

关于崇川区 2020 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2021 年国民经济和社会发展计划的报告

——2021 年 1 月 13 日在崇川区第一届
人民代表大会第二次会议上

区发展和改革委员会 张文锦

各位代表：

我受区人民政府委托，向大会报告 2020 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2021 年国民经济和社会发展规划草案，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2020 年国民经济和社会发展规划执行情况

2020 年是高水平全面建成小康社会的决胜之年，全区上下认真贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，按照区委的决策部署，在区人大及其常委会的监督支持下，紧紧围绕年度目标，统筹推进疫情防控和经济社会发展，全面落实“六稳”“六保”任务，经济增长在疫情冲击中体现韧性，城市能级在疫情防控中逆势凸

显，高质量发展在逆周期中克难奋进，群众幸福感在民生改善中不断提升。

2020 年各项指标预计（下同）完成情况：地区生产总值增长 3.5%以上、一般公共预算收入 120.5 亿元、全社会固定资产投资增长 2%、社会消费品零售总额增长 1%、外贸进出口总额 594 亿元、注册外资实际到账 2.4 亿美元、全社会研发投入占地区生产总值比重 2.5%、高新技术产业产值占规上工业产值比重 55%、城镇居民人均可支配收入与 GDP 增长同步、城镇登记失业率控制在 3%以内、万元地区生产总值能耗完成市下达任务。上述 11 项主要指标中，7 项指标完成全年目标，地区生产总值、固定资产投资、外贸进出口总额、注册外资实际到账 4 项指标未能达到预期。总体来看，我区上半年受新冠疫情冲击影响较大，工厂以及餐饮、住宿、旅游等聚集性消费市场在疫情发生初期基本处于停摆状态，主体经济指标增速大幅回落。在此情况下，全区上下一手抓疫情防控，常态化开展“外防输入、内防反弹”工作，成为全省唯一“本土零疑似、零确诊病例”的主城区；一手抓经济社会发展，坚决扛起“GDP 过万亿”大旗，第一时间推进复工复产，出台一系列稳增长措施，经济秩序迅速恢复。通过一年来的不懈努力，全区主要指标呈现边际改善、止跌回升态势，经济社会发展稳步向好，主城经济首位度持续提升。

（一）经济运行稳步复苏，产业发展加速提质

工业经济承压前行。今年以来，工业经济克服下行压力，规模工业产值、应税销售等降幅不断收窄，全年实现工业应税销售740亿元。重点行业逆势增长，电子信息业、船舶海工两大行业实现两位数增长。工信部面向关键元器件领域创新成果产业化公共服务平台在我区揭牌。建成省级工程研究中心4家，数量全市第一。中远海运、政田重工等11家企业获得市级首台（套）重大装备认定，大生、中集特种运输等3家企业7个产品获得省级新产品、新技术认定，大地电气、康尔乐等12家企业获得两化融合管理体系贯标认定。

服务业经济稳中提质。规模培育成效显著。新增限上批零住餐企业250家、规上服务业企业50家，数量全市领先。全年实现服务业应税销售3000亿元，保持两位数增长。**楼宇经济不断突破。**国际青创园、圆融中心等8幢楼宇获评市级星级主题楼宇，获评数占全市一半以上。毕马威、永赢金融租赁等一批优质企业落户我区。**集聚发展成效初显。**南通智慧产业集聚区和南通综合电子商务产业园获评省级生产性服务业集聚示范区。至此，我区省级服务业集聚区达5家，市级重点服务业集聚区达10家，数量全市第一。

高效农业增产增效。农业综合生产能力持续稳定提升，全区高标准农田比重达90%以上，高效设施农业面积占比达到25%，良

种覆盖率达到100%，粮食单产提高4%，粮食烘干保障能力达到60%。全年培育市级农业龙头企业8家、创建省级名牌农产品1个。

（二）三驾马车齐头并进，经济引擎加速发力

项目投资难中有进。要素保障加快集聚。按照“大地块集中攻坚、小地块极致挖潜”的思路，全年盘活闲置用地4622亩，超额完成任务。**招商引资扎实开展。**全年21个10亿元以上重特大项目顺利落户。举办2020崇川（北京）投资促进周、5G通讯项目路演等主题活动15场，开展小分队招商350余批次，有效推动东洲5G、车创等项目落地。**重大项目有序推进。**全年新开工重特大项目27个，完成投资额124亿元。竣工工业项目14个、服务业项目51个，竣工率分别为63.6%和82.3%。全区入选省级重大产业项目2个，市级重大产业项目5个。**项目投资有效支撑，**我区全社会固定资产投资稳步回升，预计同比增长2%。实现高技术服务业投资13.5亿元，同比增长25%。

消费市场活力提振。“夜崇川·欢乐嗨”、“北大街·晚上见”系列夜间文旅活动成功举办，丁古角高品位步行街列入全省首批高品位步行街试点，餐饮、百货、文旅等消费市场逐步回暖。完成全社会批发零售业销售额2550亿元，占全市总量的23.2%，同比增长7.5%。全区接待游客超356万人次，实现旅游收入3.42亿元，南通森林野生动物园成功通过4A级景区评定，成为首家区管4A级旅

游景区。

外贸出口稳步回升。支持企业保市场、保订单。鼓励外贸企业利用线上平台和展会抓订单保份额，支持外贸企业出口转内销，全市首场外贸转内销专场在万达广场成功举办。**推进跨境电商企业培育。**跨境电商企业南通动感服饰、“零压科技”在南通机场顺利通关出货，实现南通首票跨境电商出口海外仓货物报关出口。全年完成出口总额398亿元，实现贸易顺差202亿元。

（三）创新体系加快形成，内生动力加速释放

创新企业加快培育。全年高新技术企业净增90家，每万家企业法人中高新技术企业数达126家，同比增长59.5%。成立人工智能专项产业基金，亿元项目博信机器人成功落户崇川。国盛智科、京源环保科创板挂牌上市，赛晖科技登陆新三板，新增直接融资49亿元。

创新要素加速聚集。国家级、省级创新平台取得突破，奥蓝玻璃、中再生进入省工程技术研究中心公示，市北高新区获批省科技服务业特色基地，南邮产研院“创芯 SPACE”成功认定国家级众创空间。重点人才工程加快实施，全年入选省“双创计划”9人、市“江海英才”引进计划16人，获得省市人才项目资助1870万元；实施紫琅英才计划，项目质量和资助数量实现双提升。海汇科技获2019年度市长质量奖，培育企业标准总监120个，经验做法在全

市推广；山剑石墨发布国际标准1个，实现全区国际标准零突破。

创新成果不断显现。重点企业开展核心技术攻关。国盛智科、中远海运船务、润邦重机获省重大成果转化项目立项，占全市总数的三分之一；同洲电子获省科技厅2020年省重点研发计划拟立项。海宏建设、通富微电分获国家科技进步特等奖、一等奖，新帝克及中远川崎、万达锅炉分获省科技进步二等奖、三等奖。**专利指标领跑全市。**全区国内专利申请量和授权量分别达10498件、5907件，其中发明专利申请量和授权量分别达2888件、606件，万人发明专利拥有量达39.44件。南通大学和中远海运获省高价值专利培育计划项目立项，我区成为全省唯一一个有两个项目获评的县（市）区。

（四）改革攻坚纵深推进，开放格局加速拓展

改革攻坚稳步深化。重点改革加快实施。基层整合审批服务执法力量改革全面完成，区属国有企业市场化转型改革正式启动，崇川、港闸开发区体制机制调整顺利实施。农村集体产权制度改革持续深化。农村集体资产高位增长，资产总量和经营收入持续位列全市第一。“放管服”改革纵深推进。在南通首创“开办美容美发店”、“开办非仓储类危化品公司”等6项“一件事”改革，成果在全市推广；率先在市区全面试行公共场所卫生许可承诺制，审批时效提升80%以上，行政审批办件网上办理率和不见面审批率达到

98%以上。**扶贫攻坚加速推进。**苏陕协作工作成果凸显，我区与汉中市佛坪、留坝、宁强开展产业、人才等多元化交流协作，助力三县全部脱贫摘帽。

营商环境不断优化。惠企政策落到实处。创新实施“首席服务员”终身负责制，服务企业“最后一公里”成功打通。全省首个区级一站式政策集成兑现平台“兴企通”APP 开通上线，变企业“找服务（政策）”为政府“送服务（政策）”，全年拨付工业、服务业、科技、文化、人才、金融等奖补资金5.49亿元。**合作平台逐步搭建。**主动融入上海全球科创中心、苏南国家自主创新示范区建设，积极呼应通创区建设发展，助力辖区企业主动对接大院大所和海内外高层次人才。**法律服务更趋精准。**在组建“项目律师”团队的基础上，分行业、分阶段精准对接服务企业，对新招引项目、重大产业项目实施“一对一”、“点对点”服务，为全区各类项目提供法律咨询近百次，出具法律意见书89份。

开放水平全面提升。跨江融合战略进一步实施。推动跨江融合和省内全域一体化，全方位融入苏南、全方位对接上海，努力打造跨江融合发展样板区。深度对接苏州姑苏区、相城区以及无锡梁溪区，在全市率先签署跨江融合战略协议，新引进苏南亿元以上项目 11 个。成功举办 2020 苏商·书记区长面对面暨崇川跨江融合产业对接恳谈会。商汤科技、思达歌等 11 个外资项目相继落

户，实际到账外资 2.4 亿美元。**人才引进战略进一步加大。**发布人才新政 18 条，在北京、上海、深圳等地举办“相约崇川”系列人才推介活动，推动我区主导产业与高校优势专业深入对接。全年新增高层次人才企业 27 家，注册资本近 3 亿元。每万就业人员中外国高端人才和专业人才来华工作人数为 4.981 人，排名全市第一。

（五）城市能级逆势凸显，城市品质加速提升

城市开发更新工程加快实施。立足完善城市功能品质、改善环境生态，全区 12 大片区开发建设持续推进，任港湾和五龙汇片区商圈综合景观提升、东分水岛景观等项目开工建设，唐闸片区恢复建成汤家巷、新民巷等历史文化街区，寺街西南营历史街区保护与更新加快推进。**城市配套建设不断完善。**任港路新村破旧片区更新取得突破性进展，学田北苑等 14 个（含续建 2 个）老旧小区改造升级，31 个开放小区封闭工程全面完成。37 条配套支路推进建设，13 条道路人行道（盲道）翻修改造。规范公益代建工程，实施南大街·丁古角改造、濠河周边建筑外立面改造、星光域配套幼儿园装修工程等 12 项公益类项目建设，增设非机动车充电桩 5000 个。**绿色公园城市建设加速推进。**新建小游园 5 个、沿河绿化带 7 条、沿路绿化带 15 条，新建绿地 423 亩。完成绿城兰园等 69 个项目的绿化竣工备案，总面积 1127 亩。成功举办崇川区

首届菊花展。

城市生态环境不断优化。加快补齐环境短板。消除 10 个污水空白区，创建污水提质增效示范区；完成月洲路、云秀路等 21 条道路管道修复；完成 300 户分散农户污水生态化治理工作。**着力提升环境质量。**全区 PM_{2.5} 均值 33.7 微克/立方米，比去年同期下降 8.4%，AQI 达 88.7%，比去年同期上升 10.2%；断面水质优Ⅲ类比例达到 100%，超额完成全年目标；主要污染物排放指数、污水集中处理指数、生活垃圾处理指数全面达标，污染防治取得阶段性成效。**推动长江大保护。**扎实做好长江流域退捕禁捕工作，退捕渔船 15 艘，安置渔民 16 人；建立长江采砂管理联席会议制度，严厉打击长江非法采砂行为；加强长江岸线利用项目整治，天生港发电、东鑫船舶 2 个任务全面完成。

（六）公共服务日臻完善，民生福祉加速传递

社会事业全面进步。教育事业向高品质发展。新增幼儿园 8 所，小区配套幼儿园全面“转普”；教育水平稳步攀升，教师教学竞赛获国家级一等奖 1 人、省级一等奖 17 人，市级一等奖 53 人；5 所中小学获评南通市新优质学校及其培育学校。**文化成果向惠及全民迈进。**区文化馆、文化艺术中心累计接待人数超百万人次，8 家非国有博物馆全年接待服务人次近 20 万；“四送工程”常态开展，共计向基层送图书 8000 余册，送活动 130 场，送培训 350 场，

送展览 30 场。**医疗卫生向群众满意前行。**坚持医卫并重，在全省首创“家庭病床+延续护理”服务模式，入户服务 150 户 1250 余人次；社区卫生服务中心门急诊号次达超 53 万，专家下沉服务超 6.8 万号次，同比提升 58%。

民生保障力度提高。发放各类社会保障资金 3300 余万元；提高物价补贴、增发疫情期间临时补助，共计 260 余万元，有力保障困难群众的基本生活。全区接受上门服务的居家老人数占比达 35%，新增护理床位 730 张，护理型床位占养老机构床位总数的 78%，两项占比均为全市第一。

就业渠道持续拓宽。开展人力资源“双招双引”主题招聘，举办线上线下招聘会 100 场，提供 3.2 万个就业岗位。新增就业 2.1 万人，城镇登记失业率控制在 3% 以内；举办各类技能培训班 90 期，8700 名失业人员参加培训；帮扶 2600 人成功创业，带动 6022 人就业，为 484 名失业人员申请创业担保贷款 6300 万元。

平安法治底色增亮。坚持零容忍的斗争姿态，按照“快速反应、立体处置”的要求，深入推进扫黑除恶专项斗争；进一步推动区域治理现代化指挥中心与网格化、警务工作融合对接，延伸区域治理基层触角、打通工作落地“最后一公里”。有力推动平安法治崇川建设，社会公众安全感始终位于全市前列。

此外，双拥优抚、老干部、宗教、科普、工会、共青团、妇

女儿童、慈善、红十字会、关心下一代、外口管理等各项事业都得到进一步加强。

在总结成绩的同时，我们也清醒看到，经济社会发展仍面临不少挑战。经济运行下行压力加大，规模工业应税销售、规模工业产值等指标仍在水下，地区生产总值增幅尚未实现全年预期目标；经济的支撑后劲不足，重特大项目偏少，转化率偏低，开发园区经济主战场作用还不明显，主导产业优势地位尚不突出；公共服务水平仍需提升，优质教育、医疗资源区域不平衡问题仍然存在，安全生产领域仍有不少短板。对于这些问题，我们要高度重视、积极应对，采取切实有力措施，认真加以解决。

二、2021 年国民经济和社会发展主要预期目标

（一）2021 年宏观经济形势研判

从国际形势看，新冠肺炎全球爆发，世界经济陷入衰退期，世界百年未有之大变局进入加速演变期，全球投资贸易格局、科技创新格局、金融货币格局以及世界治理体系等都面临前所未有的大变革。从国内看，国家先后实施产业结构调整、新旧动能转化、拓展内需市场空间等举措，正在打造以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，经济韧性明显增强，持续稳定发展具有多方面的优势和条件。从全区看，我区已经站在南通全力打造沪苏通核心三角强支点城市、构建“一主三副”市区

格局的关键节点上，尽管面临区域竞争更加激烈、资源环境要素趋紧、主城区经济的首位度不高等问题，但更多地应该看到，崇川拥有多重国家战略叠加、发展空间扩容重构、枢纽效应不断放大等优势，必将在新一轮区域竞合中赢得先机。

（二）2021年经济社会发展主要预期目标安排

综合上述分析，建议 2021 年全区国民经济和社会发展主要预期目标安排如下：

- 地区生产总值增长 7%以上；
- 一般公共预算收入 125 亿元以上；
- 全社会固定资产投资增长 4%以上；
- 社会消费品零售总额增长 8%以上；
- 外贸进出口总额达到 595 亿元以上；
- 注册外资实际到账 2.4 亿美元以上；
- 全社会研发投入占地区生产总值比重 2.7%以上；
- 高新技术产业产值占规上工业产值比重 56%；
- 城镇居民人均可支配收入与 GDP 增长同步；
- 城镇登记失业率控制在 3%以内；
- 万元地区生产总值能耗完成市下达指标。

上述目标中，万元地区生产总值能耗下降指标是约束性的，其它指标是导向性、预期性的。

（三）预期目标说明

目标安排主要有以下几点考虑：一是**坚定必胜信心，坚持稳中求进总基调**。贯彻落实好中央经济工作会议精神，有效应对外部环境变化，把稳增长摆在首要位置，确保经济运行维持在合理区间，为“十四五”开好局、起好步。二是**明确目标定位，加快融入发展新格局**。贯彻习近平总书记视察江苏“争当表率、争做示范、走在前列”重要指示精神，充分体现“登高望远、勇毅精进”的新崇川精神和“提升中心城区首位度，经济总量全省市辖区排名升两位”的发展要求，在全市经济发展中勇挑重担、自我加压，展现主城担当。三是**体现经济趋势，突出高质量发展导向**。明年要在把握发展大势的基础上，更加科学合理地设置预期性指标、结构性指标和约束性指标，突出量的合理增长和质的稳步提升。

三、2021年国民经济和社会发展的主要举措

2021年是“十四五”的开局之年，作为南通的主城区，崇川肩负着“城市之眼”和“南通之核”的发展使命，我们将紧紧围绕区委工作部署，把握“一体化”和“高质量”两个关键，坚持稳中求进工作总基调，深入落实“三个全方位”要求，自觉践行新发展理念，加快融入新发展格局，紧扣“一区五城”目标，扎实做好“六保”“六稳”工作，抓住提振经济、改善民生的核心关键，奋力打造“长三角中心城市高质量发展首位区”。重点做好五个方面的工作：

（一）聚力科技创新，打造创新高地

培育创新主体。到 2021 年底，力争高新技术企业保有量突破 400 家，高新技术产业产值占规模以上工业产值比重达 56%以上，新增省级以上企业研发机构 2 家，市级以上企业研发机构不少于 8 家，新增省级以上科创载体 3 家。

拓展创新成果。积极开展产学研活动，推动企业与高校间的深度合作，吸引外埠及本地高校院所与我区企业共同攻克技术瓶颈、联合申报各级各类重大科技成果转化项目；技术合同成交额达 40 亿元，外国高端人才和专业人才持证人数继续保持全市领先。推行“一企一标”战略，万企有效商标企业数达到 1150 家。全年新增发明专利不少于 700 件，万人发明专利拥有量不低于 41 件。培育区长质量奖 2 个，新增市长质量奖 1 个，国家级标准化试点项目 1 个。

优化创新环境。进一步落实各级科技政策，紧扣中小微企业的创新需求，培育一批国家科技中小型评价入库企业，实施“通创币”、“创新券”等科技项目，激发企业积极性。编制区级科技计划项目指南，组织实施 2021 年区级科技计划项目，继续推动人工智能项目的引培，扶持已落户的博信机器人、芯睿科技等项目做大做强。

（二）厚植发展优势，加快产业升级

加快重点产业链培育。抓住全球产业链、供应链调整的战略窗口期，加强规划引领和顶层设计，主动布局价值链高端环节，重点围绕“345”产业体系，加强重点产业补链强链扩链，通过区领导挂钩联系、产业链专班支撑保障和专属政策固链稳企，加快推动创新链与产业链“双向融合”，着力锻造产业韧性，提升产业竞争力。

突出项目精准招引。进一步整合招商力量，实行“一个方向、一个领导、一支队伍”推进机制。明晰各园区、板块招商定位，重点发力“345”产业细分领域，绘制产业招商图谱，有针对性地瞄准产业链龙头企业和上下游关键环节开展精准招商，确保全年招引5亿元以上产业项目30个。其中，10亿元以上20个，20亿元以上不少于6个，50亿元和百亿级实现突破。围绕重点产业链，精心组织招商推介活动。举办北京、上海投资促进周以及产业研讨会、招商推介会等活动，全年举办重点招商活动12场以上。

狠抓重大项目推进。提高项目服务效率，全力打造项目建设的“崇川速度”。不断优化项目推进机制，充分利用区重大办实体化运作机制，凝聚部门合力，实行“日跟踪、周会办、月联席、不定期督查”工作制度，统筹推进项目建设。采取“一个项目、一张时间表、一个责任人”的挂图作战方式，紧盯项目开工、竣工、转

化达产等关键环节，提升项目流程管控水平，着力提升项目签约注册率、竣工转化率。确保全年新开工重特大项目不少于 30 个。

着力优化产业载体。突出开发园区经济发展主战场地位，放大产业项目承载主阵地功能，打造高品质发展载体。推进园区成片开发、滚动开发，不断完善园区基础设施和配套功能。明确三大开发园区定位，不断优化要素配置，促进开发园区向特色化发展。明确开发园区项目招引的方向和重点，加大招引和推进力度，尽快形成对园区经济的支撑，力争三大开发园区在全省排名均前移 5 名以上。

（三）聚焦重点改革，激发发展活力

深化重点领域改革。主动争取中央和省市改革创新试点，推动更多国家级、省级示范区和试验区落户崇川。探索建立科技创新委员会，推动全区科创资源统筹协调、优化配置。深化区属国有企业改革，加快形成定位清晰、分工合理、主业突出、管理顺畅的国有资产运营体系，让国企真正成为财政“摇钱树”、发展“强引擎”。推进投融资体制改革，进一步规范政府和社会资本合作模式，采用政府购买、特许经营等方式，引导社会主体参与公共服务设施领域建设和运营。深化农村产权制度改革，借鉴“政经分离”经验，探索建立集体经济组织独立运行新机制，着力提升集体“三资”保值增值水平。

构建更高水平开放。加快融入长三角一体化。加快协同创新机制融合，主动对接和融入长三角 G60 科技走廊，推动创新链跨江融合。推进全方位合作，加大教育、医疗等优质资源招引力度，年内引进国际化民办学校 2 所、三级综合医院 1 家。**加大外贸服务。**鼓励外贸企业拓展线上推广渠道，积极与阿里巴巴、亚马逊等第三方平台沟通，开拓国际市场。重点打造南通跨境电商产业园，实现集聚、扩大、转型，树立标杆型支柱产业，打造南通跨境电商标杆园区。拓展南通外贸中心载体功能，开拓国际市场的服务平台、规避贸易风险的护航平台，为外贸企业创新创业、扩大订单、稳定发展保驾护航。

持续优化营商环境。制定出台《关于进一步优化营商环境加快提升中心城区首位度的实施意见》，实施《崇川区优化营商环境三年行动计划（2021—2023 年）》，确保崇川营商环境水平始终保持全省第一方阵、走在长三角前列。**营造便捷高效的政务服务环境。**深入推进“不见面审批”服务，推进网上办、集中批、联合审等标准化建设，围绕企业全生命周期开展全流程服务，推动“兴企通”平台和 CSO 服务全覆盖。**营造开放包容的投资兴业环境。**全面清理针对外资设置的准入限制，实现市场准入内外资标准一致；搭建金企对接平台，开展“金惠工程”、“金优工程”，帮助企业解决融资难、融资贵等问题，力争新增上市挂牌企业 3 家。大

力弘扬张謇精神，培养一批张謇式企业家。**营造公平公正的法治保障环境。**不断完善法治保障体系，优化法律制度体系内部之间的协调和衔接，加快立案审理进程，提升企业诉讼效率，切实将法律对营商环境优化的保障作用落到实处。

（四）加强环境治理，提升城市品质

着力推动城市面貌焕新颜。基础设施“建”出好品质。积极参与新一轮城市快速路网建设，新建城市配套支路 10 条、管护提升 15 条，全力保障轨道交通、北沿江高铁等重大交通工程。科学编制《崇川区土地征收成片开发方案》，依法依规开展土地征收工作。积极推进房屋征收（搬迁）年度计划，加快实施寺街西南营历史文化街区保护、工农河东鸿运城市花园南侧地块等 150 个新开工及 65 个续建项目。**老旧小区“改”出新模样。**扎实推进老旧小区改造三年行动，集中开展 50 个老旧小区综合整治工作，再创省级宜居示范居住区 3 个。**安置工程“筑”出安居梦。**新开安置房不少于 6 幅 3500 套，竣工交付不少于 4 幅 2600 套，安置居民 1600 户，全面实现“房等人”目标。**市容环境“治”出好面貌。**开展新一轮城市环境“微治理”行动，围绕群众关心的城市微空间、社会关注的微环境，持续推进濠河周边，特别是南大街区域的建筑立面提升行动。积极推进破旧片区更新和老旧小区改造，常态化实施红黑榜制度和红黄绿三级管理机制。

全力绘就绿色发展新蓝图。树立生态优先、绿色发展理念，坚持“共抓大保护，不搞大开发”不动摇，进一步优化崇川的山水资源，重点打造五山地区沿江生态走廊，加快西部滨江地区转型发展，积极谋划滨江北部和五水地区开发，着力加强生态修复，打造美丽宜居的水韵生态主城。加强沿河、沿路绿化建设，持续织密城市绿网，见缝插针建设“口袋公园”，实现绿网串联，实施分水岛景观工程，建设应时有花、四季常青“花漾崇川”。

持续打好污染防治攻坚战。精准实施大气管控。建立“地、空、天”三位一体的“智慧环保”网格化监管系统。强化工业企业、建筑扬尘、机动车尾气等排放源监督管理，确保空气质量优良天数比率持续达标。**系统推进水环境治理。**坚持“水清、水畅、水活”理念，推进实施河道清淤、河道贯通和水系调整三项工程，加快跃进河等河道疏浚、贯通整治，建成高质量治水典范城区。**严格落实土壤污染防治。**加强土壤环境风险管控，推进土壤污染治理与修复，推动受污染耕地和污染地块安全利用率实现“双 100%”。严格落实土壤污染防治行动计划，加强危废和一般固废监管，持续开展危险废物减存量、控风险。

（五）注重共建共享，增进人民幸福感

深层次健全社会保障兜底。保基本民生。完善各类救助政策，探索构建包括特困供养对象、低收入家庭等在内的分类分层社会

救助新体系。创新救助机制，健全支出型贫困保险制度，预计投入支出型贫困家庭购买补充性医疗保险 35 万元，惠及困难群众 3500 人左右。**保居民就业。**以打造省级人力资源产业园为契机，全面落实就业创业优惠政策，全年提供就业岗位 2.2 万个以上。开展就业援助，全年新增就业 2.1 万人以上，城镇失业人员再就业 1.1 万人。

全方位推进公共服务发展。突出普惠性、增强保障性、提高均衡性，大力实施教育、卫生等领域的民生工程，着力补齐民生短板，办好民生实事。**加快实施教育基础设施工程。**全年实施教育基础设施工程 21 项，其中续建 8 项、新建 5 项、（改）扩建 8 项。**加速提升公共卫生水平。**建立统一完善的突发公共事件卫生应急处置指挥协调体系，慎终如始抓好疫情防控，加强进口冷链等关键环节监管，提升卫生应急队伍能力，织牢公共卫生防护网，保障全区持续安全。着力推动“健康崇川”建设，完成狼山、唐闸等街道社区卫生服务中心工程，改善秦灶、狼山中心等机构就医环境。加强与上海等地医疗机构交流合作，健全“医防融合”慢病综合防治体系。**全力推进文体惠民工程。**更新室外健身器材 100 套，新建室内活动室 20 个，继续支持符合条件的中小学校体育场馆、体育设施对外开放。高质量打造“书香崇川”，开展“文化走亲”等活动，做精文化品牌。

多渠道发挥社会治理优势。统筹推进安全生产工作，进一步深化防控责任、预测预警、排查治理、应急救援和基础保障五大体系建设，突出抓实重点行业领域和“小化工”企业安全生产治理，消除各类风险隐患。推动扫黑除恶常治长效。依法打击整治网络黄赌毒、网络套路贷等新型网络犯罪，坚决遏制网络违法犯罪多发高发势头，有力铲除网络安全领域黑色产业链。健全“大数据+网格化+铁脚板”治理机制，实施“网格+”融合发展，推动网格服务精准化、管理精细化、治理多元化，不断提升网格化工作水平。

各位代表，2021年是“十四五”的开局之年，也是全面开启现代化征程的起步之年。我们将在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，紧紧围绕市委赋予崇川“提升中心城区首位度，经济总量全省市辖区排名升两位”的目标任务，凝心聚力、攻坚克难，全面夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”，以优异成绩向建党100周年献礼！

2020 年主要指标预计完成情况及 2021 年目标安排表

指标	计量单位	2020 年目标		2020 年全年预计		2021 年目标安排	
		绝对值	增幅 (%)	绝对值	增幅 (%)	绝对值	增幅 (%)
1.地区生产总值增幅	%	——	6.5	——	3.5 以上	——	7 以上
2.一般公共预算收入	亿元	120.5	——	120.5	2.5	125 以上	——
3.固定资产投资增幅	%	——	3	——	2	——	4 以上
4.社会消费品零售总额	%	——	持平	——	1	——	8 以上
5.外贸进出口总额	亿元	601	——	594	——	595 以上	——
6.注册外资实际到账	亿美元	2.7	——	2.4	——	2.4 以上	——
7.R&D 经费支出占 GDP 比重	%	2.5		2.5		2.7 以上	
8.高新技术产业产值占比	%	55		55		56	
9.城镇居民人均可支配收入	元	与 GDP 增长同步		与 GDP 增长同步		与 GDP 增长同步	
10.城镇登记失业率	%	3 以内		3 以内		3 以内	
11.万元地区生产总值能耗	吨标煤/万元	完成市下达任务		完成市下达任务		完成市下达任务	