活动，每年10月集中举办社区文化艺术节、社区社团风采节、社区体育节等。深化“一

居一品”、“一品一特色”活动。“十二五”期间，打造 10—15 个在全省乃至全国有一定影响的社区品牌。

加强社会团体建设。壮大社团队伍，建立志愿互助服务类、社会管理类 and 文体兴趣爱好类社团组织，广泛开展“千家社团联系服务万户居民”活动。创新社团机制，成立区级社团组织联合会，组织社团联动、交流。加强政策扶持引导，促进社团发展。

第二节 加强公共安全管理

强化公共安全意识，坚持“安全第一、预防为主”的方针，加强公共安全保障能力建设，健全完善突发公共危机和安全事件预警预防体系，着力营造安泰、稳定的社会环境。

建设“长安崇川”。健全大调解工作制度，完善诉调、公调、检调、援调对接机制，加强医患、劳资、环保、拆迁、交通事故等专业调处，提高受理调处率和调处成功率。健全防控体系，推进技防建设，完善专群联动、“一岗多职”、共防共建等巡防机制。加强专职调解、专业社工、专职巡防、专业监控、外口专管、专职保安等专业化队伍建设，加快治安防范、社会矛盾纠纷调处、流动人口管理、社区矫正等十项职能一体化建设步伐。强化信访维稳工作责任制，完善信访联席会议制度、领导干部包案和信访接待日制度，着力构建上下联动、左右协调、运转高效、综合施治的大信访格局。创新外来人口服务管理理念和方式，强化社区

流动人口信息采集、登记，实行社区流动人口“一站式”服务。加快推进外来人口集中住宿、集中管理、集中服务“三集中”居住点建设。到 2015 年，“三集中”率达 80%以上。进一步完善应急预案体系，提高突发公共事件处置能力。

强化安全管理。严格落实安全生产责任制，加大安全生产监管力度。完善应急管理机制，健全安全生产应急指挥部功能，建立覆盖危险化学品、道路和水上交通、消防等行业和领域的应急救援体系。推进企业安全生产标准化建设，开展安全生产宣传教育，加强高危行业、高危人群安全技能培训。发挥科技支撑作用，建立区安全生产封闭式监管系统，基本形成规范完善的安全生产法治秩序。加强对食品、药品、餐饮等领域的安全监管，切实保障人民群众生命安全和健康。

第三章 加强精神文明和民主法治建设

加强精神文明建设。坚持开展爱国主义、集体主义、社会主义思想道德教育，形成知荣辱、讲正气、促和谐的良好风尚。加强未成年人思想道德建设，进一步净化青少年成长的社会环境。深入开展群众性精神文明创建活动，提高市民文明素质，不断巩固“全国文明城市”创建成果。

发扬社会主义民主。坚持政务公开、财务公开，扩大基层民主，保障人民群众对经济社会事务的知情权、参与权、监督权。完

善社会公示、重大决策听证和专家咨询等制度，提高决策的民主化、科学化、规范化水平。健全人大、政协、媒体和社会对政府工作的监督机制。发挥工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁纽带作用。

全面推进法治建设。实施“六五”普法规划，提高全民法律素质。发展法律援助事业，保护社会弱势群体和困难群体享有平等的司法资源和权利。构建政府、学校、家庭、社会“四位一体”的青少年法制教育新机制。加强法治文化阵地建设，繁荣法治文艺。落实《法治崇川建设纲要》，全面开展法治城市创建。到 2015 年，建成“全省法治区”。不断健全惩治和预防腐败体系，营造风清气正的发展环境。深化司法行政体制改革，加快区司法局垂直管理街道司法所改革步伐。

第七篇 保障措施

进一步深化改革，扩大开放，加快体制机制创新，将政府的调控引导与市场配置资源的基础性作用相结合，将自身努力与争取政策支持相结合，落实工作责任，明确任务分工，完善推进机制，确保规划目标的顺利实现。

第一章 深化体制改革

深化行政管理体制改革。以建设服务型政府为导向，加快政府职能转变，推进管理机制创新。创新工作方式，简化办事程序，提高办事效率，强化效能监察，建设“务实政府”。落实重大问题集体决策、专家咨询、社会公示和听证制度，建立健全政府投资决策评估体系和决策责任制度，完善民主评议行风和监督奖惩制度，建设“法治政府”。加强思路创新、机制创新和举措创新，建

设“创新政府”。依法公开关系民生的重大决策、各类行政管理和公共服务事项等重要信息，推行公共权力网上公开透明运行，提升政府工作的透明度和公众的参与度，建设“阳光政府”。加强电子政务网络建设和信息公共服务平台建设，实现信息资源共享和系统互联互通，建设“数字政府”。

深化公共财政体制改革。完善公共财政体系，建立区与街道责任明确的分税制财政管理体制，建立适应国民经济发展需要、规范高效的财政收入体系，建立满足社会公共需要，预算编制、执行、监督相分离、相制约，国库集中收付、部门预算、政府采购相结合的支出预算管理体系，建立健全财政监督体系。加大区级财政对中小企业和高新技术企业的引导扶持力度，充分发挥财政对经济发展的促进作用。

完善市场经济体制。推进政企分开、政事分开，推进管理体制改革，努力为主体创造良好的发展环境。坚持以市场为导向，继续发展完善资本、技术、劳动力市场，促进生产要素合理流动和资源优化配置。加强政府引导与监管，整顿和规范市场秩序。加强社会诚信体系建设，以政府诚信推动为先导，以企业诚信推进为重点，以个人诚信倡导为基础，建设“诚信崇川”。

第二章 做好组织实施

加强政府引导。区相关部门要结合各自职能，按照本规划确

定的经济发展目标、空间布局和发展重点，认真梳理国家、省、市产业发展和投资引导政策，研究制定符合区情实际的具体措施，抓紧推进相关项目的组织实施。加大财政支出结构调整力度，使财政支出重点转移到经济社会发展的关键领域和薄弱环节，最大限度地发挥财政资金的引导作用和使用效益。

全力组织实施。区各部门、街道、开发区、狼山风景区、科技园区要结合各自实际，制定五年行动计划，建立重大项目（任务）责任制，对规划确定的重大项目（任务）进行分解落实，确保重大项目（任务）的顺利推进。加强考核奖惩，确保各项措施的落实。加强协调配合，共同推进规划实施。

强化监督评估。做好规划及相关信息的公开工作，健全政府与企业、公众的沟通机制，加强社会对规划实施的监督。通过制定实施国民经济和社会发展年度计划及其他措施，接受区人大、政协的监督和检查。区发展和改革委员会要会同有关部门加强对规划实施的跟踪分析和督促检查，并于 2013 年牵头对本规划的实施情况进行中期评估，形成中期评估报告上报区政府，并按程序由区政府向区人大常委会报告。规划实施期间，如遇国内外环境发生重大变化或不可抗力因素，使规划目标出现确需调整的情况，应及时提出调整目标，并报送区人大常委会审议。

附录一 崇川区“十一五”规划主要指标 完成情况表

指 标	2005 年 基 数	“十一五” 规划目标	2010 年	“十一五”年均 增长 (%)
地区生产总值 (亿元)	175.29	翻番	350	14
人均地区生产总值 (元)	32551.5	翻番	65304	
二产增加值年均增长 (%)	89.77 亿元	15	156.3 亿元	12.9
三产增加值年均增长 (%)	84.48 亿元	16	193 亿元	15.3
三产占地区生产总值比重 (%)	48.2	>50	55.1	
财政收入年均增长 (%)	29.53 亿元	20	102.3 亿元	
财政收入占地区生产总值比重 (%)	17.1	>15	29.2	
全社会固定资产投资年均增长 (%)	75.85 亿元	20	217 亿元	19.7
实际利用外资年均增长 (%)	0.7 亿美元	20	0.95 亿美元	6.3
自营出口总额年均增长 (%)	14.66 亿美元	15	32.8 亿美元	17.5
高新技术产业产值占规模以上 工业产值比重 (%)	20.2	25	28	
万元地区生产总值能耗下降 (%)	1.26 吨标煤	【20】	0.98 吨标煤	【22】
城镇登记失业率 (%)		<4	<4	
城镇居民人均可支配收入 (元)	12384	25000	23650	
农民人均纯收入 (元)	7250	11000	12400	
人口自然增长率 (‰)		<1	0.88	
居民平均期望寿命 (岁)		79	79	
城市绿化覆盖率 (%)		42	43	
工业固体废物综合利用率 (%)		98	99.3	
环境质量综合指数 (分)		80	88.4	

注：带【】者为五年累计数。

附录二 崇川区“十二五”规划主要指标表

类 别	指 标	2015 年	年均增长(%)
经济增长	地区生产总值（亿元）	700	
	人均地区生产总值（元）	130000	
	社会消费品零售总额年均增长（%）		18
	全社会固定资产投资（亿元）	【1200】	
	实际利用外资（亿美元）	【4】	
	一般预算收入年均增长（%）		15
	外贸出口总额年均增长（%）		10
转型升级	二产、三产比例	40: 60	
	文化产业增加值占地区生产总值比重（%）	5	
	一般预算收入占地区生产总值比重（%）	11.4	
	科技进步贡献率（%）	60	
	高新技术产业产值占规模以上工业产值比重（%）	38	
	研发经费支出占地区生产总值比重（%）	2.5	
	万人专利授权数（件）	50	
	省级以上企业工程技术研究中心（个）	【15】	
资源环境	单位地区生产总值能源消耗降低（%）	【17】	
	工业固体废物综合利用率（%）	100	
	主要污染物排放削减率（%）	10	
	城市绿化覆盖率（%）	46	
	城市环境质量综合指数（分）	88	
人民生活	居民平均期望寿命（岁）	80	
	城镇居民人均可支配收入（元）		13
	农民人均纯收入（元）		13
	城镇登记失业率（%）	4	
	城镇基本养老保险、基本医疗、失业保险覆盖率（%）	100	
	城乡公共服务支出占财政支出比重（%）	65	
	高中阶段教育普及率（%）	99.8	

注：带【】者为五年累计数。

附录三 崇川区“十二五”时期重点项目明细表

序号	项目名称	建设单位 (承办单位)	建设规模及内容	计划总投资 (万元)	起止年限
一	工业项目			1267600	
1	富士通二期新建测试厂房	南通富士通微电子股份有限公司	新建厂房 1.4 万平方米，引进划片机、装片机等设备 601 台套，配套国产设备 143 台套	65000	2010-2011
2	富士通电子三期	南通富士通微电子股份有限公司	新建生产厂房约 2.6 万平方米，新上多腿、无腿、高密度集成电路封装生产线	60000	2009-2012
3	醋纤五期	南通醋酸纤维有限公司	建设 3 万吨丝束和 3 万吨醋片生产线	182600	2010-2012
4	柴油机迁扩建	南通柴油机股份有限公司	新建占地面积 200 亩、建筑面积 14.5 万平方米的柴油机生产基地	100000	2011-2013
5	通能热加工处理项目	南通通能精机热加工有限责任公司	新上年产铸件 8 万吨、锻件 3.5 万吨、钢结构 3.5 万吨、热处理件 1.5 万吨的热加工中心项目	100000	2010-2012
6	烟滤嘴公司迁扩建	南通烟滤嘴有限责任公司	总建筑面积 5.2 万平方米，建成后年产滤棒 200 亿支，其中普通滤棒 164.8 亿支，特种滤棒 35.2 亿支	45000	2011-2012
7	万达锅炉二期	南通万达锅炉股份有限公司	占地 300 亩，新上生产线 2 条，总建筑面积约 15 万平方米	70000	2011-2013
8	观音山纺织工业集中区	观音山街道	建设以色织、染整产业为主导，纺织制造相结合的产业集聚、企业集群的产业集中区，规划占地面积 287.7 公顷	200000	2011-2015

9	笔记本电脑生产基地	神州电脑有限公司	新建年产 200 万台笔记本电脑生产基地	200000	2011-2015
10	固体氧化物燃料电池的研发与生产	香港鸿百佳（国际）控股集团	研发生产固体氧化物燃料电池，一期年产 5KW 集成发电系统 18000 台、30KW 集成发电系统 10000 台，主要运用于军工领域，二期生产 120—300KW 集成发电系统	21000	2011-2013
11	中远川崎四期	南通中远川崎船舶工程有限公司	建设 LNG 船舶制造基地	100000	2012-2015
12	中远船务海洋工程研发中心	南通中远船务工程有限公司	新建 2 万平方米研发中心	12000	2011-2012
13	高档功能织物面料生产线（一期）	南通科尔纺织服饰有限公司	新建研发中心及厂房 5.3 万平方米	12000	2010-2011
14	盛祥流体迁扩建	南通盛祥流体控制有限公司	整体迁建	15000	2011-2012
15	华达二期	南通华达微电子股份有限公司	新建厂房 5274 平方米，购置划片、装片机等设备约 350 台（套）	10000	2010-2013
16	新增 PVC 车辆用高档乳胶皮加工生产线	南亚塑胶工业（南通）有限公司	新建厂房 1 幢，面积 8500 平方米，生产线 3 条	20000	2011-2012
17	金通灵离心压缩机产业化生产基地	江苏金通灵风机股份有限公司	占地 180 亩，总建筑面积 5 万平方米，新建年产压缩机 400 台的国内最大离心压缩机生产基地	45000	2012-2014
18	易实汽配项目	南通易实工业制造有限公司	购置数控机床、铣床、大型吸塑机等生产设备 120 台套，建成后年产铜嵌件等汽车零部件、精密金属制品 2500 万件	10000	2011-2012

二	服务业项目			5072300	
(一)	商贸流通业			375000	
1	人民东路生活广场	南通京扬天下置业有限公司	项目位于中心二路南侧、战斗河北侧、金通灵公司西侧、居士林安置点东侧，占地面积 5.2 万平方米，新建总建筑面积 11.4 万平方米商业办公用房及公寓式酒店	45000	2010-2012
2	城市综合体(北城大桥东南侧地块改造)	南通嘉居投资有限公司、区住房和城乡建设环境保护局	项目位于北城大桥东南侧、钟秀路北侧，新建占地面积 9.1 万平方米、总建筑面积 25.9 万平方米的建材家居品牌旗舰店集群街区、特色主题馆和大型卖场	100000	2010-2013
3	麦德龙东侧地块	建设单位待定	项目东临海港引河，占地约 90 亩，拟建集沿河景观带、专业消费中心、产品展示中心等为一体的商办综合体项目	50000	2012-2014
4	韬奋印刷厂及周边地块改造	建设单位待定	项目位于长桥东北侧、城市博物馆西侧、环城南路南侧，新建占地面积 15 亩的商办中心	180000	2012-2014
(二)	商务服务业			1331400	
1	恒盛·尚海湾（原通棉二厂及周边三、五号地块改造）	富达房地产开发有限公司、恒盛炜达房地产开发有限公司	项目位于工农路西侧、虹桥路南侧，占地面积 24.5 万平方米，建筑面积 55.2 万平方米	556100	2010-2014
2	文峰城市广场	南通文锦置业有限公司(上海新世界丽笙大酒店有限公司)	项目位于虹桥路南侧、工农南路西侧，占地面积 6.3 万平方米，总建筑面积 20.7 万平方米	135300	2010-2013

3	滨江公园东侧地块 (含高星级宾馆)	建设单位待定	项目位于滨江公园东侧、跃龙南路西侧、长江南路南侧、园博园北侧,规划总用地面积 30.1 万平方米,新建高星级酒店、商业用房及住宅	150000	2011-2014
4	东区城市综合体(原南通数码城地块)	建设单位待定	项目位于人民东路东延段、外环东路交叉口东南侧,新建占地面积 8 万平方米,总建筑面积 48.5 万平方米的城市综合体	150000	2011-2012
5	原南通市供销商贸学校地块改造	苏州圆融发展集团有限公司	项目位于工农路东侧、青年路南侧,占地面积 5.4 万平方米,建设总建筑面积 18.5 万平方米的集五星级酒店、高档办公及高级公寓为一体的城市综合体	110000	2012-2015
6	现代生活广场二期	香港晨兴置业有限公司	项目位于钟秀西路现代生活广场西侧,新建占地面积 40 亩的现代生活广场二期	18000	2012-2013
7	原金通灵公司及周边地块改造	建设单位待定	新建占地面积约 40 亩的大型商业、办公、休闲中心	100000	2011-2012
8	南通农村商业银行(筹)总部大楼	南通国有资产投资控股有限公司、南通市市郊农村信用合作联社	项目位于中央商务区 A-02 地块,总建筑面积约 4.5 万平方米	32000	2011-2012
9	南通科技园(南通科技创业社区二期)	南通科技园发展有限公司、崇川科技创业社区有限公司	项目位于世纪大道南侧、崇川路北侧、园林路东侧,新建 16 万平方米的研发楼、写字楼、专家公寓	80000	2010-2013
(三)	现代物流业			580000	
1	华东农副产品物流交易中心	南通农副产品物流有限公司	项目位于世纪大道南侧、崇川路北侧、东快速路西侧、营船港河东侧,占地面积 44.8 万平方米,新建集农副产品批发、仓储物流、加工配送、信息平台为一体的农副产品物流交易中心	290000	2010-2015

2	苏宁电器南通物流中心	苏宁电器集团	项目位于火车东站站前区域, 规划面积 3.2 平方公里, 新建占地面积 4815 亩物流中心	65000	2011-2013
3	观音山纺织服装交易中心	南通家纺商会等	项目位于青年东路南侧、光阳路北侧、太平路东侧、营船港河西侧, 规划占地面积 259 亩, 新建以纺织、服装、家纺为核心的大型区域性专业市场	60000	2011-2013
4	崇川钢材物流交易中心(市场)	建设单位待定	项目位于通富路东侧(观音山热电厂北侧), 新建用地面积 150 亩, 集钢材仓储、物流、加工及钢材现货交易为一体的钢材物流交易中心(市场)	100000	2011-2013
5	化轻公司总部物流基地	南通市化轻公司	项目位于通富路东侧、人民东路北侧、钢材物流中心东侧地块, 新建占地 100 亩的化轻公司物流基地	15000	2011-2013
6	运河物流园(通京大桥物流园)	建设单位待定	项目西起外环东路、东至海港引河、北起通吕运河、南至钟秀东路, 新建占地面积 880 亩的钢材市场	50000	2011-2013
(四)	房地产业			1965000	
1	观音山绿色生活社区	建设单位待定	项目位于人民东路南侧、通富路西侧, 新建占地约 430 亩, 集商业、文化娱乐、酒店、办公及高档公寓等为一体的大型生活和居住中心	200000	2012-2013
2	南通中央商务区(中南世纪城)	南通中南新世界中心开发有限公司	项目东临园林路、西临工农路、南临啬园路、北临崇川路, 新建占地面积 99.7 万平方米、建筑面积 76.7 万平方米的商业、体育、商务、金融四大中心	1125000	2005-2015
3	德诚苑	南通德诚房地产有限公司	项目位于外环东路西侧、法轮寺河北侧、新和服饰南侧的佳狄土地块, 新建占地面积 8.6 万平方米的住宅小区	180000	2012-2014
4	原钢绳厂地块改造	建设单位待定	新建占地面积 11.8 公顷、总建筑面积 22 万平方米的住宅小区	100000	2011-2013

5	原南通市江山农化及 周边地块改造	建设单位待定	项目位于姚港路东侧、虹桥路南侧、红星路北侧，新建占地面积 57.4 亩的住宅小区和商住楼	50000	2012-2014
6	原昆仑公司及周边 地块改造	建设单位待定	项目东临工农路、南临钟秀东路，新建总建筑面积 14 万平方米的商办住楼	30000	2011-2012
7	原北街小学周边地 块改造	建设单位待定	项目东临望江楼小区、南临湾子头公寓、西临濠东路、北临人民东路，新建总建筑面积 14 万平方米的商办住楼	30000	2011-2012
8	疏港路大转盘西北 侧地块开发	建设单位待定	项目东临工农南路、南临长江南路、西临城山河、北临桃园路，一号地块占地面积 69.9 亩，新建 14.8 万平方米商办楼，二号地块占地面积 103.5 亩，新建 14.4 万平方米住宅	150000	2011-2012
9	工农南路东侧、洪江 路南侧地块改造	建设单位待定	规划用地 153 亩，新建 13.8 万平方米商办楼	100000	2012-2013
(五)	旅游休闲业			674700	
1	南通江海民俗生态 文化博览园暨“近代 一城”影视基地(含： 新港镇改造配套居 住区)	文广证大（南通）文化 投资发展有限公司	项目北起永红河、南临环山南路、东至南通开发区、沿剑新路西至鹏欣国宾馆。规划总占地面积 1328 亩，以长江路为界，由东、西两区组成。东区规划占地 428 亩，由“南通老城”、“新港老镇”和“江海民居”组成。西区规划用地 900 亩，新建文化创意园	136700	2010-2013
2	“南通之眼”商贸旅 游综合体项目	建设单位待定	项目东临工农南路、北临长江南路、南临南郊路、西临城山路，占地面积 195 亩，新建大型餐饮、娱乐城市乐园	100000	2011-2013

3	狼山佛教文化博览园	建设单位待定	项目位于狼山风景区内，北起花园路，西至规划紫琅南路，东临城山路，南至鹏欣国宾花园大酒店，规划总用地面积 115 公顷，建设集佛教文化、旅游度假、高档居住、观光休闲、文化娱乐、禅养进修等诸多形态为一体的佛教文化博览公园	150000	2012-2015
4	寺街、西南营历史文化名人街区房屋修缮和改造	南通市国有置业集团有限公司	项目规划用地面积 18.3 公顷，对历史文化名人街区房屋进行保护性修缮和改造，建设以“名寺、民俗、名人、民居”为特色的寺街、西南营历史文化名人街区	100000	2011-2013
5	生态养生园、南通高尔夫学院培训基地	建设单位待定	项目位于山水路以南、中原钢结构以北，建设占地面积约 220 亩的南通高尔夫学院及培训基地	10000	2011-2013
6	熔盛商务大厦(五星级酒店及国际会议中心)	南通熔盛大厦房地产开发有限公司	项目位于世纪大道南侧、崇川路北侧，占地面积 4.5 万平方米、总建筑面积 295690 平方米	98000	2009-2013
7	工农南路东侧、洪江路北侧地块改造	建设单位待定	新建总建筑面积约 10.5 万平方米的五星级大酒店	80000	2012-2013
(六)	文化产业			146200	
1	南通市凤凰国际图书城	江苏凤凰出版传媒集团—江苏凤凰新华书业股份有限公司、江苏凤凰置业有限公司	项目位于崇川路北侧、行政中心中央绿轴东侧，占地面积 2.2 万平方米，规划建筑面积 15 万平方米，其中文化服务功能用房超过 5 万平方米	96200	2011-2013

2	联创文体广场（濠滨影城）	南通联创置业、中国电影集团、中国滑冰协会	项目位于原城中小学地块，新建 3 万平方米文体广场	30000	2011-2012
3	滨江休闲文化街二期（中远路酒吧文化一条街改造）	南通任港经济开发公司、崇川区姚港经济实业公司、（香港五洲国际集团投资有限公司）	项目位于中远路南北两侧、滨江路东北侧，新建 3.5 万平方米“酒吧文化一条街”	20000	2011-2012
三	城建项目			1350000	
1	21 个“城中村”改造	有关街道	“城中村”改造，总占地面积约 1200 亩	180000	2011-2015
2	观音山古镇改造	建设单位待定	用地面积 4000 亩	1000000	2012-2015
3	老小区改造	区住房和建设环境保护局	老小区综合整治	170000	2011-2015
四	社会事业项目			90350	
(一)	教育类			61550	
1	崇川学校（通师二附东校区）	区教育体育局	小学 10 轨 60 班，初中 10 轨 30 班，建筑面积 7.4 万平方米	30000	2009-2012
2	五山四期小学	区教育体育局	小学 6 轨 36 班，建筑面积约 2 万平方米	5000	2011-2012
3	韩湘坝小学迁建	区教育体育局	小学 8 轨 48 班，建筑面积约 4 万平方米	9900	2011-2012
4	八一中学新建工程	区教育体育局	初中 16 轨 48 班，建筑面积 2.7 万平方米	6750	2011-2012
5	学田东苑小学	区教育体育局	小学 10 轨 60 班，建筑面积 3.3 万平方米	9900	2012-2015
(二)	民政类			21800	
1	东华塔陵园二期工程	南通市东华塔陵园管理处	征用土地约 47 亩，大面积绿化，建设优质生态环境，打造现代人文景观陵园	5000	2011-2015
2	观音山街道养老服务中心	观音山街道	2 万平方米，集老年人日间照料、助餐服务等功能为一体	9800	2011-2015

3	狼山镇街道养老服务中心	狼山镇街道	3000 平方米，集老年人日间照料、助餐服务等功能为一体	3000	2011-2015
4	任港街道养老服务中心	任港街道	4000 平方米，集老年人日间照料、助餐服务等功能为一体	4000	2011-2015
(三)	卫生类			7000	
1	南通市口腔医院迁扩建	南通市口腔医院	项目位于世纪大道南侧，新建建筑面积约 2 万平方米的现代化口腔医院	7000	2011-2013
总计				7780250	