

崇川区国民经济和社会发展第十四个五年 规划和二〇三五年远景目标纲要 实施情况中期评估报告

南通市崇川区发展和改革委员会

2023 年 10 月

目 录

一、“十四五”目标任务完成情况.....	2
（一）主要指标基本符合预期.....	2
（二）重点任务总体进展顺利.....	3
（三）问题挑战尚需积极应对.....	14
二、“十四五”中后期形势分析.....	15
三、“十四五”中后期重点发展举措.....	17
（一）谋创新、添活力，不断积蓄发展动能.....	17
（二）抓项目、兴产业，大力夯实增长基础.....	19
（三）优生态、提景观，持续建设美丽崇川.....	22
（四）抓建管、厚底蕴，聚力打造文明主城.....	23
（五）惠民生、促和谐，全力守护平安幸福.....	25
附表：崇川区“十四五”经济社会主要指标完成情况表.....	28
附录：有关词语释义.....	30

崇川区国民经济和社会发展第十四个五年 规划和二〇三五年远景目标纲要 实施情况中期评估报告

《崇川区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》）2021年1月15日经区第一届人民代表大会第二次会议审议通过后，实施时间已经过半。两年多以来，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入落实党的十九大、二十大精神和习近平总书记对江苏工作重要指示精神，立足新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，围绕“提升首位度、全省争进位，高水平建设社会主义现代化新崇川”总目标，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，深入推进“三个全方位”，谋创新、强产业、优环境、提品质、惠民生，高水平建设创新活力城、高端产业城、水韵生态城、文明品质城、平安幸福城，创新浓度、经济密度、城市绿度、文明高度、民生温度持续提升，经济社会发展主要目标任务取得新进展新成效，中国式现代化崇川新实践开局良好，为南通打造全省高质量发展重要增长极扛起了主城担当。

一、“十四五”目标任务完成情况

“十四五”前半程，全区上下锚定现代化目标，坚持稳字当头、稳中求进，攻坚克难、真抓实干，经济总量持续领跑全市，经济社会发展指标总体符合预期或处于合理区间，各项重点任务进展顺利、成效明显。

（一）主要指标基本符合预期

《纲要》提出了创新活力城、高端产业城、水韵生态城、文明品质城、平安幸福城五大类 24 个指标，其中预期性指标 17 个、约束性指标 7 个。到“十四五”中期，达到或基本达到序时进度的有 17 个指标占比 70.8%，进度偏慢的有 7 个指标占比 29.2%，其中空气质量达到优良天数比例为约束性指标（详见附表）。

预期性指标主要反映政府对经济社会发展的导向和决心，体现发展预期，对于中期未达序时进度的指标，建议努力达到或接近规划目标。约束性指标“空气质量达到优良天数比例”在中期未达预期，但该指标受气候条件、工程建设等影响，不同统计时点的指标数值波动较大，随着环保力度不断加大，轨交 1、2 号线工程完工，预计到“十四五”末可以完成。总的来看，到 2025 年绝大部分指标能够完成预期目标任务，少数指标存在不确定性，完成有一定难度。但考虑到目前只是前半程的情况，而且遭遇了疫情等突发事件带来的引致效应，尽管经济下行压力不断加大，但稳中向好的积极因素更多，今年上半年地区生产总值增长

7.1%，一般公共预算收入增长 5.7%，社会消费品零售总额增长 12.8%，固定资产投资增速、进出口总额保持在合理区间，经济运行总体稳健、稳中有进，后面还有两年多时间，通过进一步补短板强弱项，有条件、有能力、有信心完成“十四五”各项预期目标任务。

（二）重点任务总体进展顺利

回顾“十四五”前半程，全区上下聚力开展双招双引突破年、城市更新提升年、资源资产盘活年、基层基础夯实年“四个年”行动，创新活力城、高端产业城、水韵生态城、文明品质城、平安幸福城“五城”建设取得明显成效，主城区首位度进一步提升，社会主义现代化新崇川建设迈出坚实步伐。

1. 高水平建设创新活力城，创新浓度进一步提升。坚持创新核心地位，持续深化改革开放，以创新和开放激发发展活力，高新技术产业产值占比从“十三五”末 55.2%提高到 61.9%，全社会研发投入占地区生产总值比重达到 2.59%、较“十三五”末提升 0.17 个百分点，累计完成进出口总额超 1700 亿元，创新和开放水平迈上新台阶。

科创体系日益完善。在全省率先成立县区级科技创新委员会，统筹推进全区科技发展和创新能力建设，创新生态进一步优化。策应全市沿江科创带建设，打造市北高新区科创高地。围绕技术攻关、平台建设、金融赋能等各方面，出台实施“科创 20

条” “科技金融 20 条” 等扶持政策，投入区级资金 7.8 亿元支持创新发展，创新资源要素统筹水平持续提升。加强科创载体服务能力建设，新增省级以上科技企业孵化器 9 家、众创空间 18 家。成功举办长三角科创生态峰会、智汇崇川创新创业峰会等科创盛会，“智汇崇川”品牌影响力不断扩大。成立南通知识产权保护中心崇川分中心、崇川区知识产权运营与发展中心，知识产权保护、运用水平提升，获中国专利奖银奖 1 项、优秀奖 5 项，每万人口拥有高价值发明专利达到 17.38 件，崇川入选省知识产权建设示范。

创新发展成效显著。引培并举、联动协同，科技创新企业、成果、项目量质齐升，“双创”工作获省政府督查激励。实施科技招商三年行动计划，新招引科创项目 254 项、全市第一。实施科技企业梯度培育工程，净增国家高新技术企业 118 家，高企保有量达到 440 家、全市第三，新增省独角兽企业 1 家、在全市实现零的突破。创新型企业集群效应逐步显现，科技创新成果丰硕，通富微电先进封测项目获国家科技进步一等奖，南纤公司获省科学技术一等奖。深化校地合作、创新协同，在全市率先成立半导体产业协同创新联合体，国家技术转移东部中心崇川协同创新中心揭牌运营，与 80 余所高校科研院所建立紧密合作关系，新增产学研合作项目 425 项，技术合同登记额超 130 亿元。

人才高地加快构建。落实“双招双引突破年”行动要求，聚

力招才引智。出台“梧桐树”人才集聚计划、人才新政 3.0、人才公寓供给三年行动方案，推出人才落户、创业扶持、安居保障等全方位支持措施，保持政策比较优势。创立全市首支县区级人才创业投资基金，成立崇川区人才学会，组建海外人才工作专班，实施人才集聚高地建设六大工程，发挥人才工程牵引作用，引进领军人才 92 人，入选国家级人才 5 人、省双创人才 22 人、省双创团队 2 个、省“333 人才工程” 23 人、市江海英才 56 人。培养行业紧缺高技能人才 3145 名，培养“三带两助”名人 11 名。建立青年人才创新导师工作室，开设“梧桐树下”青年人才驿站，获评青年发展型县域建设省级试点，新增青年人才超 2 万人。

改革活力充分涌流。聚焦经济社会发展各领域，突破一批体制机制堵点，发展活力进一步释放。国企改革全面完成，国控、建发、园发三大国有集团组建运营，实现主体信用 AA+评级全覆盖，市场化盈利能力稳步提升。深化“放管服”改革，颁发全市首张“一照多址”集群注册登记和全程电子化变更营业执照，新开办企业全流程半天办结率超 95%，新开办企业数全市第一。深化 CSO 首席服务员制度，开通书记、区长专线，“兴企通”政策集成平台推出 61 项“免申即享”和 59 项“简申快享”服务，“万事好通·濠满意”品牌效应彰显。开展公立医院人员备案制管理，深化区属医疗机构与市属医院医联体合作。有序推进应急管理等领域综合行政执法改革，整合监管执法职责，执法水平持

续提升。

双向开放格局放大。坚定不移扩大对外开放，抓住用好“一带一路”、长江经济带等国家战略叠加机遇，更高水平融入长三角一体化发展格局。全区拥有各类外贸企业 2500 余家，进出口总额在全市占比近 20%，8 家外贸企业获评省重点培育和发展的国际知名品牌。加强与戴德梁行、仲量联行等“五行四所”专业咨询机构合作，在外资产业项目上深度挖潜，瑞士泰科电子、法国欧莱雅等一批优质项目签约落户，累计新批外商投资项目 107 个、其中新批及净增资 3000 万美元以上项目 36 个，实际到账注册外资超 7 亿美元。跨境电商产业生态进一步优化，建成全省首个跨境电商选品中心，新认定省级跨境电子商务产业园 1 家、省级公共海外仓 2 家，启动跨境电商产业园+高校人才联合培养项目，完成离岸服务外包执行额 18.3 亿美元，外贸新业态蓬勃发展。加入长三角主要城市中心城区高质量发展联盟，签订城市更新、青年联盟、老字号发展三个专项协议，有力推进了长三角高质量一体化发展走深走实。

2. 高水平建设高端产业城，经济密度进一步提升。坚持实施先进制造业和现代服务业双轮驱动战略，推动数字经济与先进制造业、现代服务业深度融合，现代化产业体系加速构建，三次产业增加值占比为 0.1：31.1：68.8。“十四五”以来全区单位 GDP 建设用地使用面积下降 16.6%，建设用地地均 GDP 产出水

平提升 19.9%，入选全国首批自然资源节约集约示范县（市）。

重大项目接连突破。持续开展“双招双引突破年”行动，锚定主攻方向，瞄准重点区域，聚焦“四有”项目，多措并举招大引强，全力推进项目建设。优化重大项目决策机制，重大项目平均审批用时压缩至 20 个工作日以内。强化招商引资和项目建设全过程管理，实现项目签约、开工、竣工、投产四大环节闭环管理。综合运用主题招商、驻点招商、以商引商等方式，在上海、北京、杭州等地举办投资促进周、招商推介会、产业发展论坛等主题活动 50 余场，洽谈储备有效项目 200 余个，新招引 5 亿元以上内资项目 84 个，其中 10 亿元以上 15 个、20 亿元以上 6 个，总投资超 700 亿元，通富微电先进封测基地项目实现百亿级制造业项目零的突破，中铁四局总部、毕马威等一批有影响力的服务业项目落户崇川。

先进制造业量质齐升。制定实施工业提速增效、智改数转三年行动计划，做大做强工业经济。规上工业应税销售收入 2022 年首次突破 1000 亿元，电子信息、船舶海工、装备制造、新材料四大重点产业规模占比持续提升，信创、车联网等先导性产业产值保持 15% 以上增速。大力推进新一轮技术改造、转型升级，5G、工业互联网等新一代信息技术与制造业融合发展，新增国家级专精特新“小巨人”企业 15 家，中远海运川崎建成全国船舶行业首个国家级工业设计中心，龙源振华液压冲击锤项目入选

省工信产业转型升级关键核心技术攻关项目，制造业智能化改造数字化转型获省政府督查激励。开展工业企业资源集约利用综合评价，亩均税收、度电销售全市第一，2022年规上工业企业营业收入较“十三五”末增长35.8%，能耗强度降幅全市领先。

现代服务业蓬勃发展。实施服务业繁荣发展三年行动计划，一手发展数字文化、现代金融、软件信息等生产性服务业，一手推动现代商贸、文化旅游等生活性服务业品质提升。依托中科科技园、中关村·信息谷、天安数码城、宝月湖科创金融集聚区等园区载体，分别打造服务外包、软件信息、数字文化、科技金融产业基地，生产性服务业集聚发展初具雏形，创成市北科技城等5家省级集聚示范区。“三圈一群”建设成效明显，全省“苏新消费·夏夜生活”消费季活动在南大街商圈启动，“夜崇川·欢乐嗨”品牌影响力提升，累计实现社会消费品零售总额1756.3亿元，丁古角步行街获评首批省示范步行街，崇川获评省级现代商贸流通体系建设示范区。消费促进工作、现代服务业发展获省政府督查激励。

3. 高水平建设水韵生态城，城市绿度进一步提升。践行“两山”理念，聚力“三生融合”，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，五山及沿江地区成为全国生态修复保护典范，获国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地命名、全市唯一。

生态环境持续向好。深入打好污染防治攻坚战，全力建设生

态美丽崇川，生态治理模式探索获省政府督查激励。系统推进大气污染治理，推动重点企业落实科学深度减排，PM_{2.5}平均浓度29.9μg/m³，较“十三五”末下降12%，空气优良天数比例达到81.8%。持续推进水污染防治，深化落实河长制，实施35个河道整治和水环境提升工程，12个市考以上断面水质优Ⅲ类比例保持100%，狼山饮用水源地稳定在Ⅲ类水质。扎实推进土壤污染防治，开展土壤与地下水监测工作，土壤污染地块安全利用率100%。

公园城市加快建设。注重生态功能和城市功能兼顾，自然景观与人文底蕴相融，建设城景互动、人在画中的公园城市。以通吕运河、通扬运河为主轴，实施沿江沿运河景观带工程，14.5公里沿江生态景观带基本贯通，节制闸东分水岛景观工程获评省级景观特色风貌项目。建立健全三级林长体系，推进林地、绿地、湿地、自然保护地四地保护，完成森林抚育1050亩，净增造林面积40.1亩。新增绿地面积146.6公顷，全区绿化覆盖率达到43.3%，人均公园绿地面积达到19.28平方米，基本实现300米见绿、500米见园。

绿色效益不断释放。贯彻落实“共抓大保护、不搞大开发”要求，以“两山”实践创新基地建设和濠河5A级景区通过复核为契机，充分释放绿水青山中的生态附加值，打造长江经济带滨江主城区生态产品价值转化典范。发挥企业在绿色发展中的关键

作用，清洁生产、减污降碳效果明显，创成国家级绿色商超 2 家、国家级绿色工厂 3 家、省级绿色工厂 6 家，经济含绿量显著提升。大力发展绿色生态游，探索建立五山、野生动物园、城市绿谷等景区联票机制，开辟“滨江、濠河、运河”水韵生态旅游专线。南通都市农业公园开园运营，年均产值 2 亿元的万亩农田升级为具有经济动力的国家级农旅目的地。

4. 高水平建设文明品质城，文明高度进一步提升。坚持形象提升与功能完善并举、新区建设与老城更新并进、现代气息与历史底蕴并重，城市建管同步推进，文化文明深度交融，城市综合承载和服务能力不断增强，品质内涵持续提升。崇川入选省级美丽宜居城市建设试点。

城市环境更加宜居。持续实施“城市更新提升年”行动，通过综合整治、拆除重建等方式，进一步优化城市空间、完善功能配套、打造宜居环境。一体推进“拆改建管”，高质量完成 112 个老旧小区改造项目、惠及居民 7 万余户，“4433”标准化建设经验全省推广。新开工安置房 9 幅 5432 套，竣工交付 15 幅 10442 套，基本实现“房等人”。实施道路交通畅行工程，新建城市道路 45 条，管护提升 35 条，结合老旧小区改造推进 10 条“最美回家路”提档升级。编制新能源汽车充电基础设施建设规划，新增充电车位近 2000 个，加快电动自行车集中停车棚布点建设，新增电动自行车充电端口 9 万余个，有效缓解充电难问题。

城市治理更加精细。立足主城优势，加快推进政府数字化转型，城市治理体系和治理能力现代化水平得到实质性提升，智慧城市大脑作用日益凸显。聚焦老旧小区、背街后巷、农贸市场等重点部位和市容秩序、物业管理等难点事项，建立文明城市长效管理十项机制，实施小区楼道、空中缆线等十个专项整治行动，城市品质稳步提升。施划非机动车停车线 1.7 万米，新增机动车泊位 2 万余个，15 万个泊位实现智慧化管理，静态交通井然有序。加强垃圾分类“三定一督”管理，新增生活垃圾分类示范小区 148 个。推行“综合执法+市场监管”协同联动，城管、市监互补执法领域盲区。放管结合释放城市烟火气，13 家农贸市场完成更新改造，177 个便民服务亭包装出新，11 个特色集（夜）市提供免费摊位 500 余个。

城市文韵更加浓郁。用好长江、运河、濠河及历史文化资源，传承城市记忆、江海文脉。加强寺街、西南营、唐闸等历史街区各类文化遗产的保护传承，张謇近代民族工业文化遗存保护与传承工程申报长江国家文化公园，金沧江纪念馆建成开馆，西南营南关帝庙巷明清建筑群等保护修缮工程完成。非物质文化遗产得到保护传承，区活态非遗展示馆建成开放，汤家巷获评省非遗旅游示范基地，“狼山镇”获评省级地名文化遗产，“刘瑞龙故居”入选省红色地名，王氏保赤丸制作技艺入选国家级非遗代表性项目名录扩展项目。区文化艺术中心建成开放，区、街、社区三级

公共文化服务体系全面建成，人均接受文化场馆服务次数全市领先，3家单位获评省最美公共文化空间。文艺创作屡出精品，获省五个一工程奖2项、省五星工程奖1项。

5. 高水平建设平安幸福城，民生温度进一步提升。人民至上、生命至上，坚决果断迅速处置多轮突发疫情，守牢安全发展底线。坚持以人民为中心的发展思想，圆满完成144项重点民生实事项目，民生领域累计投入148.3亿元，人民群众获得感幸福感安全感更加充实。

民生底线兜牢兜实。落实就业优先战略，推进社会保障托底，居民人均可支配收入增幅与经济增长基本同步。推出“云就业”招聘模式，打造现场招聘、网络招聘、直播招聘“三位一体”供需对接平台，“十四五”以来举办各类招聘会751场，提供就业岗位10.4万个，新增就业9.0万人。持续扩大社会保险覆盖率，做到社会保障零死角，低保对象、困境残疾人等群体保障标准达标率和精准救助率均达100%。推出惠民补充医疗险“崇川康民保”。出台城市边缘困难群体认定救助办法，城市边缘困难群体体系化救助入选省社会救助领域创新实践试点。关爱困境儿童，新建省级示范型儿童关爱之家2家、社区儿童关爱点32个。创成14个全国示范型退役军人服务站，获评省双拥模范区。

民生事业共建共享。围绕教育、医疗、养老、托育等民生领域，推动政府、社会、市场多元参与，推进民生事业优质发展。

优化教育资源布局，新建小学 1 所、改扩建 3 所。深化集团化办学改革，组建四大联盟、八大集团，校际片区间差距缩小。强化学前教育普惠发展，全面完成小区配套幼儿园“转普”任务，新增公办园 9 所，普惠性幼儿园覆盖率超 95%。构建三级医疗卫生体系，完成 2 家社区卫生服务中心新建工程，新增 16 个家庭医生工作室，“15 分钟健康服务圈”进一步完善。探索“机构+社区+居家”链式养老服务模式，全区居家养老服务中心（站）实现全覆盖，每千名老年人养老床位数达到 44 张、其中护理型床位占比 78.4%。建成一批具有示范性的婴幼儿照护服务机构，建成普惠性托位 2786 个，“1+N”普惠托育经验在全国专题会交流、模式全省推广。

和谐崇川共管共治。持续开展“基层基础夯实年”行动，深化法治崇川、平安崇川建设，筑牢安全稳定防线。推行“大数据+指挥中心+综合执法队伍”新模式，构建大应急指挥体系，创新基层社会治理，获评全国社区治理和服务创新实验区。纵深推进“网格+邻里”融合，健全“网格吹哨、中心联动、部门报到”机制，街道层面事件办结率 99.4%、区级层面事件办结率 94.8%。提优社会组织服务，组织实施 80 余个公益创投项目，受益群众超 15 万人次。擦亮法治惠民品牌，在全市率先建设“1+2+X”融合共享式的街道级法学会工作站，建成区非诉服务中心等一站式解纷平台，调解成功率 98%。持续巩固扫黑除恶专项斗争成果，

打掉恶势力犯罪集团 6 个，抓获涉黑涉恶人员 920 名。全力打赢安全生产专项整治三年行动收官战，安全生产事故起数、死亡人数连续三年“双下降”。守牢食品安全底线，全力支持南通创成全国食品安全示范城市。

总的来看，“十四五”前半程在面临复杂外部环境和疫情反复冲击的情况下，成绩的取得根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，在于市委市政府的正确领导和区委区政府团结全区人民共同奋斗。

（三）问题挑战尚需积极应对

从《纲要》实施两年多的情况来看，全区经济社会发展总体进展顺利，但一些制约高质量发展的结构性问题和深层次矛盾依然存在，同时随着区域发展环境和经济形势发生变化，又出现了许多新情况新问题，经济社会发展面临新旧问题叠加、长短矛盾交织的复杂局面，需在“十四五”后半程准确把握、科学应对。

1. 经济下行压力较大。“十四五”以来，宏观经济形势复杂严峻，叠加超预期因素影响，制造业各项成本上升、服务业需求受到抑制，前两年 GDP 平均增速未达预期。今年以来，经济呈现持续恢复、总体向好态势，但部分行业企业生产经营依然存在困难，经济恢复的基础尚不牢固，“十四五”后半程经济增速预计较难恢复到疫情前水平。

2. 创新能级亟待提升。传统要素驱动的发展方式难以为继，

但我区产业含“新”量还不够高，战略性新兴产业尚未产生足够的拉动作用。国字号、省字头的高能级创新平台不足，科技型企业数量偏少、实力偏弱。纺织、船舶等外向型传统产业的创新意识、创新能力偏弱，内部转型能力不足以应对外部转型压力。

3. 人口人才竞争激烈。近年来，珠三角、长三角地区吸引集聚人才不再局限于顶尖人才，逐步扩大到技能人才、技术工人。对我区来说，一方面人口低速增长的趋势短期难以扭转，劳动年龄人口增长缓慢，另一方面，上海、苏州等周边发达地区对本地高层次人才和产业工人的虹吸效应愈发明显，区域竞争愈发激烈，人口发展的内生动力和外源助力对经济社会发展支撑不足。

4. 民生领域仍有短板。城市更新还需强化统筹，文明城市长效管理仍有不少难题有待攻克。环境治理边际效益递减，区域性积累性复合型污染问题仍然存在。富民增收途径还不够广，劳动者技能与岗位需求不匹配等结构性就业矛盾凸显。教育、医疗、养老、文体等公共服务还不够优质均衡，主城区功能品质与群众期望还有差距。

二、“十四五”中后期形势分析

从国际看，百年未有之大变局加速演进，国际环境将仍具有极大的不确定性，影响经济稳定发展的综合预期。从地缘政治看，俄乌冲突尚未见分晓，多方交织的竞争博弈不利于全球和平发展；大国竞争加剧，中美关系还将经历艰难曲折，西方集团对中

国的封锁打压仍将持续。从经济层面看，欧美国家应对疫情的大规模财政刺激政策效应外溢，全球通胀仍处高位，经济强劲复苏面临较大压力；国际能源价格波动、汇率波动、贸易保护主义等给中国经济增长带来不确定风险。

从国内看，中国经济全面进入疫后修复期、呈现回升向好态势，但恢复向好基础仍需巩固拓展。今年以来，稳经济力度持续加大，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力得到缓解，但当前我国经济运行好转主要是恢复性的，内需仍然不足、外需对经济支撑作用下滑，投资意愿不强、供给侧活力有限，经济转型升级面临新的阻力，推动高质量发展仍需要克服不少困难挑战。当然，多年发展奠定了雄厚基础，完整产业体系优势突出，经济增长的潜力仍然较大。

从区域看，总书记赋予江苏“四个走在前”“四个新”重大任务，全省上下抓经济、谋发展，奋力谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章。随着长三角一体化、长江经济带、“一带一路”等国家战略深入实施，全国性综合交通枢纽加快规划建设，南通站上了跨越发展的绝佳“风口”。崇川作为南通主城区区位优势明显，多年来坚持走高质量发展之路，产业基础坚实，营商环境便利，必将迎来新一轮发展黄金期，但同时，产业结构被动调整、创新动能不够强劲、实体经济支撑不强等依然是高质量发展必须面对和解决的矛盾问题，要在区域竞合中精准破题、久久

为功，抓牢、抓好真正适合崇川的主导产业。

三、“十四五”中后期重点发展举措

针对《纲要》实施存在的突出问题和薄弱环节，结合国内外发展环境，“十四五”中后期，崇川将锚定《纲要》提出的发展目标，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹发展和安全，着眼提升首位度、全省争进位，将各项重点工作任务落到实处，在新征程上全面推进中国式现代化崇川新实践。

（一）谋创新、添活力，不断积蓄发展动能

坚持科技第一生产力、人才第一资源、创新第一动力，塑造高质量发展新动能新优势。聚焦国内国际双循环，深化改革开放，激发发展活力。

增强科技创新能级。全面打好科创三年行动“收官战”，营造一流创新生态。健全五级梯次培育机制，每年净增高新技术企业 80 家，高新技术产业产值占比保持 60% 以上。持续聚力科技招商三年行动，每年新招引科创项目 220 个以上。支持企业自建或与院所共建研发平台，力争新增省工程技术研究中心 8 家。加强与高校院所合作，每年开展产学研活动 10 场以上、达成产学研合作协议 100 项。引导中科科技园等建成国家级载体，每年新增省级以上双创载体 8 家。出台科技服务业专项政策，推动科技服务业向专业化、规模化发展。用足用好“科创 20 条”“科技

金融 20 条”，持续办好双创峰会，扩大智汇崇川创新创业品牌影响力。加快区知识产权保护中心实体化运行，确保有效发明专利持续增长。

构筑人才集聚高地。突出引才、育才、留才，实施人才集聚高地建设六大工程，推动人才汇聚、人口集聚。依托科技镇长团、人才学会等各界力量，每年引进优质人才项目不少于 60 个，入选市级以上领军人才不少于 15 名。在人力资源集聚地、高职院校建设一批招工引才工作站，加大输送就业奖励、人才综合补贴、校园招聘奖励、就业创业补贴等奖补力度，吸引人才回崇留崇。实施“1+3+X”公共职业技能实训基地体系建设项目，提升产业工人综合素质。推动人才中心建设，用好用实“一站式”人才服务窗口，解决好人才子女教育、医疗服务等关键小事，打造“崇才无忧”服务品牌。打响“财智直通车”人才金融对接品牌，加大“人才贷”惠企力度。

深化重点领域改革。聚焦重点领域，加快攻坚突破，激发改革创新活力和潜能。深化“放管服”改革，建设“15 分钟政务服务圈”，推进政务服务规范化、便利化、数字化建设。扩容通城、省内、跨省以及长三角通办事项，持续新增跨域合作地区，实现收受分离、异地可办。坚持国企市场化改革方向，支持国控集团布局融资租赁、担保、保理等类金融业务，支持建发集团依托城市资源开展智慧城市运营等城市服务业务，支持园发集团拓

展轻资产运营输出业务。开发“崇e融”平台并整合辖区28家银行70余种信贷产品，为中小微企业、个体工商户提供线上融资服务。深入落实CSO首席服务员制度，不断擦亮“万事好通·濠满意”服务品牌，每年新增市场主体2万家以上。

提升双向开放水平。统筹国际国内两个市场，扩大高水平对外开放，加快消费提质升级，增强发展内生动力。发挥南通外贸中心等载体优势，打造省级跨境电商标杆园区，争创国家级电子商务示范基地。发展“跨境电商+产业带+海外仓”模式，提升体育用品、纺织服装等特色产业外贸竞争新优势。支持外贸企业线上线下开拓国际市场，培育省级知名出口品牌8家以上。借力驻外招商机构，发挥毕马威等国际专业机构作用，每年招引3000万美元以上外资项目10个，实现外资到账4.8亿美元。办好“燃情四季·乐享崇川”、啤酒节、美食节等消费促进活动，提振传统消费、大宗消费。积极培育数字消费、夜间消费等新模式，做精做实“文旅+”品牌，满足群众多元消费需求。深度参与长三角中心城区高质量发展联盟各领域合作。

（二）抓项目、兴产业，大力夯实增长基础

坚持把着力点放在实体经济上，持续聚力“双招双引突破年”“资源资产盘活年”行动，深入推进工业提速增效、制造业智改数转、服务业繁荣发展等三年行动，外引内培抓项目，量质并举兴产业，为经济持续回升向好提供强力支撑。

加大项目突破力度。坚持项目为王，聚焦“四有”项目招大引强，推动快落地、快建设、快达产，以项目推进新成效构筑区域经济强支撑。紧扣产业定位，加强顶层设计，精准绘制“招商图谱”，科学编制项目需求清单，强化产业链招商、资本招商、以商引商，力争每年新招引5亿元以上重大项目40个，其中10亿元以上8个、20亿元以上4个、50亿元以上1个。强化工业企业资源集约利用，有序淘汰一批高耗低效企业，为优质项目腾出空间。健全“四个一”项目推进机制，落实限时办结、快速通道等高效管控机制，实现重点项目备案当日办、环评审批不超三、节能审查不过五，确保每年新开工服务业重大项目不少于8个、5亿元以上工业重大项目不少于15个，竣工率、转化达产率全市领先。

增强先进制造业竞争力。引领发展战略性新兴产业和未来产业，推动集成电路、智能装备、生命健康等战略性新兴产业以及信创、车联网等先导性产业产值保持15%以上增速，加快形成新质生产力。深入推进工业提速增效三年行动，做优做强船舶海工、高端纺织等传统优势产业，鼓励企业加大技改力度，每年新增年度技改投入超亿元企业10家、智能工厂（车间）2家。积极培育专精特新“小巨人”企业，规上工业企业省级以上专精特新占比超15%。持续推动产业数字化，每年新增工业互联网标杆企业1家、两化融合管理体系贯标认定企业3家，五年累计实施智能

化改造数字化转型项目 500 个。加强上市企业梯次培育，上市后备企业保持 15 家。支持骨干企业参与国际标准制修订，推动标准总监规上企业全覆盖。

提升现代服务业支撑力。深入实施现代服务业繁荣发展三年行动计划，推动专业服务、数字文化、服务外包等生产性服务业向专业化高端化延伸，现代商贸等生活性服务业向品质化多样化升级，每年新增规上服务业企业 80 家以上。大力集聚国内外知名会计审计、管理咨询、检验检测认证等专业服务企业，扩大专业服务产业规模，构建与主城区相匹配的专业服务业生态体系。瞄准动漫游戏、数字影视等方向，打造“一主四副”数字文化产业集群，每年新增规上数字文化企业 40 家。深入推进宝月湖科创金融集聚区建设，打造长三角北翼金融新高地。以中科科技园为重点，打造服务外包产业基地，每年培育服务外包企业 20 家，支持有基础的企业争创国际资质认证。深化“三圈一群”建设，每年落户区域首店、城市中心店等 5 家，引进高端品牌 5 家。

提升资源利用效益。坚持亩产论英雄、绿色论英雄，转变资源管理利用方式，提高资源利用效率效益。加快推动一批科技含量高、研发能力强、成长潜力大的企业向工业综合体和商务楼宇集聚，工业载体出租率提高到 75% 以上，新增亿元楼宇 4 幢，入驻率提升 3 个百分点以上。优化能源消费结构，实现单位 GDP 能耗、公共机构综合能耗“双下降”。推动企业绿色转型发展，

支持中远海运川崎申报国家级绿色工厂，每年建成国家级绿色商场 1 家。加快南通都市农业公园建设，打造万亩高标准农田示范方 1 个，创成省级现代农业产业高质量发展示范园区。

（三）优生态、提景观，持续建设美丽崇川

牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，走生态优先、绿色发展之路，久久为功、一着不让，以高品质生态环境支撑高质量发展。

深化污染防治攻坚。锚定持续改善生态环境质量目标，持续打好“蓝天、碧水、净土”保卫战。狠抓 PM_{2.5} 和臭氧浓度“双控双减”，强化重点行业挥发性有机物源头治理和过程管控，确保 PM_{2.5} 平均浓度 26μg/m³ 以下、优良天数比例达到规划目标。深入实施城镇污水处理提质增效精准攻坚“333”行动，建设污水处理提质增效达标区 2 个。加强水环境综合治理力度，持续巩固水环境治理保护成效，确保市考以上断面均达优Ⅲ类水质。加强土壤污染防治与风险管控，有序推进土壤治理与修复，确保重点建设用地安全利用率 100%。

提升城市景观品质。优化城市绿地布局，拓展高品质绿色空间，构建多层次、成网络、功能复合的绿色公园城市。重点推进通吕运河生态景观带、分水岛西岛生态景观、五龙汇生态改造等工程，同步推进小游园、口袋公园、小微绿地建设，实现“出门见绿、移步见景”。全力打造富有崇川特色的“乐享园林”，从

追求绿化“覆盖率”逐步向“可亲、可进、可共享互动”的方向发展。持续推深做实林长制工作，科学开展国土绿化，林木覆盖率稳定在 27%。

打造水韵生态城市。聚焦“水畅水活水清水美”目标，打通“长江+运河+濠河”人文景观通道，打造人水和谐、水城交融生态线。增强濠河与市域绿地系统的联系，串联生态修复、环境整治、休闲旅游、健身运动等功能，打造“水抱城、城拥水、城水一体”的“滨水秀带”。推动通扬运河、通吕运河等沿线绿色生态廊道建设，依托两侧公园绿地、商业综合体，打造集商、居、娱、购、游五大功能于一体的亲水休闲带。纵深推进长江大保护，坚持不懈打好长江十年禁渔持久战，确保长江干流、入江支流水质稳定达标，构建“万类霜天竞自由”的美好生态。

（四）抓建管、厚底蕴，聚力打造文明主城

持续实施“城市更新提升年”行动，推进高标准建设、高水平管理，建管并重提升城市功能品质。以培育和践行社会主义核心价值观为根本，涵养城市文明气质，厚植精神文明沃土，把崇川建设成为宜居宜业、向上向善的文明主城。

优化城市功能。以“增功能、增空间、增活力”为导向，提升城市品质。有序开展民非居征收搬迁，推动十里坊小镇等安置房地块开工，裕景苑西侧、原航海机械厂等地块竣工交付，基本实现搬迁过渡“清零”。持续推进老旧小区改造项目，到“十四

五”末高标准完成 251 个老旧小区改造，实现“硬设施”“软服务”双提升。全力优化市政路网结构，加快观顺路等新（续）建道路建设，并通过道路翻新、“白改黑”、雨水管线整治等举措完善道路基础功能，进一步畅通城区交通微循环。有序推进新能源汽车充电基础设施建设，新增汽车充电位 1 万个。

强化长效管理。直面治理痛点，下好绣花功夫，推动文明城市长效管理精度进一步提升。多措并举缓解老城区“停车难”“停车乱”难题，采取建设、改造、施划等措施，力争每年新增机动车位 1 万个，同时推动泊位共享、完善智慧停车、加强违停查处，进一步提高停车资源利用效率。积极破解失管、老旧小区治理困境，因地制宜推行物业公司、物业服务社、业主自治等物业管理模式，推动解决管理缺失、质价不符等问题。稳步实施环卫体制改革，提升环卫工作精细化、规范化、科学化水平。持续推进小区垃圾分类“三定一督”模式，新增“三定一督”小区 198 个。

彰显文化特色。坚决扛起新时代文化使命，谱写江海特色文化崇川新篇章。依托“一山一水一人一城”资源禀赋，厚植中国近代第一城文脉，以文塑旅、以旅彰文、以商促旅、以旅带商，推动文商旅融合高质量发展。实施历史文化和城市风貌保护，加强江海民间艺术、手工技艺、民俗活动等非物质文化遗产的挖掘、保护和传承，促进优秀传统文化资源与现代需求有效对接。推进寺街、西南营等历史文化街区保护修缮利用，有效融入南通老元

素，将其打造成承载南通人记忆的精神场所。坚持社会主义核心价值观引领，深化精神文明建设。

（五）惠民生、促和谐，全力守护平安幸福

深入践行以人民为中心发展思想，扎实推进全区人民共同富裕，持续实施“基层基础夯实年”行动，统筹发展与安全，加快推进社会治理现代化，形成团结奋斗、共享美好生活的社会环境。

强力推进就业创业。践行新发展理念，坚持就业创业优先地位，营造大众创业、万众创新的良好环境，健全促进就业创业体制机制，认真落实就业创业各项政策，不断完善创业孵化平台管理，主动靠前服务，构建和谐劳动关系，努力实现更加充分更高质量就业。依托“三位一体”供需平台，切实抓好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，每年提供就业岗位 3.6 万个以上，每年引导扶持自主创业不少于 2100 人。打造区级职业技能公共实训中心，提供阶梯式技能培训。

持续改善公共服务。多措并举减轻教育、医疗、养老、托育等方面的支出压力，推动居民有效收入稳步提升。扎实推进教育“520 工程”，科学规划教学规模，深化集团化办学，优化学前教育保障机制，更高水平推动教育优质均衡发展。深入推进“双减”工作，促进学生健康成长，加强青少年心理健康教育，有效减轻社会教育焦虑。进一步完善基层公共卫生体系，强化公共卫生应急管理能力和，加快社区卫生服务中心建设，推进分级分类诊

疗，全力当好群众健康“守门人”。积极应对“一老一小”现实问题，大力促进养老托育多元化发展，推进老年、儿童友好型社区建设，完善“机构+社区+居家”链式养老服务，健全鼓励生育政策体系，落实托育服务支持政策，放大“一老一小”服务品牌效应。进一步健全社会救助体系，推动居民社会保险和社会救助制度无缝衔接，构建共享机制，提高全社会生活质量和幸福感。

切实筑牢安全格局。统筹发展与安全，筑牢高质量发展的安全防线，以新安全格局保障新发展格局。全面加强安全生产监管体系建设，强化重点行业领域和企业安全生产监管，持续开展重点行业领域专项整治，健全常态化、规范化隐患排查和风险管控机制，全力遏制重特大安全事故发生。深化应急管理体系改革，提升基层应急救援响应水平，推动应急管理 with 基层网格有效衔接。强化食品药品安全监管，全面落实食品药品安全工作责任制，深入开展食品药品安全放心工程攻坚行动。常态化做好信息安全管理 and 舆情监测，持续打造网络文明应用场景，营造清朗网络空间。有效防范化解重大安全风险，坚守住不发生系统性风险的底线，确保全区安全发展形势继续稳中向好。

全力构建和谐社会。坚持自治为基、法治为底、德治为魂，加快构建“三治合一”共治善治的社会治理新格局，为全面建设社会主义现代化新崇川创造良好社会环境。创新有效预防和化解社会矛盾和风险的体制机制，畅通群众诉求表达、利益协调、权

益保障渠道，持续巩固“信访突出问题攻坚化解年”成果，最大限度把矛盾纠纷防范在源头、化解在基层，维护和促进社会公平正义，确保社会既充满活力又和谐有序。持续推进社会治理数字化建设，以数字化赋能社会治理，加快推进社会治理现代化。深入推进网格十大专项行动，做细做实网格化服务管理工作。增强基层干部法治观念、法治为民意识，将政府各项工作纳入法治化轨道。加大对电信网络诈骗、非法金融、养老诈骗等违法犯罪行为打击力度，切实提升群众获得感、安全感。

附表

崇川区“十四五”经济社会主要指标完成情况表

类别	指标	“十四五” 规划目标	2022 年	2023 年 上半年	完成情况	预计到 2025 年	属性
创新活力城	1.全社会研发经费支出占地区生产总值比重（%）	3	2.59	—	未达预期	有一定难度	预期性
	2.每万人口拥有高价值发明专利数（件）	15	17.38	—	超序时	可以完成	预期性
	3.高新技术产业产值占规模以上工业产值比重（%）	60	61.5	61.9	超序时	可以完成	预期性
高端产业城	4.地区生产总值增长率（%）	8 左右	2.1	7.1	未达预期	有一定难度	预期性
	5.全员劳动生产率（万元/人）	34.8	22.9	—	未达预期	有一定难度	预期性
	6.制造业增加值占比（%）	22	22.4	22.2	超序时	可以完成	预期性
	7.生产性服务业增加值占服务业增加值比重（%）	70	67.4	68.8	达序时	可以完成	预期性
水韵生态城	8.单位地区生产总值二氧化碳降低（%）	完成市下达指标	完成市下达指标	—	达序时	可以完成	约束性
	9.单位地区生产总值能源消耗降低（%）	完成市下达指标	完成市下达指标	—	达序时	可以完成	约束性
	10.地表水国考断面水质达到或优于Ⅲ类比例（%）	100	100	100	达序时	可以完成	约束性
	11.林木覆盖率（%）	27	27.02	—	超序时	可以完成	约束性
	12.空气质量达到优良天数比例（%）	87	81.1	81.8	未达预期	可以完成	约束性

类别	指标	“十四五” 规划目标	2022 年	2023 年 上半年	完成情况	预计到 2025 年	属性
文明品质城	13.社会文明程度测评指数	> 96	96	96	达序时	可以完成	预期性
	14.人均接受文化场馆服务次数（次）	10	7.58	4.47	达序时	可以完成	预期性
	15.法治建设满意度（%）	95	92.21	—	未达预期	可以完成	预期性
平安幸福城	16.居民人均可支配收入增长率（%）	与经济增长同步	3.9	4.1	达序时	可以完成	预期性
	17.城镇登记失业率（%）	3 以内	3 以内	—	达序时	可以完成	预期性
	18.劳动年龄人口平均受教育年限（年）	13	12.95	—	达序时	可以完成	约束性
	19.人均预期寿命（岁）	85	83.83	83.83	未达预期	可以完成	预期性
	20.生产安全事故起数下降（%）	[25]	33.3	持平	达序时	可以完成	约束性
	21.每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	6.8	6.3	6.35	未达序时	有一定难度	预期性
	22.城镇常住人口保障性住房覆盖率（%）	28	26	26.4	达序时	可以完成	预期性
	23.城乡基本养老保险参保缴费率（%）	100	100	100	达序时	可以完成	预期性
	24.每千人拥有 0~3 岁婴幼儿托位数（个）	2.5	3.7	3.64	超序时	可以完成	预期性

注：带[]的为五年累计数。

附录

有关词语释义

1. **“科创 20 条”**：是指 2023 年 2 月区政府印发的《关于建设创新活力城打造创新示范高地的若干政策意见（2023 年修订版）》，主要包括激励企业技术创新、聚力培育科创企业、加强平台载体建设、加强人才招引培育、强化科技金融扶持等五大方面 20 条政策意见。

2. **“科技金融 20 条”**：是指 2022 年 2 月区政府办印发的《崇川区关于实施科技金融促进创新发展的若干政策意见》，包括鼓励种子资金加大投资、鼓励设立科技小贷公司等 20 条政策意见。

3. **“梧桐树”人才集聚计划**：即《崇川区“梧桐树”人才集聚计划政策意见》，从人才落户、子女入学、安居保障、医疗服务、创业扶持等 12 个方面提供优惠政策，吸引各层次人才落户。

4. **人才新政 3.0**：即《关于更大力度推动人才高质量发展的若干政策》，从加强高端人才引进、加速青年人才集聚等六大方面提供优惠政策，为全区高质量发展提供人才支撑。

5. **人才集聚高地建设六大工程**：是指“紫琅英才”引进计

划、青年人才集聚工程、科技企业家培优工程、产业人才培养工程、乡土人才“三带两助”工程、民生人才“三名”工程。

6. “三带两助”：“三带”是指让乡土人才发挥带领技艺传承、带强产业发展、带动群众致富作用，“两助”是指助力打赢脱贫攻坚战、助推乡村振兴战略。

7. “一照多址”：是指在同一张营业执照上，同时备案多个经营网点，企业无需再为这些网点单独申请分公司营业执照的企业登记服务新模式。

8. CSO 首席服务员制度：是指全区副科职以上领导干部挂钩企业，送政策、促创新、解难题，助力企业发展的工作机制。

9. 书记、区长专线：是指崇川区 2022 年 9 月 22 日开通的首席服务员专线，书记、区长专线分别为 18862936524、13862936524，尾号都是 36524，代表一年 365 天、每天 24 小时不打烊，全天候在线收集企业诉求。企业家编辑发送短信即可反映诉求，区两办将每日汇总形成清单，做到简单问题当日答复、一般问题 3 日答复、疑难问题 7 日答复，遇到需要紧急处理的问题急事急办。

10. 免申即享、简申快享：“免申即享”是指对认定类、荣誉类惠企利民资金（如崇川杰出英才奖、高新技术企业认定奖励等）免予申报，由行业主管部门通过平台推送至企业和个人，企业和个人确认有关事项后，主管部门和财政部门进行复核，审核

通过后财政直接拨付资金；“简申快享”是指通过平台一站式服务，减少企业申报流程，精简相关审批手续，主管部门审核、财政部门复核后便可直接拨付政策资金。

11. “万事好通·濠满意”品牌：在南通市统一打造“万事好通”营商服务品牌的基础上，结合我区实际，以优质服务持续提升市场主体的满意度和获得感，打造具有崇川特色的“濠满意”营商环境服务品牌。

12. “五行四所”：“五行”是指世邦魏理仕、仲量联行、第一太平戴维斯、戴德梁行、高力国际等五大全球知名的房地产咨询顾问企业，“四所”是指德勤、普华永道、毕马威、安永等四家世界级会计师事务所。

13. “四有”项目：是指有高科技含量、有高层次人才、有高成长潜力、有社会资本关注的项目。

14. “三圈一群”：是指南大街传统商圈、中央商务区商圈、市北区域性服务商圈以及环濠河精品酒店和精致餐饮集群。

15. “4433”标准化建设：是指在老旧小区改造实践中探索出的经验做法。具体为：一个项目、一名领导、一套班子、一张时间表的“4个一”推进体制；每天一自查、每周一抽查、每月一观摩、每月一考评的“4个一”查评机制；工程质量、安全生产和文明施工、疫情防控3项管理制度；设立群众接待点、聘请义务监督员、开展“旧改一线攻坚有我”品牌创建3项亲民举措。

16. “三定一督”：是指定时开放、定点投放、定人督导，是生活垃圾分类的一种工作模式。

17. “崇川康民保”：是指针对所有崇川区职工、居民基本医疗保险参保人员且已参加当年度“医保南通保”人员推出的商业补充医疗保险。

18. 四大联盟、八大集团：四大联盟是指通师一附教育联盟、通师二附教育联盟、城中小学教育联盟、实验小学教育联盟；八大集团是指通师一附教育集团、城西小学教育集团、通师二附教育集团、崇川小学教育集团、城中小学教育集团、北城小学教育集团、实验小学教育集团、张謇一小教育集团。

19. 三级医疗卫生体系：是指“市区公立医院—街道社区卫生服务中心—社区卫生服务站（家庭医生工作室）”三级医疗卫生体系。

20. “1+N”普惠托育经验：是指一个中心示范园联动若干个社区标准园，借助数字化赋能，实现师资配置、游戏体系等多方面统一，以亲民的价格提供专业的托育服务。

21. “1+2+X”融合共享式街道级法学会工作站：是指南通市法学会按照“融合整合、共建共享”的思路，在镇（街、园区）设立法学会工作站，并按1+2+X基本设置。“1”为一块统一标识牌，“2”为法律专家诊所、法学法律工作者之家，“X”为法学研讨场所、法治宣传阵地、法学研究与法治实践基地等。

22. “1+3+X”公共职业技能实训基地体系建设项目：是指建设 1 个区级职业技能公共实训中心基地，设立跨境电商、智能装备、电子信息 3 大重点专业，依托在通职业院校、技工学校、重点企业等载体建设 X 类个性化特色实训基地，提高人口职业技能。

23. “跨境电商+产业带+海外仓”：是指依托南通本地家纺家居、体育用品、电动工具等特色产业带的供应链优势，发挥海外仓物流节点作用，构建供应链稳定、物流便捷的跨境电商产业生态，提升跨境电商贸易便利化水平，构建本地产业发展外贸新业态的竞争新优势。

24. “一主四副”数字文化产业集群：是指以天安数码城为“主”，北翼玖玖广场、星月智创、中科科技园、青创园为“副”的数字文化产业集群。

25. “三位一体”供需平台：是指现场招聘、网络招聘、直播招聘三种招聘方式结合的劳动力供需对接平台。

26. 教育“520”工程：是指 2022 年 9 月区委区政府印发的《崇川区全面推进教育优质均衡发展实施意见》，其中提出在全区实施体制机制创新、优质资源共享、内涵建设提升、教师队伍提优、教育供给升级等 5 大教育工程，共涉及 20 项具体措施。