

崇川区国民经济和社会发展的 第十四个五年规划 和二〇三五年远景目标纲要

(2021年1月15日崇川区第一届人民代表大会
第二次会议批准)

崇川区人民政府

前 言

“十四五”时期（2021—2025 年）是崇川深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想特别是总书记视察江苏重要指示精神，在高水平全面建成小康社会的基础上，开启全面建设社会主义现代化新征程的关键阶段。由原崇川、原港闸合并而成的新崇川，正站在南通全力打造长三角一体化沪苏通核心三角强支点城市、构建“一主三副”市区格局、开创动能澎湃“大城时代”的关键节点上，肩负着更宏伟更光荣的发展使命，也面临着更大的发展挑战。崇川将积极抢抓多重国家战略叠加机遇，借助区划变更契机，按照“一区五城”发展思路，大格局提升城市能级和品质、大手笔培育现代产业体系和创新生态、大力度提升公共服务和社会治理水平，力争在新一轮竞合发展中赢得先机，再创一个辉煌的热血崇川。

本规划根据《中共崇川区委关于制定崇川区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐述崇川区 2021—2025 年五年的发展目标、发展任务、发展重点和政策取向，是政府履行职责的重要依据，是指导全区今后五年经济社会发展的战略性、前瞻性、指导性文件，是动员全区上下夺取社会主义现代化建设新胜利的纲领性文件。

目 录

第一篇 立足发展新起点 奋力抢抓新机遇.....	1
第一章 “十三五”发展成就.....	1
第一节 经济发展取得新成效.....	1
第二节 改革开放迈出新步伐.....	3
第三节 美丽崇川焕发新面貌.....	5
第四节 社会治理得到新提升.....	6
第五节 民生福祉达到新水平.....	8
第二章 “十四五”发展背景.....	12
第一节 基本环境.....	12
第二节 机遇挑战.....	14
第三节 阶段特征.....	17
第二篇 高点定位谋新局 勇争一流谱新篇.....	20
第三章 指导思想和基本原则.....	20
第一节 指导思想.....	20
第二节 基本原则.....	21
第四章 发展目标和战略重点.....	23
第一节 发展目标.....	23
第二节 战略重点.....	26
第五章 空间布局和功能分区.....	30
第一节 一轴.....	32

第二节	三带	34
第三节	多片区	35
第三篇	开启基本现代化 再创热血新崇川.....	41
第六章	打造“最高光”的创新生态，建设创新活力城	41
第一节	打造高能级创新集群	41
第二节	构建优质创新生态体系	45
第三节	建设区域人才集聚高地.....	49
第四节	推进全面深化改革	51
第五节	构建多层次开放格局	54
第七章	打造“最前沿”的产业高地，建设高端产业城	58
第一节	构建现代产业体系，提升产业能级.....	58
第二节	强化重大项目建设，打造产业地标.....	71
第三节	发挥园区主阵地作用，构建产业高地.....	75
第四节	传承弘扬张謇精神，打造卓越企业.....	85
第五节	营造一流营商环境，服务企业发展.....	87
第八章	打造“最靓丽”的城市颜值，建设水韵生态城	90
第一节	打造水城融合靓丽风景线.....	90
第二节	建设城绿交融魅力公园城.....	92
第三节	打赢蓝天碧水净土保卫战.....	93
第九章	打造“最亲和”的城市气质，建设文明品质城	96
第一节	提升城市形象，彰显城市现代气质	96
第二节	繁荣江海文化，厚植城市文化气质	100
第三节	弘扬道德风尚，涵养城市文明气质	102

第十章	打造“最舒心”的美好生活，建设平安幸福城	105
第一节	坚持就业优先导向	105
第二节	提升社会保障水平	107
第三节	擦亮教育强区品牌	109
第四节	加快健康崇川建设	112
第五节	促进人口均衡发展	116
第六节	深化平安崇川建设	117
第四篇	完善机制强保障 合力绘就新画卷	121
第一节	加强规划衔接	121
第二节	落实组织保障	122
第三节	优化土地利用	122
第四节	完善目标考核	123
第五节	健全评估体系	123
第六节	扩大民主监督	124

第一篇 立足发展新起点 奋力抢抓新机遇

第一章 “十三五”发展成就

“十三五”时期，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十八大、十九大精神，紧紧围绕“强富美高”新崇川建设目标，全面贯彻新发展理念，着力推进高质量发展，积极应对新冠疫情防控重大挑战，全力打好“三大攻坚战”，持续实施“三大品质”提升行动，稳增长、调结构、促改革、惠民生、优生态、防风险，“十三五”规划确定的主要目标基本实现，高水平全面建成小康社会任务顺利推进、综合实现度全省领先，区划变更圆满完成，在崇川发展史上留下了浓墨重彩的一页。

第一节 经济发展取得新成效

综合实力稳步攀升。全区地区生产总值由 2015 年的 933.2

亿元（原两区合计数）发展到 2020 年的 1480 亿元（预计，下同），年均增长 6.5%。其中：实现第一产业增加值 1 亿元，第二产业增加值 501.8 亿元，第三产业增加值 977.2 亿元。到 2020 年，人均地区生产总值达到 14.6 万元，是“十二五”末的 1.51 倍，达到苏南和发达国家水平。一般公共预算收入、外贸进出口等多项重要指标持续保持全市第一，综合实力稳居长三角地级市中心城区前列。

发展动能持续增强。大力实施“招商引资突破年”行动，日新电器、势航科技、毕马威等一批优质项目签约落地，五年累计完成固定资产投资 2400 亿元，年均增长超 6%。强化载体平台建设，南通信息技术应用创新产业园、省级车联网先导区示范园揭牌开园，车联网示范应用项目入选省十大标志性工程，全市首家都市工业综合体项目开工建设。任港湾、五龙汇开发建设正式启动，南通森林野生动物园创成国家 4A 级景区。累计新增规上工业企业 130 家、规上服务业企业 305 家、限上批零企业 645 家。

产业基础坚实有力。实施先进制造业与现代服务业双轮驱动战略。先进制造业方面，全区形成五大产业集群，即以中远海运川崎为龙头的船舶海工产业集群，以大生集团为龙头的现代纺织产业集群，以通富微电为龙头的电子信息产业集群，以南通中集为龙头的智能装备产业集群，以南纤公司为龙头的新材料产业集群。现代服务业方面，高端服务业、生产性服务业加速发展，拥

有市级生产性服务业集聚区 11 家，星级楼宇 33 幢（亿元楼宇 11 幢），总量全市第一；市级以上创新示范企业 20 家，平台经济企业 14 家，总量全市第一。

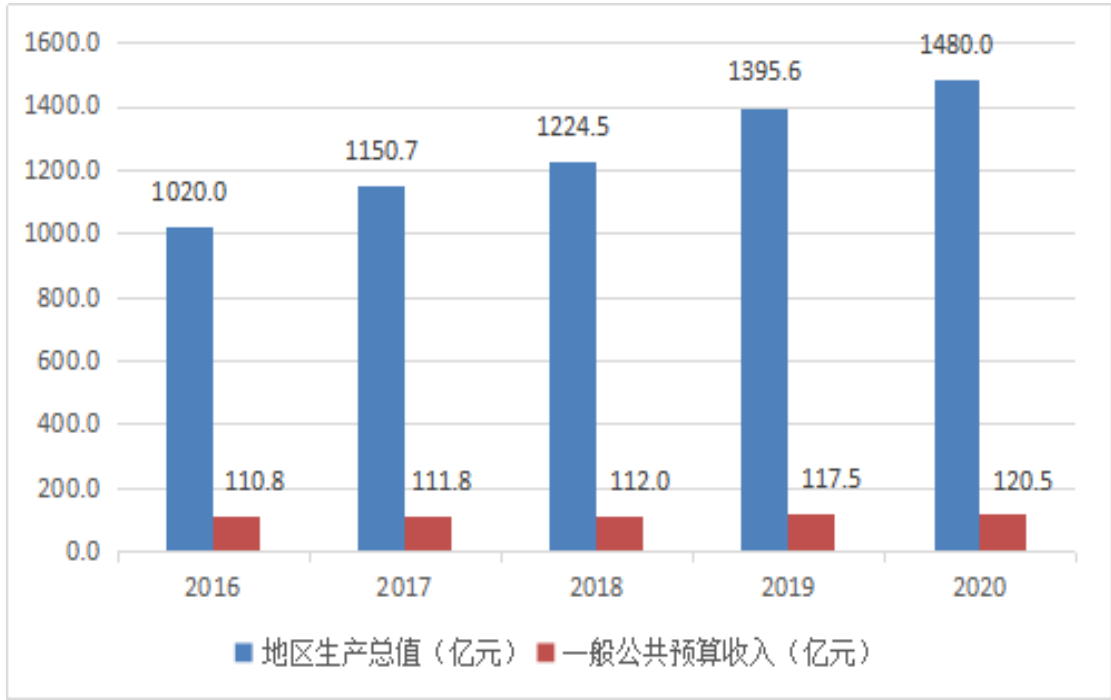


图 1 “十三五”期间地区生产总值和一般公共预算收入情况

第二节 改革开放迈出新步伐

深化改革成效显著。区、街两级党政机构改革圆满完成，开发园区管理体制机制持续优化。组建街道综合执法局，成为中编办综合行政执法体制改革试点，实现“一支队伍管执法”。深化“放管服”改革，实现“一枚公章管审批”。开通全省首个区级一站式政策集成兑现平台“兴企通”，全面推行企业首席服务员（CSO）终

身负责制，打通政府服务企业“最后一公里”，营商环境评价列全省第一方阵。供给侧结构性改革纵深推进，“三去一降一补”成效显著。建立“有事好商量”协商议事机制并实现街道、社区及界别全覆盖，工作模式和经验获全国推广。

对外合作成绩斐然。面对金融危机后续影响、中美贸易摩擦以及新冠疫情全球蔓延的不利局面，实现外贸进出口额 595 亿元；累计实际到账注册外资 8.94 亿美元，是“十二五”期间的 1.49 倍。大力实施跨江融合、对接上海战略，开展全方位、多层次、宽领域的合作，上海思岚科技等一批企业落户崇川。苏陕协作成效显著，产业扶贫、消费扶贫等举措有力，助力佛坪、留坝、宁强三县如期摘帽。

科技创新成果丰硕。深入实施创新驱动战略，创新能力持续增强，中远海运川崎船舶应用项目获“国家智能制造示范项目”称号，海宏建设参研项目获国家科技进步特等奖，江苏劲桩公司科研项目获国家科技进步一等奖。截至“十三五”末，高新技术产业产值占规上工业产值比重达 55%，位列全市第一，较“十二五”末提升 14.3 个百分点；全社会 R&D 经费支出占 GDP 比重达 2.48%，万人发明专利拥有量 39.44 件，是“十二五”末的 1.89 倍，获评国家知识产权强县工程示范区；国家高新技术企业达 348 家，年均增加 47 家。“十三五”期间，累计引培国家重大人才工程 A 类专家 2 人、B 类专家 4 人，省“双创”人才 75 名、“双创”团队 3 个。

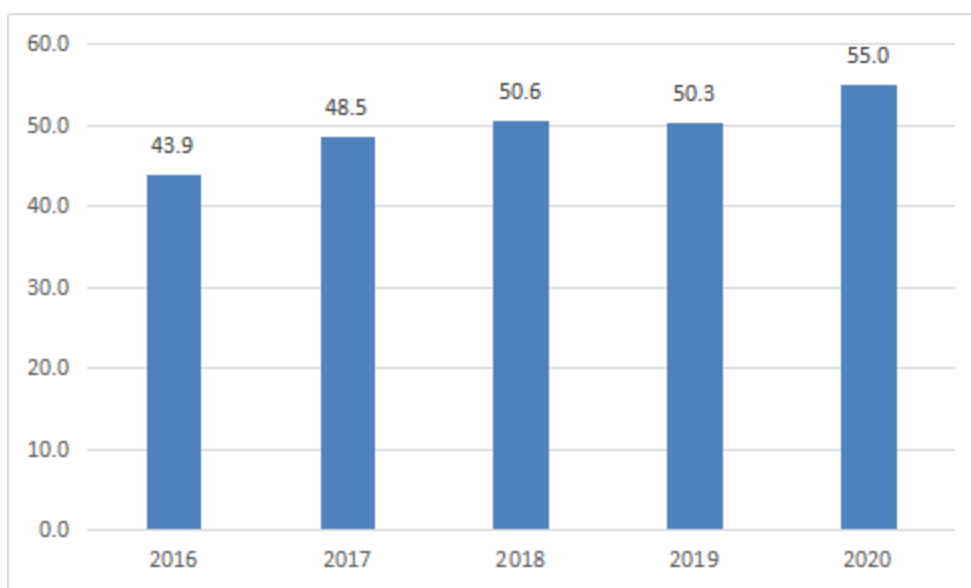


图 2 “十三五”期间高新技术产业产值占规上工业产值比重 (%)

第三节 美丽崇川焕发新面貌

城市空间持续优化。崇川、港闸两区顺利合并，城市框架进一步拉开，空间优势进一步加强，中心城区功能进一步完善。紧扣全市大交通布局和产城融合发展要求，唐闸古镇等 12 个功能片区开发建设加速推动，虹桥新村等老旧小区改造、任港路新村等破旧片区更新扎实推进，城市发展空间进一步拓展。攻坚征收扫尾，累计完成房屋征收项目 370 个，安置民居 42400 户；完成安置房项目 58 个，建筑面积约 840 万平方米，交付安置房 63291 套；盘活闲置、低效用地约 7000 亩，土地节约集约利用相关经验获省政府表彰。

城市建管持续提升。扎实开展迎“森旅节”大会战。常态化开

展“创文”活动，为南通连续多年高分通过国家文明城市复查做出重要贡献。完善公共配套基础设施，累计实施区级支路建设 112 条，畅通城市“微循环”。提升城市园林景观品质，建成新桥公园等区级公园 4 个、小游园 67 个。深化城市“微治理”，推进停车秩序综合整治，建成公共停车场 13 个。推动商业街区提档升级，丁古角步行街成为全省首批高品位步行街试点。率先推进生活垃圾分类管理，全区生活垃圾分类覆盖率达到 91%。

生态环境持续改善。坚持绿色发展理念，强化生态建设，率先完成长江流域崇川段重点水域退渔禁捕工作，腾退修复长江岸线 5.5 公里，新增森林面积 6 平方公里，全区绿化覆盖率、林木覆盖率分别提升至 45%和 25.6%，生态修复保护工作成效显著，五山及滨江地区成为全国、全省长江大保护现场会参观点位和习近平总书记视察江苏首站，得到总书记高度肯定。扎实开展化工整治和污染防治攻坚行动，PM_{2.5} 平均浓度较“十二五”末下降 36%，城市空气优良比例超过 88.9%；开展黑臭河道专项治理，濠河全流域水质保持Ⅲ类标准，“自然活水”经验获国家两部委点赞，提前一年实现“建成区内全面消除黑臭水体”总目标。

第四节 社会治理得到新提升

深化基层治理。推广“邻里+”城市基层治理体系建设，创成

全国社区治理和服务创新试验区。大力推行“大数据+网格化+铁脚板”工作模式，提升网格精准服务水平，推动“网格+N”融合发展。建成区街两级治理现代化指挥中心，完善一站式智慧服务功能体系。法治为纲、德治为魂、服务为本、自治为基“四位一体”基层社区治理与服务新体系获省委主要领导点赞推广，涌现出“知心奶奶”“侨友艺术团”等一大批全国性社团品牌，获评全国和谐社区建设示范城区，连续四年获评全省社会综合治理先进集体。

加强法治建设。深入落实“扫黑除恶”中央督导及“回头看”要求开展专项斗争，8类恶性案件破案率达100%，综合绩效全市第一，刑事发案率持续下降，治安防控体系不断完善，公众法治建设满意度、公众安全感持续位居全省前列。获评全国法治县（市、区）创建活动先进单位、省无邪教创建示范区、省平安铁路示范区。南通首家禁毒教育馆建成开馆，少年法学苑获中央政法委主要领导批示、司法部全国推广，基层司法所、派出所、律师事务所“三所共建”工作经验获全国推广，项目律师、社区律师、顾问律师“三个律师”队伍建设全省领先。深化领导干部接访下访和包案制，信访积案排查化解力度持续加大。圆满完成庆祝新中国成立70周年等重大活动安保任务，社会大局保持稳定。

筑牢安全底线。持续开展安全生产大排查和各类专项整治行动，严格落实国务院江苏安全生产专项整治督导“回头看”和省委危化品安全生产专项巡视要求，压实党政领导、部门监管、属地

管理、企业主体、员工岗位等五方责任，健全常态化、规范化隐患排查和风险管控机制。实施安全生产专项整治三年行动，积极开展危化品生产经营、建筑施工等重点领域安全隐患排查整治。扎实开展乱占耕地建房问题专项整治，牢牢守住耕地保护红线。强化食品安全监管，创成省食品安全示范区，为南通创建国家食品安全示范城市作出贡献。细化落实十年化债方案，积极稳妥降杠杆，严控金融风险。

第五节 民生福祉达到新水平

就业创业更为充分。深入实施就业优先战略，加快推动更高质量和更充分就业，累计提供就业岗位 12 万个，新增就业人数 7.5 万人次，全区登记失业率控制在 3% 以内。大力实施“万人创业计划”，不断推动创业带动就业，建成区、街道、社区三级联动创业服务平台，五年累计建成众创空间 31 家、创业孵化基地 17 个。居民收入稳步增长，城镇居民人均可支配收入达 5.6 万元，是“十二五”末的 1.45 倍。

社会保障更加完善。巩固和提高社会保险覆盖率，规范各类险种之间的常态衔接。完善社会救助体系，强化社会救助“兜底”，建成社会救助业务“一门受理、协同办理”平台，低保、低收入、特困供养、临时救助等业务纳入受理范围。实施家居安防智能化

助残服务工程，获评全省残疾人工作先进区。被征地农民全部纳入城乡社会保障体系，保障信息系统建设经验获全省推广。“十三五”期间，累计安置被征地农民近 2.3 万人，救助城乡低保、特困供养对象等超 15 万人次，救助金额 1.2 亿元。城镇基本养老保险覆盖率达 100%，常住人口保障性住房覆盖率达 23%。

社会事业更趋繁荣。义务教育优质均衡发展，新增一批市级新优质学校，普惠性学前教育资源供给扩大，新增劳动人口平均受教育年限达到 15 年。区图书馆、文化馆建成开放，居民阅读率、文化产业项目数全市第一。口腔医院成功晋升三级专科医院。全区 16 家社区卫生服务中心与市属医院建立医联体合作机制，入选省级医联体试点。医养结合深入推进，每千名老人养老床位数增至 41 张，市北护理院入选全国医养结合典型经验名单。双拥工作水平持续提升，创成第十一届江苏省双拥模范区。新冠疫情发生以来，率先推行疫情防控“红黑榜”制度，首创电子健康通行证，抗疫经验获全省推广，成为全省唯一“本土零疑似、零确诊病例”的主城区，北濠东村社区党委获评全国抗击新冠疫情先进集体和先进基层党组织。

过去五年，民族宗教、国防动员、人民武装、外事侨台、老干部、红十字会等工作不断进步，青少年、妇女儿童、残疾人、慈善、关心下一代等事业健康快速发展。

“十三五”期间，全区上下在区委、区政府的坚强领导下，坚

定不移高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，紧紧围绕“两聚一高”新实践、建设上海“北大门”新定位、“三个全方位”新要求，以“三大品质”提升行动为抓手，凝心聚力抓提质，系统推进促融合，“强富美高”新崇川建设迈上新台阶，为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实的基础。但崇川的现状与高质量发展的要求还存在很大差距，主要表现在：产业出新成效不大，传统产业占比大，新兴产业尚未形成气候，未来产业刚刚破题；城市更新步伐不快，近半人口居住在老旧小区，部分城乡接合部发展迟滞，与长三角一体化沪苏通核心三角强支点城市主城区的形象和地位不尽相符；污染防治任务艰巨，生态环境有待进一步提升；基层基础尚有薄弱环节，信访积案、安全生产等压力较大；对照群众的新期盼新要求，发展不平衡不充分问题仍然存在，医疗卫生、普惠教育与发达地区仍有差距。这些不足和问题，需在“十四五”期间逐步加以解决。

表 1 崇川区“十三五”经济社会发展主要指标完成情况

序号	指 标		原崇川 “十三五” 目标	原港闸 “十三五” 目标	“十三五” 末实绩	备注	
1	经济实力 (9 项)	地区生产总值（亿元）	900	500	1480		
2		第三产业占 GDP 比重（%）	75	—	66		
3		外贸进出口总额（亿美元）	72	40	595(CNY)		
4		注册外资实际到账（亿美元）	[5.5]	[5.5]	[8.94]		
5		社会消费品零售总额年均增长(%)	9	—	5.27		
6		研发投入占地区生产总值比重(%)	2.8	2.8	2.48	口径调整	
7		每万人发明专利拥有量（件）	18	20 以上	39.44		
8		高新技术产值占规模工业产值比重（%）	46	超 45	55		
9		宽带接入能力（Mbps）	1000	—	1000		
10	百姓生活 (8 项)	城镇居民人均可支配收入（元）	65000	60000	56000		
11		城镇 就业	城镇登记失业率（%）	3	3	3	
			五年新增城镇就业（万人）	[5]	[2.5]	[7.5]	
12		城镇基本养老保险覆盖率（%）	98	99.8	100		
13		新增劳动人口平均受教育年限（年）	15	—	15		
14		每千名老年人拥有养老床位数（张）	40	40	41		
15		每千人执业医师数（人）	4.5	3.1	6.2		
16		城镇常住人口保障性住房覆盖率（%）	23	—	23		
17		高等教育毛入学率（%）	60	—	60		
18	生态环境 (9 项)	单位 GDP 能耗降低（%）	完成市 下达目标	完成市 下达目标	完成市 下达目标		
19		单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）					
20		化学需氧量（COD）排放量减少（%）		—			
21		地表水省级以上考核断面优于Ⅲ类水质 比例（%）	73	66	100		
22		空气质量达到二级标准的天数比例(%)	70	72	88.9		
23		耕地保有量（万公顷）	0.043	0.38	0.377		
24		林木覆盖率（%）	24	24	25.6		
25		单位 GDP 用水量累计降低（%）	25	—	25		
26		生态红线区域占国土面积比重（%）	28.62	—	8.27	口径调整	
27	文明程度 (3 项)	法治建设满意度（%）	96	90 以上	93		
28		每万人拥有社会组织数（个）	18	28	23.6		
29		居委会依法自治达标率（%）	100	100	100		

注：带[]的为五年累计数。

第二章 “十四五”发展背景

当今世界正处于百年未有之大变局，全球疫情流行、世界经济衰退、中美战略博弈等国际环境给国内发展带来了不稳定、不确定。长三角一体化大潮奔涌，作为南通唯一的主城区，崇川已经站在南通全力打造长三角一体化沪苏通核心三角强支点城市、构建“一主三副”市区格局、开创动能澎湃“大城时代”的关键节点上，肩负着“城市之眼”和“南通之核”的发展使命，同时也面临着更多的发展机遇和更加严峻的挑战。

第一节 基本环境

从国际环境看，当今新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁。这既为我国更加积极参与全球治理、维护良好国际市场环境提供了历史机遇，同时也意味着改革开放以来熟

悉的国际环境已经发生了重大变化。新冠肺炎疫情干扰了世界经济发展走向、改变了各国产业发展对全球化的依赖程度，但历经 8 年、31 轮正式谈判的 RCEP 正式签署，标志着当前世界上人口最多、经贸规模最大、最具发展潜力的自由贸易区正式启航，将为区域和全球经济增长注入强劲动力。

从国内环境看，中国特色社会主义进入了新时代，我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件，也将逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。同时，人口红利减少，资源环境约束，过度依靠投资和外需的经济增长模式，倒逼我国经济发展方式加快向创新驱动型转换。国家“多极”战略重构发展空间，以城市群为主体构建大中小城市和小城镇协调发展的城镇格局，有利于进一步增强区域经济活力、促进区域协调发展。

从区域环境看，南通处在“一带一路”、长江经济带发展、长三角一体化发展、江苏沿海开发等多重国家战略叠加的交汇点上，区位优势独特。随着北沿江高铁、南通新机场、通州湾长江集装箱运输新出海口等重大交通基础设施相继布局建设，南通有望建成全国性综合交通枢纽，出海入江、双向开放的门户优势更加凸显，把交通优势转化为产业优势潜力巨大。此外，上海提出“围

绕上海和苏、锡、常、通等‘1+8’区域范围构建开放协调的空间格局，加强在交通、功能、环境等方面的衔接，推进上海大都市圈协同发展”，将促进南通与上海、苏南等地的区域空间协同和一体化发展。

第二节 机遇挑战

当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。对崇川而言，在高水平全面建成小康社会的基础上，全面开启基本实现社会主义现代化建设新征程具备诸多有利条件，尤其是习近平总书记亲临江苏视察，赋予江苏“两争一前列”的重大使命，更用“沧桑巨变”赞美了崇川沿江生态修复成果，极为振奋人心。但未来机遇与挑战交织将成常态，总体来看，对于崇川而言更多的是机遇。

一是多重国家战略叠加效应凸显。长三角一体化发展、“一带一路”、长江经济带发展三大国家战略在南通叠加，为南通各板块发展带来了前所未有的重大机遇。长三角北翼空间广阔，南通作为北翼唯一中心城市、南北融合发展的“桥头堡”，已经站在高质量发展的风口。崇川作为南通最精华的板块、唯一的主城区，分享南通发展红利，跨江融合、对接上海，可谓机遇独到、优势独具。

二是行政区划变更释放更多红利。区划变更打开了中心城区发展空间和能级，常住人口突破百万，城市面积扩容翻番，经济体量跃居全省前列，实现了“1+1>2”的价值叠加。区划变更提升了资源要素集聚能力，南崇川北港闸融为一体，资源配置更加高效，辐射带动效应全面提升，中心磁场地位凸显。区划变更优化了产业空间布局，产业链拓展延伸，千亿级产业地标、百亿级产业集群蓄势待发，产业扩能提效的支撑更实。区划变更聚合了民生资源，“一环一轴八射”交通体系全城贯通，“五山两湾三河”扮靓城市颜值，优质中小学和医疗养老机构织密民生网络，运河两岸群众的幸福感更足。

三是区位优势和发展基础更加优越。崇川坐拥南通打造长三角一体化沪苏通核心三角强支点城市的天时，通州湾新出海口、新机场、沪苏通公铁大桥等交通基础设施交汇的地利，任港湾、五龙汇等城市重点片区自主开发建设和地铁一、二号线赋予的新动能，在一体化进程中脱颖而出的条件更加优越。在全市“一主三副”城市格局中，崇川作为唯一主城区的中心地位更加凸显，南通城市化要素资源集聚在崇川，经济高质量发展的主战场在崇川，城市建设和社会治理创新实践的主阵地也在崇川，可以在新一轮区域竞合中赢得先机、持续领跑。

同时，崇川经济社会发展还面临着一系列的挑战：

一是区域竞争更趋激烈。我国经济已由高速增长阶段转向高

质量发展阶段，各地招商引资、招才引智等高端资源导入将面临更加激烈的竞争，强弱易位将是常态。崇川不仅面临与上海、苏南等领先地区的竞争，而且随着南通城市发展持续“北上东扩南进”，通创区、苏锡通园区、高铁新城、通州湾等板块持续发力，本地优质资源存在被通州、海门等市域兄弟板块和长三角周边城市虹吸的可能，随时面临空心化和边缘化的危险。

二是主城区首位度不够高。作为万亿级大城市主城区，崇川是南通市人口最密集、生产要素最集中、城市化水平最高的区域，一直以来在政治、经济、社会、文化等各方面对全市起到集聚、辐射、带动作用。但近年来，由于发展空间受限、主要经济指标增速有所减慢，人口集聚能力有所下降，引领带动的龙头作用相对减弱，首位度不够高、辐射能力偏弱等问题，已越来越成为制约崇川高质量发展的“短板”。

三是自身发展动能不足。经济转型的速度不够快，先进制造业和高端服务业占比不高、拉动力不强，体现经济新增长点的科技创新、文旅项目支撑不足，能带动产业提升的大体量引领型项目偏少；汽车等销售行业下滑态势仍在持续，全区商贸消费品质不高、业态单一，缺乏新的消费增长点；受国际环境和疫情影响，外向型经济低迷，区内外向型企业创新能力不强，产业层次和附加值率不高，生产经营依然困难。

四是资源环境要素趋紧。从劳动力资源看，崇川经济发展面

临的“用工荒”和“招工难”等问题日益突出，人口老龄化进程不断加快，人口红利消失，随着区域综合交通体系的不断完善，崇川面临更加严重的人口外流危险。从土地资源看，两区合并并未改变产业用地紧缺态势，新增用地指标紧张，低效用地盘活需要过程和时间。从资源环境看，辖区资源环境承载力有限，市区环境刚性指标更严，倒逼崇川必须走资源节约、环境友好、科技含量高的可持续发展之路。

综上所述，崇川将切实增强机遇意识和风险意识，立足区情实际，准确识变、科学应变、主动求变，在危机中育先机、于变局中开新局，立足新的发展方位，以点亮“城市之眼”的雄心壮志，成为展示全市形象的“第一窗口”，体现城市底蕴的“第一名片”，代表南通发展的“第一标杆”；以打造“南通之核”的坚定信念，成为全市的“中心节点”和“战略链接”，不断提升经济、人口、载体三个密度，增强对周边地区的集聚辐射、服务带动、支撑引领能力，开启社会主义现代化建设新征程，努力成为“争当表率、争做示范、走在前列”的排头兵。

第三节 阶段特征

总体上，当前和今后一段时期，崇川将进入充满挑战的重要战略机遇期，经济社会发展将呈现以下阶段性特征：

一是现代化建设起步期。“十四五”时期是我国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，也是由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的第一个五年。崇川全面小康综合实现程度全省领先，巩固全面小康社会建设成果，乘势而上在全面开启建设社会主义现代化新征程中争当“急先锋”、勇当“排头兵”，是南通赋予崇川的重大历史任务。

二是高质量发展跨越期。“十三五”时期崇川经济发展实现了从高速到中高速的平稳“换挡”，经济发展开始转向高质量发展阶段，在全省主城区高质量发展排名逐年提升。“十四五”时期是崇川进一步提升高质量发展水平的关键期，将继续践行新发展理念，坚持做大总量与提升质量齐抓并举、城市建设与产业发展良性互动，打造高质量发展的典范。

三是三大品质深化期。“十三五”时期崇川围绕“强富美高”新崇川建设，大力开展“三大品质”提升行动，产业、城市、生活品质得到显著提升。“十四五”时期，科技革命汹涌激荡、空间格局深刻变化、群众需求多元多样，是产业品质提升的加速换档期、城市品质提升的攻坚突破期、生活品质提升的大幅跃升期，崇川将进一步深化“三大品质”提升行动，开创更高质量产业发展、更高品质城市建设、更高水平民生事业新局面。

四是主城首位度跃升期。“十三五”时期区划变更，崇川经济总量跻身全省主城区前三，地均产出比肩苏南，以全市 1/40 的

土地创造了近 1/6 的经济总量、1/5 的一般公共预算收入。兼具多重国家战略叠加、南通打造长三角一体化沪苏通核心三角强支点城市和重构城市格局的三重优势，崇川有基础、有实力增强对周边地区的集聚辐射、服务带动和支撑引领能力，全面提升主城区首位度。

五是城市格局重构期。“十四五”时期，崇川要继续抢抓区划变更红利，主动策应南通构建“一主三副”城市格局，借势地铁、高铁“双铁”时代的来临，重构城市空间格局，科学安排生产力布局，加快功能片区开发建设，推动老城区、新城区、开发区、五山片区、任港湾和五龙汇城市副中心功能互补、相得益彰，打造“三生融合”城市建设崇川样板。

六是共同富裕加速期。现代化新征程是逐步实现全体人民共同富裕的新征程。崇川要以南通成为首批全国市域社会治理现代化试点城市为契机，深耕基层社区，密切联系群众，推动更高质量就业创业，完善民生保障体系，优化公共服务供给，让人民群众共享社会主义现代化建设成果。

第二篇 高点定位谋新局 勇争一流谱新篇

第三章 指导思想和基本原则

第一节 指导思想

“十四五”时期，崇川经济社会发展的**指导思想**是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中全会精神、习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神和省市委全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，自觉践行新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以供给侧结构性改革为主线，抢抓国家战略机遇，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以改革创新为根本动力，加快建设现代化经济体系，主动融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进治理体系和治理能力现代化。发扬“登高望远、勇毅精进”的新时代崇川精神，全方

位融入苏南，全方位对接上海，全方位推进高质量发展，紧扣市委关于打造沪苏通核心三角强支点城市定位，勇当“两争一前列”排头兵，全力建设长三角中心城市高质量发展首位区，再创一个辉煌的热血崇川。

第二节 基本原则

根据上述指导思想，“十四五”期间要着重把握以下基本原则。

一是坚持系统思维，统筹发展。坚持系统思维、运用系统方法，加强前瞻性思考、全局性谋划，准确识变、科学应变、主动求变，统筹推进改革发展稳定各项任务，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

二是坚持产城融合，协调发展。坚持产城人文融合发展的理念，以“产、城、人”互动为基点，以人的全面发展为目标，以中心城区为载体，以现代产业集聚发展为支撑，科学规划、合理布局，形成各功能区相对独立又有机联系的格局，实现产业发展、城市建设与区域发展紧密结合，开创协调发展新局面，推动社会主义现代化建设。

三是坚持量质并举，创新发展。坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，深入实施创新驱动发展战略，大力推进理论创新、

制度创新、科技创新、模式创新等一系列创新，在重要领域和关键环节取得新突破，不断增强发展内生动力和活力，提升发展内涵，推动经济社会发展由增量扩张转向量质并举。

四是坚持扬长补短，错位发展。全面打开南通Ⅰ型大城市主城区发展框架，深度契合上海大都市圈功能布局，科学处理与周边的全新竞合关系，坚持扬长补短、合作共赢，避免传统优势被稀释、产业集群和创新要素被周边地区和长三角周边城市虹吸的风险，实现优势互补、协同发展；科学处理内部板块之间的发展关系，合理配置资源，形成错位发展的生产力布局和功能布局。

五是坚持生态优先，绿色发展。牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，把保护城市生态环境摆在更加突出的位置，科学合理规划城市的生产空间、生活空间和生态空间，处理好城市生产生活和生态环境保护的关系，既提高经济发展质量，又提高人民生活品质，促进经济社会发展绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化。

六是坚持民生为本，共享发展。坚持人民主体地位，深入践行以人民为中心的发展思想，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，激发人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，实现经济社会发展与人的全面进步相互促进，不断实现人民对美好生活的向往。

第四章 发展目标和战略重点

第一节 发展目标

二〇三五年远景目标。按照十九大提出的全面建成社会主义现代化强国的战略安排，崇川经济社会发展的远景目标是：到2035年，基本实现新型工业化、信息化、城市化，建成现代化经济体系，信创产业和车联网产业成为亮丽的“城市产业名片”，集成电路、高端装备等优势产业形成国家级产业集群，力争全区经济总量达到5000亿元。中等收入群体显著扩大，城镇居民人均可支配收入较2020年翻一番，突破11万元。资源开发利用效率达到发达国家水平，生态系统实现良性循环，美丽崇川建成区域样板。基本实现城市治理体系和治理能力现代化，法治崇川成为重要核心竞争力。“争当表率、争做示范、走在前列”，全面建成长三角中心城市高质量发展首位区，率先实现社会主义现代化。

按照二〇三五年远景目标的阶段性部署安排，“十四五”时期，崇川经济社会发展的**总体目标**是：融入长三角一体化发展格局基本形成，中心城区首位度大幅提升，综合实力和区域竞争力再上新台阶。具体而言，就是发扬“登高望远、勇毅精进”的新崇川精

神，积极抢抓国家战略叠加机遇，全方位融入苏南，全方位对接上海，全方位推进高质量发展，按照市委“提升中心城区首位度，经济总量全省市辖区排名升两位”的要求，以加快建设“长三角中心城市高质量发展首位区”为统领，奋力打造“创新活力城、高端产业城、水韵生态城、文明品质城、平安幸福城”，全面开启社会主义现代化建设新征程。

——建设长三角中心城市高质量发展首位区。重点发展指标实现“四个突破”，综合实力领跑长三角中心城区：到 2025 年，GDP 突破 2200 亿元，一般公共预算收入突破 150 亿元，人均 GDP 突破 18 万元，城镇居民人均可支配收入突破 7 万元。

——建设敢为人先、勇于创造的创新活力城，打造“最高光”的创新生态。坚持将创新作为高质量发展第一动力，推动以科技创新为核心的全面创新，促进创新型经济蓬勃发展、创新人才加速集聚、创新活力全面迸发。到 2025 年，“小巨人”“独角兽”“专精特新”企业总数较“十三五”末翻一番，全社会研发经费支出占地区生产总值比重突破 3%，高新技术产业产值占规模以上工业产值比重突破 60%。

——建设实力雄厚、特色鲜明的高端产业城，打造“最前沿”的产业高地。在长三角区域一体化总体格局中谋划产业发展，构建“345”现代产业体系，在全球范围匹配产业链、创新链、供应链、人才链，推动产业基础高级化、产业链现代化，实现产业综

合竞争力全面提升。到 2025 年，形成千亿级、五百亿级、百亿级梯次产业集群，基本建成现代产业体系。

——建设山清水秀、景色怡人的水韵生态城，打造“最靓丽”的城市颜值。着眼“美丽崇川”建设全局，统筹生态保护、城市布局和产业发展，深化“水畅水活水清水美”理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，坚定不移推动长江大保护，建设长三角最美城区。“十四五”期间，确保地表水省、市控面优Ⅲ比例“两个100%”，PM_{2.5}年均浓度和空气质量优良天数比例优于全市平均水平。到 2025 年，林木覆盖率达到 27%。

——建设宜业宜居、向善向上的文明品质城，打造“最亲和”的城市气质。以“环境优美、人文醇美、建设精美”为要求，更加注重提升城市品质和内涵，不断满足人民群众对美好生活的新期待和多元化需求，打造具有“通派底蕴、海派气质”、文化与文明深度交融的现代城市。到 2025 年，文化产业增加值占地区生产总值比重超 7%，人均接受文化场馆服务次数达到 10 次，志愿者注册人数占常住人口比例达到 15%。

——建设和谐稳定、共建共享的平安幸福城，打造“最舒心”的美好生活。崇川福地金字招牌更为彰显，经济体量、财税增量更多转化为人民群众生活质量，实现劳有多得、学有优教、病有良医、老有善养、住有宜居。现代治理体系更具效能，各领域基础性制度体系更加完善，综合治理水平位居长三角地级市主城区

第一方阵。到 2025 年，城镇登记失业率控制在 3%以内，法治建设满意度达到 95%。

第二节 战略重点

“十四五”时期，崇川将深入贯彻落实新发展理念，聚焦改革创新、项目招商、产业赋能、跨江融合、人口导入等五大战略重点，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步。

一是深化改革创新。始终坚持用改革的办法破除体制障碍，以创新的思路破解发展难题。坚持问题导向，把发展难点、工作堵点、基层痛点作为创新突破点，扭住关键环节集中发力，实现一子落而满盘活。坚持创新思维，聚焦项目招商推进、开发园区发展、城市功能片区开发、征收扫尾、信访积案化解、应急处置等关键部位和重点领域，在体制机制上着力，激发转型发展活力。不断完善考核激励、容错纠错、能上能下三项机制，以改革的动力激发发展的活力。

二是猛攻项目招商。立足新起点，以实现争先领先率先为目标，牢固树立“项目为王”理念，坚定不移抓招商，集中精力抓项目。紧紧抓住新一代信息技术这一现代产业之魂，推动与其他产业充分融合，高度聚焦电子信息、高端装备、新材料等先进制造

业和现代金融、专业服务、生态康养等高端服务业发展，突出产业链招商。准确把握产业质态的变化特征和商业模式的变化态势，突出高端化、规模化、集群化、个性化，引进大项目、好项目。

三是锻造产业韧性。深入贯彻习近平总书记关于制造业高质量发展的重要论述和党中央国务院、省委省政府决策部署，立足产业安全和比较优势，梳理产业链现状，确定补链强链扩链的重点领域和主攻方向，大力引培产业生态主导型项目和企业，支持龙头企业横向联合、纵向整合，让产业链一通到底、强而有力，提高企业参与产业链协作配套层级和能力。加快推动产业基础高级化、产业链现代化，通过产业集群打造和优势产业提升，不断增强产业链供应链稳定性和竞争力，打造长三角产业循环重要起点和深度联接点。

四是全面跨江融合。深入贯彻省市关于推动跨江融合和省内全域一体化的决策部署，全方位融入苏南、全方位对接上海，探索跨区域发展利益分享机制，努力打造跨江融合发展样板区。深化产业协同发展，探索构建产业合作联盟，推动形成双向互动、分工合理的产业发展格局。创新园区合作机制，实施跨江园区平台合作共建，加快推进园区平台转型升级。建立健全跨江产学研协同创新长效机制，主动对接和融入长三角 G60 科创走廊、苏南国家自主创新示范区，推动创新要素跨江流动，加强创新链跨江融合，推动苏中苏南创新协同发展。

五是突出人口导入。充分利用主城优势，大力发展现代服务业等人口密集型产业，增加单位面积人口数量。提升产业层级，吸引高端人力资源向崇川集聚，强化经济发展的人口耦合效应。抓住中西部研究型院校的扩张机遇，把引进高校及其科研中心、智库等作为招才引智的重要举措。更加精准出台高校人才落地、本土人才培养选用等政策，着力吸引各地高校毕业生。加大线上新型消费、线下文旅产品的推进和创新力度，加快培育发展沉浸式、体验式消费场所，繁荣夜间经济，以现代都市的新生活样态吸引年轻人。

表 2 崇川区“十四五”经济社会发展主要指标安排

序号	指标		2020 年 预测值	2025 年 目标值
1	创新 活力城 (3 项)	全社会研发经费支出占地区生产总值比重 (%)	2.48	3
2		每万人口拥有高价值发明专利数 (件)	11.7	15
3		高新技术产业产值占规模以上工业产值比重 (%)	55	60
4	高端 产业城 (4 项)	地区生产总值增长率 (%)	3.5	8 左右
5		全员劳动生产率 (万元)	26.9	34.8
6		制造业增加值占比 (%)	22	22
7		生产性服务业增加值占服务业增加值比重 (%)	65.85	70
8	水韵 生态城 (5 项)	单位地区生产总值二氧化碳降低 (%)	完成市 下达指标	完成市 下达指标
9		单位地区生产总值能源消耗降低 (%)		
10		地表水国考断面水质达到或优于Ⅲ类比例 (%)	100	100
11		林木覆盖率 (%)	25.6	27
12		空气质量达到优良天数比例 (%)	88.9	87
13	文明 品质城 (3 项)	社会文明程度测评指数	>96	>96
14		人均接受文化场馆服务次数 (次)	5	10
15		法治建设满意度 (%)	93	95
16	平安 幸福城 (9 项)	居民人均可支配收入增长率 (%)	与经济增长同步	与经济增长同步
17		城镇登记失业率 (%)	3 以内	3 以内
18		劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	12.5	13
19		人均预期寿命 (岁)	84.6	85
20		生产安全事故起数下降 (%)	15	25
21		每千人口拥有职业 (助理) 医师数 (人)	6.2	6.8
22		城镇常住人口保障性住房覆盖率 (%)	23	28
23		城乡基本养老保险参保缴费率 (%)	100	100
24		每千人拥有 0~3 岁婴幼儿托育数 (个)	2.13	2.5

第五章 空间布局和功能分区

“区划变更”后的崇川，城市面积扩容翻番，中心城区发展空间得到拓展。“十四五”期间，崇川坚持全域统筹、一体发展，谋划打造“一轴三带多片区”的“丰”字型总体空间布局，实现运河两岸南北片区“1+1>2”的价值叠加。

“一轴三带多片区”总体布局：沿轨道交通1号线走向，形成贯穿原崇川原港闸、互融互通的**南北融合高质量发展轴**；沿城北大道、通吕运河、海港引河，建设空间上相互呼应、功能上联动互补、形态上各具特色的三条黄金发展带，分别为**城北大道两侧高端产业集聚带、通吕运河两岸现代产业集聚带、海港引河两岸“三生”融合发展带**；以“三带”作为功能发展的主要依托，有机串联任港湾和五龙汇城市副中心、唐闸工业遗产保护与更新片区、寺街西南营历史街区、天生湾片区等重点功能片区。串珠成线、以线带面，优化城市空间布局，实现崇川全域一体发展。

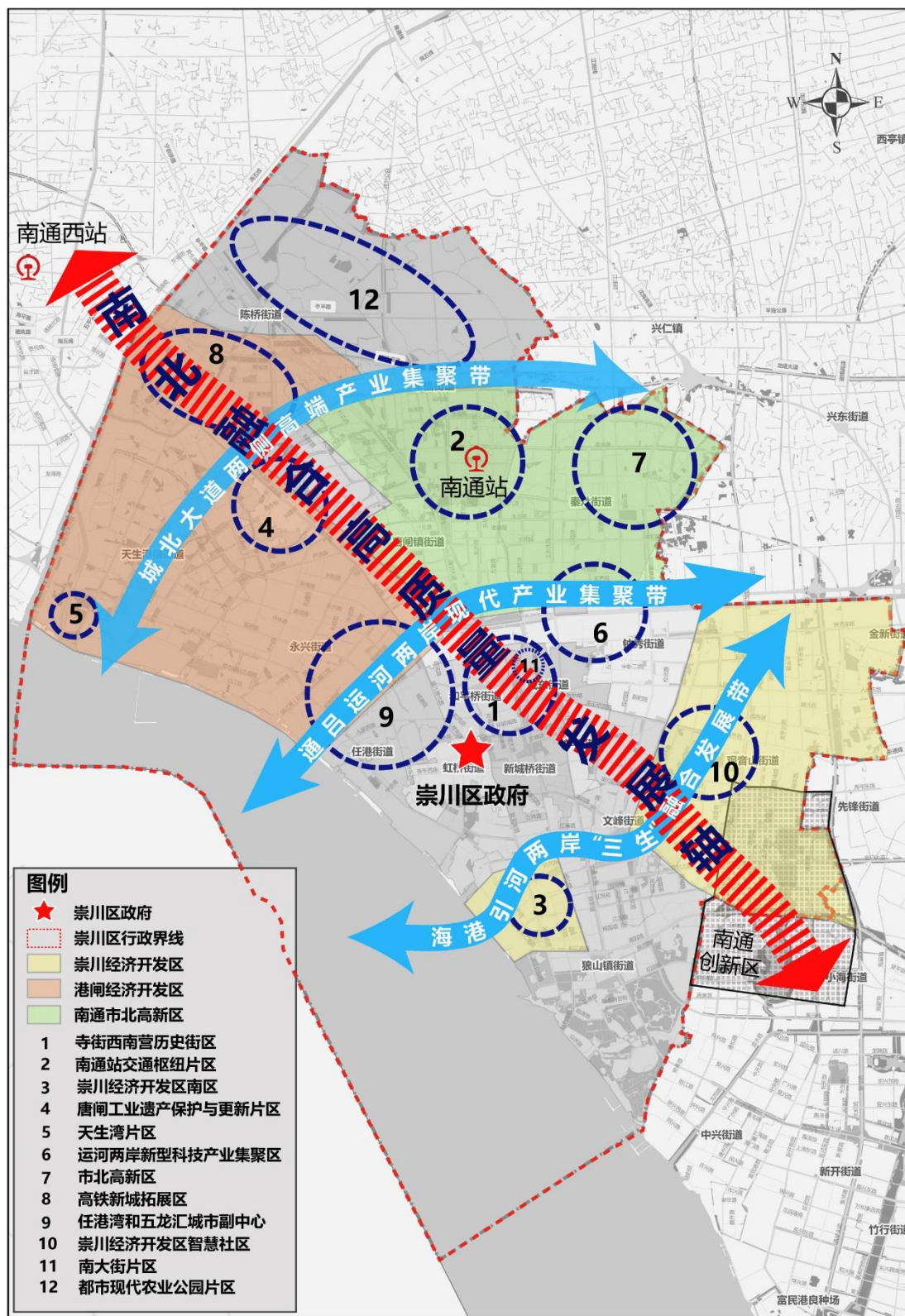


图3 “一轴三带多片区”空间布局图

第一节 一轴

南起南通创新区、北指南通西站，以轨道交通 1 号线作为联动空间的主脉络，打造南北融合高质量发展轴，从南至北依次贯穿“三带”和多个重点片区，形成交通互联、产业互动、功能互补、文化互融的城市主轴，为崇川发展聚势赋能。

交通互联：依托滨江大桥、外环西路桥等跨河桥，以及通宁大道—濠西路—跃龙路、工农路、通京大道—洪江路、通富北路“四纵”南北向交通道路，优化提升运河两岸联通性，形成贯通南北、通行顺畅的交通体系；积极策应轨道交通建设，打造地上地下网络完备、快捷便利的立体骨干交通轴。

产业互动：依托“轴”的交通功能串联“三带”，连接重点功能区、产业集聚区，引导人流、物流、信息流、资金流等沿“轴”流动，实现“三带”沿线产业园区、服务设施、公共空间等资源有机衔接和优化配置，从最南的通创区至最北的南通西站，实现“研发创新—战略性新兴产业—先进制造业”的产业梯次转移、协同布局。

功能互补：以轨道交通站点建设为重要契机，从“站城一体化”出发，运用“地铁+地产+商业”模式合理开发利用地铁站上盖载体和地下空间，集交通、居住、商业、办公、酒店、体验、活

动和公共服务等多种功能于一体，将“站”“城”体验和群众需求有机融合，提升城市空间价值、体现城市人文关怀。

专栏 1：城市轨道交通 TOD 模式

城市轨道交通 TOD（Transit Oriented Development）模式是一种以公共交通为导向的开发模式。以地铁站点为中心、5~10 分钟步行路程为半径，建立中心广场或城市中心。

“十四五”时期，崇川将紧抓轨道交通建设机遇，与市轨交公司紧密合作，按照“地铁上盖+地下空间+周边土地”的 TOD 开发模式，统一规划场站用地及周边土地，一体化设计和联动开发轨道交通地上地下空间，依托地铁整合沿线土地、商铺、广告、房地产等资源，建设一批特色鲜明的地铁站口城市综合体，打造 15 分钟城市生活服务圈，推动周边区域房地产、现代商贸、专业服务、生活配套等功能业态融合发展，实现轨交站点综合体以点带线、以线带面，成为推动崇川南北片区融合高质量发展的强大动力。

文化互融：秉持“美丽崇川”建设理念，推进南北主轴立体绿化建设，加强沿江、沿运河、环濠河生态保护和景观塑造，构建连贯南北的生态廊道和绿色经济生态圈。围绕“通派底蕴、海派气质”，以“五山两湾三河”为重点设计沿轴文旅线路，重焕昔日“中国近代第一城”的“一城三镇”风采。

第二节 三带

由北至南，沿城北大道、通吕运河、海港引河分别建设**城北大道两侧高端产业集聚带**、**通吕运河两岸现代产业集聚带**、**海港引河两岸“三生”融合发展带**三条黄金发展带。

城北大道两侧高端产业集聚带 沿城北大道走向，串联城市北部 6 个重点片区，主要发展都市农业、先进制造业、生产性服务业。坚持产业发展和城市建设齐头并进，合理规划有限的土地资源，大力推进闲置、低效用地盘活，通过优势产业集中布局、集聚发展，促进先进制造业和生产性服务业深度融合，推动高质量产城融合和城市功能整体提升。

通吕运河两岸现代产业集聚带 沿通吕运河走向，串联运河两岸 4 个重点片区，主要发展新型科技产业、以专业服务为代表的生产性服务业、以文化旅游为代表的生活性服务产业。依托滨水空间和产业基础，开发利用好“水面—岸线—腹地”资源，实现商务创新、文化旅游、生态宜居融合互促、共同繁荣，将运河沿岸建设成为有温度的亲水城市客厅和高品质的滨水国际街区。

海港引河两岸“三生”融合发展带 沿海港引河走向，串联城市南部 2 个重点片区以及中南 CBD、五山片区等重点功能区，主要发展以信创和车联网为引领的新兴产业、未来产业，以集成

电路为主导的先进制造业，以现代金融为代表的生产性服务业，以及以文化旅游、生态康养为代表的生活性服务产业。合理布局生产、生活、生态“三生”空间，以动能转换、能级提升、功能突破为重点，强化高端产业功能，大力集聚国际化、高能级的专业服务业机构，打造科创活力涌动、人与自然共生共荣的“三生”融合发展带。

第三节 多片区

紧扣全市大交通布局和产城融合发展要求，加速推动重点片区开发建设，进一步拓展城市发展空间，挖掘承载潜力，提升利用效率、产业品质和城市价值。立足资源禀赋，打造各具特色、一体崛起的“增长域”和“引领极”。崇川开发区南区与市北高新区，聚焦高端前沿产业，打造新一代信息技术产业高地。任港湾和五龙汇，发挥滨江临河优势，建设高品质城市副中心。南通站交通枢纽和高铁新城拓展区，成为现代服务业和先进制造业双轮驱动的新引擎。通吕运河两岸新型科技产业集聚区，整合优势资源扩能强链，前瞻布局新兴产业和未来产业。崇川经济开发区智慧社区对标先进，打造智慧化高品质生活标杆。寺街西南营、唐闸古镇和天生湾片区，挖掘历史文化底蕴，打造文旅体验示范区。南大街片区，加快提档升级，建设比肩先进地区的高品质商业街。

都市现代农业公园片区，打造内涵多元丰富、产业特色鲜明、休闲功能突出、生态效益明显的都市现代农业示范基地。

寺街西南营历史街区 按照“尊重历史、有机更新、整体提升”的原则，高标准打造经得起历史评价和时间检验的文化精品。整体谋划寺街西南营历史文化街区保护利用方案，围绕“唐塔宋寺元明清建筑院落”，按照“修旧如旧”的原则，扎实推进名人故居保护利用，展现历史底蕴，留住城市记忆。依托革命先烈故居、天宁寺、中医世家，弘扬革命传统文化、宗教禅修文化、中医养生文化。培育发展传统手工艺、民俗文化体验、教育培训、精品酒店等城市经济新业态，打造掌印巷（文化休闲街）、冯旗杆巷（特色手工艺街）两条功能巷道，并串联起南关帝庙院落、西南营历史建筑群等特色节点，高水平打造特色历史文化街区，推动文化保护与产业发展有机融合。

南通站交通枢纽片区 推动建设南通站交通枢纽综合体，打造现代服务业和先进制造业双轮驱动的新引擎。加强沟通协调，主动构想设计，聚结动车、高铁、长途汽运、地铁、公交、出租等多种交通方式，建设南通站交通枢纽综合体，并把综合体建成集交通、商务、餐饮、娱乐、办公等多功能于一体的南通新地标。高点定位产业规划，按照“新的高品质城市组团”方向，发展家用智能终端等高端制造和现代服务业，培育新的经济增长极。

崇川经济开发区南区 坚持退二优二、集约发展，打造集现

代都市产业、高端生产服务、生态品质居住等功能于一体的高质量创意创新生态区、高品质生活示范区和高水准智能应用先导区。以产城融合、功能复合为主导，定位发展现代服务业、高新技术配套服务、都市工业等知识密集型产业，同时更加关注人才与创新环境的营造，推动片区从产业园区向产业生态圈转型；聚焦集成电路产业链拓展延伸，向集约高效的方向加快转型，引导更多技术先进、工艺领先的优质企业集聚；加快闲置资源盘活、落后产能淘汰，不断提高土地利用效率和产城品质价值，拓展高质量发展空间。

唐闸工业遗产保护与更新片区 围绕打造“民族工业发祥地、运河文化传承地、休闲旅游目的地”目标，按照“存古、复古、创古”原则，加快保护利用步伐。依托大生码头、百年纱厂、传统民居建筑群和南通·1895 文化创意产业园，展示运河文化和近代民族工业文明，以工厂码头为舞台、产品为道具、游客体验为核心，打造集游览观光、互动体验、研学考察、民宿度假于一体的创意工业旅游示范区。立足现有基础，培育服装设计、时尚展示等相关产业，发展夜色观光、精品购物、文化演艺、餐饮美食、特色住宿等多业态集聚的夜间经济，为唐闸古镇增添新动能。

天生湾片区 把修复长江生态环境摆在压倒性位置，共抓大保护，不搞大开发。以“环境优美、人文醇美、建设精美”为要求，在规划、建设、管理中融入更多现代元素，推进片区功能完善及

品质提升，建设水岸相融的城市新貌和宜居环境，满足群众对现代生活的内在需求。依托沿岸码头遗产、非遗文化以及白龙湖公园、龙潭公园、古港花都、天生河等城市景观，制定特色旅游路线，打造百年古镇文旅体验示范区。

通吕运河两岸新型科技产业集聚区 围绕美丽运河建设目标，系统推进运河两岸景观塑造和产业发展，打造现代化都市产业标杆。坚持高点定位、精心规划，统筹现有企业发展和未来产业布局，主动对接控规调整，前瞻谋划产业定位，推动实现产业新型化、功能复合化、资源集约化，打造集高端制造、生产研发、配套居住于一体的新型科技产业园区；不断完善功能品质和环境品质，镶嵌高质量配套，将精致高端体现到每一处细节，塑造河景一体的海派气质。

高铁新城拓展区 依托南通火车站，构建以高铁为核心，集高速、汽运、轨交等于一体的综合交通枢纽和立体交通体系，重点布局高端制造、专业服务等产业，撬动高铁商务、高铁物流、商贸服务、总部经济等都市产业集聚，打造现代服务业和先进制造业双轮驱动的新引擎。完善公共服务配套建设，实现区域产城融合、职住均衡。

任港湾和五龙汇城市副中心 以“韧性水岸、繁华都心”为规划愿景，秉持“绿水岸、快慢网、活力城、品文化”理念，构建“活力芯、都市芯、休闲芯”“滨江门户区、潮流综合区、河畔宜居区、

滨水活力区、文创乐游区”以及运河中央“水漾绿洲”的“三芯五区一洲”空间结构，打造南通新一代城市副中心。充分发挥滨江临河优势，重点培育发展高端商务、专业服务、文化旅游等现代服务业，以及国际学校、专科医疗等城市配套产业，打造宜商宜居宜业宜游的中央活动区。

崇川经济开发区智慧社区 向西承接老城区居住功能外溢，向南联动通创区，以“智慧社区温馨家园”定位为引领，依托南通信创产业园和长三角网络安全产业园，以“一盘棋”思维统筹推进景观亮化、商业配套、智慧系统等工作，从体系建设、智慧功能嵌入、智慧社区治理、信创产业融入等方面入手，实现通派海派相交、生态生活互动，打造“全场景引流+智慧消费体验”的智慧街区典范。

南大街片区 借鉴苏州、杭州等地特色街区经验，融入历史文化元素，开发提升承载老南通人记忆的商业街区。统筹好街区与周边建筑风貌协调，提升街区硬件品质；推动消费升级，围绕“吃、游、购、娱”等要素，引进更多知名品牌进驻，营造现代化、多元化消费场景，提供更丰富的休闲购物体验，把南大街片区打造成为具有南通特色的商业街和文化旅游街，推动“人气、商气、财气”加速集聚。

都市现代农业公园片区 高点定位城市农业发展新态势，积极探索在中心城市发展都市型现代农业的新路，高标准建设都市

居民休闲胜地、中小生活科普阵地、农业技术推广基地、农耕文化生态展示区域，全力打造有内涵、有颜值、高品质的长三角一流都市现代农业公园。统筹推动规模型、智慧型农田建设，加快形成良田景观示范效应，发挥“城市绿肾”的功能效应，打造景美人和的都市农业示范区。

第三篇 开启基本现代化 再创热血新崇川

第六章 打造“最高光”的创新生态，建设创新活力城

坚持以科技创新催生发展新动能的理念，强化创新在现代化建设全局中的核心地位，围绕产业结构“调高、调轻、调优、调强、调绿”的目标，促进科技和创新资源配置的优化整合，打造科技、教育、产业、人才、金融紧密融合的创新体系，借鉴 G60 科创走廊经验，高起点发起沪苏通高铁沿线科创走廊规划建设，加快科技强区、人才强区建设，深化改革开放，激发创新活力，建设敢为人先、勇于创造的创新活力城。

第一节 打造高能级创新集群

进入现代化建设阶段，实施创新驱动发展战略，加快实现由低成本优势向创新优势的转换，加快转变经济发展方式，加快提升产业竞争力，为崇川高质量发展、首位区建设提供强大动力。

突出企业创新主体，培育创新企业梯队。以信创、车联网、人工智能等先导性产业发展为契机，加快推进本地创新生态系统建设，加强关键技术创新节点建设，强化企业自主创新主体地位，引导创新要素向优质企业集聚，促进产学研深度融合，引导扶持政策向创新型企业倾斜，重点支持省级以上高水平研发机构建设，培育以科技创新型企业、高新技术企业、科技型上市企业、科技型民营企业为骨干的创新企业梯队。加快推动高成长性科技型中小企业上市，力争到 2025 年，骨干企业全面普及应用信息化技术，新增上市科技企业 10 家，净增高新技术企业 150 家、民营科技企业 250 家。

表 3 “十四五”期间重大企业创新平台提升工程

序号	平台名称	“十三五”末现有数			“十四五”力争新增数		
		国家	省	市	国家	省	市
1	企业技术中心	通富微电、中远海运川崎、中远海运船务等 3 家	南纤公司、金通灵、政田重工等 22 家	京源环保、龙源振华、金冠停车等 41 家	1	10	20
2	工程技术研究中心	—	南纤公司、中集特、通富微电等 43 家	烟滤嘴、红梅乳业、中威科技等 63 家	—	6	25
3	院士工作站	无	江苏大生、万达锅炉等 6 家	沿海开发集团 1 家	1	1	2
4	重点实验室	无	省神经再生研究重点实验室 1 家	市先进储能材料与应用重点实验室等 11 家	1	2	5

加大研发创新投入，构建多元化投入机制。强化政府对企业科技创新的导向和推动作用，发挥财政资金的科技引导撬动作用，构建以财政科技资金为引导，企业科技研发投入为主体，金融和其它社会资本广泛参与的多元化科技投入机制。以政策性融资渠道“苏科贷”“通科贷”“科创贷”及市级奖励政策“通创币”“创新券”等为基础，发挥科技信贷、投资、担保、保险、科技金融服务等机构的积极性，健全覆盖科技创新全过程的金融服务体系。到2025年，全社会研发经费支出占地区生产总值比重突破3%。

加速创新成果转化，推动产业高质量发展。以战略性新兴产业和优势领域为重点，加强与上海“科创中心”和苏南国家自主创新示范区对接，强化创新对产业升级的推动作用，加大企业自主研发技术成果产业化、市场化、资本化培育扶持力度。充分发挥高校、各类科研院所 在科学研究中的重要作用，加大科技成果引进力度，促进具有自主知识产权的科研成果持续转移转化。支持南通大学技术转移中心等 各类技术转移机构、技术经纪人为企业提供跨领域、跨区域、全过程的技术转移集成服务。

优化创新发展环境，释放民营经济活力。健全民营科技企业培育体系，完善民营经济扶持政策，着力培育一批科技含量高、研发能力强、成长空间大的创新型民营企业群体。建立完善小微企业融资担保体系，加大力度培育小微企业金融服务专营机构体系，鼓励银行业金融机构单列小微企业信贷计划。加强中小微企

业综合服务体系建设，建设完善中小微企业创业基地和公共服务平台网络，不断优化中小微企业创新发展环境。实施“企业上市三年倍增计划”，以企业上市挂牌和直接融资为重点，推动企业利用资本市场加快发展。力争到 2025 年，上市挂牌企业总数超 30 家，企业直接融资突破 300 亿元。

表 4 “十四五”期间打造资本市场“崇川板块”行动计划

序号	重点工作	具体举措	目标
1	育企业	①抓招商源头，加快招引科技含量高、创新性强、成长性好的企业，提高新引进项目产出、利税要求； ②抓挖潜培育，以区内规上企业、国家高新技术企业、纳税百强企业为重点对象，对照上市挂牌条件，实行一对一筛查入库。	到 2025 年，上市挂牌企业超 30 家，上市后备企业动态保持 100 家以上，企业直接融资突破 300 亿元。
2	强入轨	①因企施策，鼓励和引导企业引进各类战略投资者参与股改，引入第三方进行上市指导，帮助企业加快建立现代企业制度； ②强化服务，发挥区上市联席会议制度作用，设立“绿色通道”，帮助企业协调解决历史遗留问题； ③降低成本，建立健全入轨企业认定制度，对入轨企业给予一系列税费政策扶持。	
3	优路径	①侧重制造业、服务业，兼顾建筑业、农业； ②侧重境内上市，兼顾境外上市； ③侧重自主上市，兼顾并购、迁入。	
4	促融资	①将基金引导作为企业进入资本市场的重要助力，引导社会资本投入，畅通拟上市企业和银行业金融机构的融资对接渠道，拓宽各类融资渠道； ②将多渠道直接融资作为资本市场建设的重要补充，支持符合条件的企业实施直接融资； ③将募投项目作为重大项目引进的重要来源，鼓励上市企业充分利用资本市场平台，引导上市企业将募集资金在区内扩大再投资。	

第二节 构建优质创新生态体系

坚持创新核心地位，补齐创新生态体系建设关键短板，加速构建多元、开放、融合、共生的创新生态体系，提高制度供给能力，为高质量发展提供重要支撑。

做优做强创新载体平台。抢抓南通创新区建设机遇，优化全区重大创新载体布局和功能，集聚配置优质创新资源，探索建立开放共享互动的创新网络，突出强化信创、车联网、人工智能等领域三大核心创新载体建设。依托崇川、港闸两大省级经济开发区和省级市北高新区，充分发挥南通信息技术应用创新产业园、省级车联网先导区示范园、人工智能产业示范园、上海软件园南通分园等平台作用，提升科技创新要素集聚能力，努力建成全市创新型经济发展的先导区和示范区。

积极壮大创新服务产业。依托现有基础和区位优势，以完善自主创新政策体系和服务保障机制为目标，大力创新科技服务模式，启动建设区创新服务中心，加快科技创新服务产业集聚区建设，打造科技服务“一中心多核”的发展格局。依托创新服务中心的辐射推动作用，培育和引进一批国内外知名科技服务机构和龙头企业，促进科技服务业专业化、网络化、规模化、机制化发展。完善市场化运作机制，利用信息化手段整合区内外及国际科技资

源，实现科技服务产业链快速突破，推进知名科技服务龙头企业入驻，大力发展工业设计、科技咨询、技术转移、科技金融等科技服务业。

加大科技金融创投体系建设。启动建设区科技金融平台，支持科技服务企业进入资本市场开展直接融资。以“首投”“首贷”“首保”为重点，引导和推动金融机构创新产品和服务。推进科技金融深度融合，形成政府、创投、银行、担保、保险、证券、租赁等“七合一”协同支持创新发展的科技金融新模式。大力引进海外创投机构和专业化管理团队，积极探索与国际知名创投机构联合设立科技投资基金，进一步完善“科创贷”风险补偿机制，引导社会资本和金融资本支持科技型企业创新发展。

加强品牌与知识产权保护。推动技术标准产业化应用，鼓励支持企业自创品牌，做大做强一批品牌企业。实施知识产权强区战略，创新激励机制，完善知识产权营运、信息开发利用、战略咨询等知识产权服务体系建设。加强知识产权保护，完善举报投诉受理和维权援助机制，形成行政与司法并行、执法与维权结合的立体知识产权保护网络。“十四五”期间，争创国家知识产权建设示范区，力争到 2025 年，发明专利年授权量达 1000 件，每万人口拥有高价值发明专利数达 15 件。

表5 “十四五”期间知识产权强区建设工程

序号	重点举措	具体内容	目标
1	提升知识产权产出质量	①建立权责一致、决策科学、执行顺畅、监督有力的知识产权综合行政管理体系； ②完善知识产权政策体系，强化高质量导向和产业发展支撑，持续加大知识产权经费投入。	专利授权量、商标注册量、发明专利授权量、PCT 专利申请量、马德里国际注册商标等主要知识产权产出指标稳居南通市前三，每万人发明专利拥有量达45件，每万户企业有效注册商标量达5000件。
2	强化知识产权产业支撑	围绕主导产业，大力推进知识产权密集型产业培育。	知识产权密集型产业产值增加值占 GDP 比重超60%。
		实施产业规划类专利导航，引导区域产业高端发展。	建成5个省级高价值专利培育平台。
3	推进知识产权强企建设	知识产权管理能力显著提升。	培育国家知识产权优势示范企业10家，知识产权管理标准化创建100家，通过知识产权贯标50家。
		知识产权战略运用能力大幅增强。	知识产权年度质押融资金额达2亿元，承担江苏省知识产权战略推进计划项目6家。
4	实施知识产权保护工程	①提高知识产权执法能力，加大知识产权保护力度，建立知识产权严保护、大保护、快保护、同保护格局； ②加强区域内知识产权执法协作交流，推进知识产权执法协作机制建设； ③建立区域内协调、高效的执法体系，增强区域间信息共享，推动知识	知识产权案件结案率超98%。

序号	重点举措	具体内容	目标
		产权行政执法协作，加强打击知识产权侵权假冒的力度和效果； ④加快知识产权维权援助中心建设，构建汇聚立法、司法、行政、行业协会商会、仲裁调解机构、维权援助机构等的立体保护网络，组建知识产权志愿者队伍，形成全社会广泛参与的共治格局。	
5	增强知识产权服务水平	①完善全区知识产权信息公共服务平台建设，重点加强产业信息检索服务资源供给； ②扩大现有知识产权服务业集聚区规模。	集聚区建设面积增加 1 万 m ² ，引进高端服务机构 40 家，培育规范化、规模化、品牌服务机构 10 家，服务营收年均增长 60%以上。

大力培育双创孵化体系。着力推进“大众创业，万众创新”，探索多种形式的科研成果孵化模式，构建“众创空间+孵化器+加速器”的创业孵化生态体系。积极探索基于互联网的新型孵化方式，提升孵化器专业服务能力。探索举办宝月湖创客年会，培育创客文化，营造双创氛围，激发双创活力。力争到 2025 年，新增 4 个国家级、11 个省级“双创”载体。

表 6 “十四五”期间“双创”载体培育提升工程

序号	平台名称	“十三五”末现有数			“十四五”新增目标数		
		国家	省	市	国家	省	市
1	众创空间	橙子公社等 6 个	E 创空间等 22 个	紫琅众创空间等 3 个	2	6	—

序号	平台名称	“十三五”末现有数			“十四五”新增目标数		
		国家	省	市	国家	省	市
2	科技孵化器	南通市崇川科技创业服务中心等 3 个	国际青创园等 14 个	文峰科技园等 2 个	1	3	—
3	双创基地	无	南通大学双创示范基地等 4 个	—	1	2	—

第三节 建设区域人才集聚高地

深入实施人才强区战略，健全完善人才政策体系，大力培养集聚各类优秀人才，加速推进产才融合发展，为崇川“提升首位度，建设首位区”提供人才保障和智力支撑。

引进与培育并举。深入实施人才强区战略，紧紧围绕区内重点优势产业和科技优先发展领域，加快集聚高新技术产业人才、先进制造业人才、现代服务业人才和高素质产业工人，加大高端人才和紧缺人才引培力度，深入实施“紫琅英才引进计划”“青年人才集聚工程”等六大工程，打造区域创新创业人才高地。根据新兴产业、现代服务业发展需要，以形成完整产业链为需求导向，建好用好创新人才库和专家库，加大领军型人才和团队项目招引力度。建设基础性人才专业培训机构和人才境外培训基地，大力推进本土人才国际化。到 2025 年，力争新引进高层次人才 150 名，新培育科技企业家 80 名。

表 7 “十四五”期间人才集聚高地建设六大工程

序号	重大工程	目标
1	“紫琅英才”引进计划	引进并支持 150 名高层次人才来区创新创业，其中创业类人才不少于 50%，重点支持全职来区创业的人才。
2	青年人才集聚工程	依托园区、企业各类研发机构，培养引进青年科技创新领军人才 5 名，吸引 60000 名高校毕业生来区就业。
3	科技企业家培优工程	选拔培养一批站在产业科技前沿、企业效益良好，在全市乃至全省同行业发挥先导性、引领性作用的科技企业家 80 名。
4	产业人才培养工程	培育信创、车联网、集成电路等先导产业人才 200 名，培养工业制造、传统服务等行业紧缺高技能人才 3000 名，其中，培养技师、高级技师 300 名。
5	乡土人才“三带两助”工程	培养在全省有一定代表性和影响力的“三带两助”名人 4 名，在全市有一定带动力的“三带两助”能手 10 名，具有较大发展潜力的“三带两助”新秀 10 名。
6	民生人才“三名”工程	引进高层次文化人才 1 名、高层次紧缺型教育人才和全日制高校优秀毕业生 600 名、高层次卫生健康人才 10 名、紧缺型卫生健康人才 100 名，培养“紫琅名家”1 名、“紫琅名师”100 名、“紫琅名医”20 名。

健全人才政策体系。建立更为灵活的人才管理机制和更加完善的政策支撑体系，深入开展人才管理综合改革。健全培养开发、评价发现、流动配置、激励保障机制，建立与劳动和贡献相适应的薪酬制度、激励制度以及保险保障制度。不断探索留学人才资源开发利用新形式、新途径，激励人才在崇川创新创业。建立柔性人才流动机制，充分发挥市场在人才配置中的基础作用，加快形成“教学—管理—科研—产业”一体化流动模式和“竞争—淘汰”机制。

优化人才发展环境。积极优化人才引育服务环境，成立科技人才协会，完善优秀人才服务中心功能，畅通人才服务“绿色通道”，打造低准入口、高开放式创业服务平台。建立产学研用合作创新平台，推进人才创新创业成果产业化，实现人才—科技—经济—教育“四环联动”，形成“政产学研”循环推进的产业经济发展模式。完善人才公寓等生活配套，提供人才落户、家属安置、子女入学等“一站式”服务。

第四节 推进全面深化改革

聚焦主轴主线，聚力破解深层次体制障碍，抓紧补短板、堵漏洞、强弱项，让改革更好服务发展所需、基层所盼、民心所向，充分释放改革活力。

持续推进经济建设领域改革。以完善产权制度和要素市场化配置为重点，深化经济体制改革，推动经济发展质量、效率和动力变革。增强产业政策对技术创新和结构升级的引导作用，发挥投资对优化供给结构的基础性作用，完善促进消费的体制机制。深化开发园区体制机制改革，抓住土地利用总体规划调整完善机遇，结合产业和城市发展空间需求，进一步明晰产业发展定位和主导产业。围绕国家重点发展的信创、集成电路等产业，整合三个开发园区资源优势，鼓励开发区承接国家级和省级试点，打造

新型都市工业发展领先区、高水平营商环境示范区。推进投融资体制改革,进一步规范政府和社会资本合作模式,采用政府购买、特许经营等方式,引导社会主体参与公共服务设施建设和运营。持续优化国有资本布局,健全现代企业制度,厘清资产家底,拓展业务范围和增值途径,提升区属企业盈利能力和市场竞争力。打造“放管服”改革升级版,深化线上“一网通办”和线下“一门受理”,推动生产要素、政策资源、政府服务更多地向实体经济集中,打造全国一流营商环境。深化农村产权制度改革,强化农村集体资产、资源、资金管理,健全农村集体资产管理监督制度,提升集体经济的市场竞争力,实现集体“三资”保值增值。

表 8 “十四五”期间区属国企现代化改造工程

序号	重点举措	具体内容	目标
1	推进国企整合重组 优化国资布局结构	“巩固加强一批、创新发展一批、重组整合一批、清理退出一批”, 打造形成定位清晰、分工合理、主业突出、管理顺畅的国有资产运营体系。	①营业收入: 五年累计 355 亿元, 年均增长 5%; ②经营利润: 五年累计 52 亿元, 年均增长 4.5%;
2	强化国有资本运作 推动国企转型升级	积极发挥国有资本引领作用, 适时发展混合经济, 加快推动区属国资国企转型发展步伐, 在探索“走出去”的同时, 突出以服务和支撑区域经济发展为战略重点。	③财税贡献额: 五年累计 18 亿元, 年均增长 5.5%; ④单位产出量: 到
3	健全现代企业制度 提高企业治理水平	完善企业法人治理结构, 深化企业选人用人机制改革, 推行科学合理薪酬分配和激励机制, 实现企业规范化运作和管控。	2025 年存量资产单位面积营收达到 1.53 万元/平方米, 较“十三五”末

4	完善国资监管体制 提升国资监管效能	完善国有资产监督管理体制，以“管资本为主”，重点管好国有资本布局、规范资本运作、提高资本回报和维护资本安全等方面，深入推进分类分级监管。	提升 30%。
---	----------------------	--	---------

持续推进城市建管领域改革。深入推进城市精细化管理体制机制改革，以集中整治为手段，以源头预防为基础，以长效管理为根本，破解区街城市管理“两张皮”难题，做到政府到位、市场入位、社会归位，积极构建起政府管理、群众参与、舆论监督、管理对象自律的城市管理工作大格局。优化配置执法资源，推动执法职责、执法力量进一步集中和下沉，全面推进街道“一支队伍”管执法和跨部门跨领域综合执法，构建“大数据+指挥中心+综合执法队伍”新模式。推进物业管理改革，通过推动物业小区和自治小区成立业主委员会，进一步完善组织体系，建立监督评价机制，促进物业行业健康发展。

持续推进社会民生建设领域改革。聚焦治理体系和治理能力现代化急需的制度抓改革，深化“大数据+网格化+铁脚板”治理模式，健全“邻里+”治理机制，努力推动资源下沉、民心向上，提升治理效能。厘清基层事权，优化街道机构设置，建立社区服务管理和运营主体职责清单制度，强化基层综合服务功能。聚焦满足人民对美好生活新期待必备的制度抓改革，解决好教育、医疗、养老等群众最关心最直接最现实的重点难点问题，实现改革举措的有机衔接、融会贯通。实施就业优先政策，健全有利于更加充

分更高质量就业的促进机制。深入推进新时代产业工人队伍建设改革，造就一支有理想守信念、懂技术会创新、敢担当讲奉献的高素质产业工人队伍。不断健全义务教育发展共同体办学体制机制，着力完善教学管理、教师流动、职称晋升等激励制度，构建资源共享、联动共建、互补共赢的一体化发展格局。发挥民生政策兜底功能，建立健全解决相对贫困长效机制。

完善全面深化改革长效机制。强化改革系统设计，深化目标导向改革，加快重点改革领域突破，打造更多崇川改革品牌。坚持目标导向、问题导向和结果导向，聚焦经济社会发展的关键性、基础性领域环节，以系统思维、精准路径、创新实践，有效破解制约高质量发展的体制机制障碍。尊重首创精神，进一步赋权赋能，给予基层更多改革探索空间，支持开展特色化、突破性、引领性创新实践，加快形成有效的试点经验，健全完善有利于集成改革发展的鼓励激励、容错纠错、能上能下“三项机制”。坚持前瞻设计，在生态环保、公共卫生、安全生产、食品药品等领域完善监管机制体制，健全风险预警防范处置机制，为高质量发展提供坚强保障。

第五节 构建多层次开放格局

全面把握经济全球化和区域一体化发展大势，积极主动参与

全球、全国和区域资源配置和协同分工，紧抓国家“双循环”发展机遇，加强系统谋划，统筹协调推进，放大多重国家战略叠加效应，推动内外双向开放，在长三角一体化发展中勇立潮头，为构建多层次开放格局提供强大动力。

全面提升国际化水平。把握“畅通”“联通”两个关键，支持通富微电等优势骨干企业以境外投资并购等方式获取关键技术，推动产业链全球布局和优化整合。探索中外企业共同开发海外市场的合作平台，积极引进和培育专业化、国际化技术转移服务机构分支落户，拓宽与国际知名中介机构的科技创新资源合作。以南通获批国家跨境电商综合试验区试点为契机，依托南通跨境电商产业园，营造功能完备的产业生态。积极培育本土跨国企业，打造一批混合所有制或民营国际化产业集团标杆。积极拓宽利用外资渠道，引进境外战略投资者，“十四五”期间，力争实际到账注册外资规模累计突破 10 亿美元。

全方位融入长三角一体化。全面融入长三角、奋力建设先行区是发展的必由之路。深度融入苏南发展，主动承接苏南产业转移、成果转化，实现与苏南产业链分工协作。鼓励省级开发园区、高新区与苏南重点产业平台对接合作，探索跨江合作园区协同发展新模式，提高承接高端产业和业态能力。深度对接服务上海，借势上海“五个中心建设”推动金融、贸易、科技服务、文化旅游等服务业领域互动融合发展，实现链式互补、网络共建、品质再

造。支持上海市北高新(南通)科技城打造沪苏跨江融合试验区，统筹产城联动发展，探索跨江联动、跨江融合发展新模式。抢抓浦东新区大力发展高端制造业契机，推动产业和人才协同发展。

表 9 “十四五”期间长三角一体化崇川行动六大工程

序号	重大工程		具体举措	预期目标
1	融入 苏南	产城融合发展协作工程	积极鼓励平台型、龙头型企业深入对接，探索推动在优势产业和特色产业的合作，携手提高城市经济密度和产业能级。	建立协同孵化基地。
2		招商引资对接协作工程	面向苏南加大招商推介力度，加强与苏南知名企业的战略合作，全力培育优势企业、优势产业。	引进苏南重点项目 300 个。
3		文化旅游交流协作工程	学习苏南“夜经济”发展模式，围绕城市特色，挖掘本土文化魅力，完善配套设施和服务，打造消费领域新增长点。	累计接待苏南游客 300 万人次。
4	对接 上海	产业协同工程	聚焦智能化、高端化、国际化、特色化，以重点产业领域、核心关键技术为主攻方向，与有实力、有信誉的经济实体合作建设产业转移示范园区。	累计引进上海重点项目 300 个。
5		人才协同工程	完善产学研协同创新合作体系，推进产学研合作园区和基地建设。	新增与上海高校和科研院所共建科技创新载体 50 个，产学研合作项目 300 个，引进上海高层次人才 300 名。
6		城市协同工程	促进医疗卫生合作。加强文化旅游交流互动。	引进上海医院 1 家；累计接待上海游客 300 万人次。

全面融入国内大循环。积极落实国家构建新发展格局的总体部署，坚持扩大内需战略，发挥崇川作为南通主城之利，深化多层次、多领域开放合作，推动区内企业做大国内市场。立足长三角、长江经济带交流合作，促进要素在更大范围畅通流动，构建产业链、供应链、创新链等多层次合作体系，提高上下游关联产业的协作能力。按照市场化方式发展“飞地经济”，探索成本分担、利益共享和指标分算的可行机制。拓展与京津冀、粤港澳等其他发达地区区域合作，畅通创新创业、人才等交流渠道。深化对口支援帮扶合作，聚焦稳定和民生，支持特色产业发展，实现两地协作常态化、长效化、制度化，推动东西部扶贫协作由“输血式”向“造血式”转变。

第七章 打造“最前沿”的产业高地，建设高端产业城

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚定不移实施先进制造业和现代服务业双轮驱动战略，围绕建设实力雄厚、特色鲜明的高端产业城，大力发展数字经济，加快推动产业高端化、绿色化、智能化发展，全面提升崇川产业标识度和综合竞争力，形成千亿级、五百亿级、百亿级梯次产业集群，着力打造长三角产业循环重要发起点和深度联接点。

第一节 构建现代产业体系，提升产业能级

在长三角区域一体化总体格局中谋划产业发展，加快传统产业转型升级，推动一二三产相互促进、同频共振、融合发展，高起点构建以战略性新兴产业为引领、以先进制造业和现代服务业为支撑的“345”现代产业体系，形成企业集聚、产业集群、要素集约、技术集成、服务集中的产业生态体系。

一、优先发展三大先导性产业

紧扣新一轮科技革命和产业变革趋势，策应江苏打造数字经济强省重大谋划，结合自身产业基础和城市功能定位，大力发展

信创产业、车联网、人工智能三大先导性产业，抢占未来发展制高点，打造全国知名的三大战略性新兴产业地标。到 2025 年，数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重跻身全省第一方阵。

信创产业 坚持创新驱动战略，抢占新基建发展风口，以“打造五百亿级信创产业地标”为目标，将信创产业发展成为高质量发展的新增长极。**以重点园区为核心打造信创产业集群。**依托南通信息技术应用创新产业园崇川基地（长三角网络安全产业园）打造信创产业创新高地，依托港闸基地（科学工业园）打造信创产业制造基地，形成信创产业产学研用一体化产业高地。**依托龙头企业打造场景应用标杆。**支持信创领域龙头企业发展，围绕产业链、供应链、创新链搭建平台和场景，力推信创产业与网络安全、车联网、人工智能等产业深度融合，促进信创产品和解决方案在更多领域应用落地并向全国推广。**以核心技术产品国产替代为目标整合产业资源。**聚焦元器件研发、服务器、电脑整机生产以及国产软件应用测试、转化、开发业务，大力招引科技龙头企业，引入或成立信创产业基金，打造高能级协同创新平台，全力推动信创领域高端人才导入，促进信创新技术快速研发、新产品快速面世。力争到 2025 年，信创产业产值达到 500 亿元；引进行业企业 300 家，其中头部企业 30 家以上，产值过亿元的信创企业 50 家；建设国家重点实验室、研究院、企业技术中心等协

同创新载体 50 个；信创产业从业人数 4 万人，引进行业高端人才 1000 人，培训行业从业人员 10 万人。

车联网 依托省级车联网先导区示范园、南通科学工业园，培育车联网终端和智能路侧设施产业链，围绕 C-V2X 车路协同系统、产业链关键器件与应用软件服务等领域，打造国家级车联网先导区。**大力支持新技术产业化。**以建设工信部“面向关键器件的创新成果产业化公共服务平台”为契机，联合知名高校和科研院所，加快车联网咨询规划、知识产权、数据分析、技术研发和支持服务等子平台建设。重点建设智能网联汽车关键元器件测试平台、信息安全测试平台，为各类市场主体提供研发创新、成果转化、示范应用等多元化服务。**加快推动优质资源导入。**建设开放式众创孵化空间，积极链接长三角车联网品牌园区，整合高校、业界名师、专业技术平台、投资基金等全产业链资源，精准招募一批高端人才团队入驻，重点招引一批二次创业、跨界创业、高层次人才创业的优秀项目入驻。力争到 2025 年，车联网终端和智能路侧设施产业链基本形成，相关产业产值突破 200 亿元，培育和引进 100 家以上相关企业，建成国内领先的产业集聚区。

人工智能 实施“AI+”和“+AI”计划，坚持产业化应用、场景化推广、在地化集聚，建设人工智能创新高地和产业新地标。**构建人工智能产业发展支撑系统。**聚焦智能软件、智能芯片、机器人及感知元器件、大数据、终端应用五大重点方向，构建“一院

一区一中心一基金一论坛”五大发展平台，打造人工智能产业发展全链条服务品牌。**重点发展壮大一批生活服务类人工智能企业。**依托 5G 网络基础设施建设，推动 5G+8K 技术场景融合应用、人工智能场景应用落地，结合智能机器人、虚拟个人助理、实时语音翻译、手势控制、推荐引擎等，培育一批以客户需求为导向的高端化、智能化生活服务类企业，共同建设智慧生活体验区和人工智能科技体验场。“十四五”期间，力争招引落地人工智能企业 50 家以上，培育龙头骨干企业及独角兽企业 5~10 家，到 2025 年，产业产值达到 200 亿元，崇川成为全省人工智能产业创新发展的引领区和应用示范的先行区。

二、做大做强四大支撑性产业

抢抓“中国制造 2025”风口，紧扣全市“高端制造新中心”定位，加快纺织服装、船舶海工等传统产业转型升级，重点发展电子信息（集成电路）、高端装备、新材料、绿色建筑四大支撑性产业，夯实税源基础，稳定经济底盘。

电子信息（集成电路） 依托崇川开发区南区通富微电等龙头企业，聚焦产业链拓展延伸，引导更多技术先进、工艺领先的上下游优质企业集聚，推动集成电路领域资本、人才和技术平行转移、布局到崇川，垂直延链做强集成电路产业集群。依托市北高新科技城、南通科学工业园等园区，以及龙头企业、科技型企业，推动核心产品的产业链上下协同创新，突破芯片、模块自主

设计、制造和应用的核心关键技术，做强做精细分领域和关键环节，打造一批细分领域单打冠军。力争到 2025 年，电子信息（集成电路）产业产值达到 1000 亿元，新引进（培育）产业链上下游企业 100 家。

高端装备 依托港闸经济开发区和崇川经济开发东区，结合新技术、新产品发展趋势，聚焦智能专用装备、高端装备配套、智能成套设备三大细分领域，加大招引培育力度，导入高端装备企业。重点开展智能车载、机器人等智能硬件和装备，以及传感器、数字标签、伺服电机、驱动器和减速器等智能核心装置的研制生产。围绕产业集群发展强链补链，带动一批产业链上下游企业集聚，形成以智能装备及配套产业为主要方向的发展领域。推动企业广泛开展以智能制造为主导的新一轮技术改造，促进装备制造产业向高端化、数字化、智能化发展。力争到 2025 年，高端装备产业产值超 200 亿元，较“十三五”末实现倍增，新培育（引进）20 亿级及以上企业 5 家。

新材料 依托运河两岸新型科技产业集聚区，立足现有产业基础，瞄准新型材料领域，鼓励支持南纤、南亚等企业向上下游延伸，积极开展自主创新，兼顾原材料和终端产品的国内外市场“双循环”，实现优势主导产业集群在地化、产业技术高级化、产业链区域化，确保产业链、创新链和供应链安全稳定可持续。瞄准石墨烯、超导材料、3D 打印材料、生物材料等前沿领域，大

力培育 1~2 个细分产业，吸引龙头企业及配套产业落户。力争到 2025 年，新材料产业产值超 200 亿元，较“十三五”末实现倍增，新培育（引进）20 亿级、10 亿级企业各 1 家。

绿色建筑 落实“适用、经济、绿色、美观”建筑方针，不断提升“崇川建筑”在新发展格局中的竞争力和影响力，全力培育千亿级产业集群，打造区域性绿色建筑现代化发展新高地。**推动建筑业创新发展**。加大科技创新力度，研发生产新型绿色环保建筑材料，加快推进以装配式建筑为代表的绿色建筑工业化，走内涵集约式高质量发展之路，大力发展绿色建筑。**推动建筑业智能化发展**。推动建筑企业数字化转型，推广建筑业智能化应用，结合装配式建筑发展需要，实施建筑业智能制造工程，构建绿色建筑智慧产业生态。**推动建筑业集聚发展**。重点打造绿色建筑总部特色园区，建设建筑材料集采平台、建筑配件制造供应链金融平台、建筑产业智慧物流平台、智慧园区管理服务平台四大平台，引进部品部件研发检测中心、建筑产业标准制定中心、建筑产业人才培训中心三大中心，打造集创新研发、生产制造、智慧管理为一体的崇川绿色建筑总部产业园。**提升品牌影响力**。弘扬“南通铁军”精神，加强“崇川建筑”品牌的推介宣传，营造“全国建筑品牌在南通、南通建筑品牌聚崇川”的知名度和美誉度。力争到 2025 年，全区特级资质建筑企业增加到 3 家，一级资质企业增加到 120 家，建筑业产值超过 1000 亿元，形成地标性产业集群。

表 10 “十四五”期间制造业现代化四大重点工程

序号	重大工程	工作举措	“十四五”目标
1	结构优化提质工程	壮大新一代信息技术、新材料、高端制造为代表的战略性新兴产业规模，促进船舶海工、电力能源、纺织服装等为代表的传统产业迈向数字化、智能化。	战略性新兴产业产值年均增幅不低于 15%。
2	规模企业培育工程	深入实施大企业培育行动计划，在生产要素、产业发展等方面给予政策扶持。	新增百亿级企业 1 家，50 亿级企业 2 家，20 亿级企业 5 家，10 亿级企业 20 家；规模以上企业总量超 400 家。
3	创新能力提升工程	持续推进创新驱动战略，着力提高企业自主创新能力；加快产业补链强链扩链，支持主导产业规模扩张和结构升级，提升崇川产业标识度和竞争力。	工业投入年均增长 10%，总投资超亿元以上项目达到 50 个，智能车间和智能工厂 10 家以上，获省级新产品新技术鉴定项目超 30 个，获省、市首台套认定超 50 个。
4	两化深度融合工程	加快发展工业互联网，深入推进企业上云，主攻智能制造，鼓励企业投入智能化设备，实施信息化改造，培育企业发展新动能，提升企业竞争力，营造“互联网+先进制造业”融合发展的新生态。	两化融合管理体系贯标企业超 15 家，“互联网+”试点示范企业超 20 家；星级上云企业、工业互联网平台及互联网标杆工厂数量较“十三五”末翻一番。

三、加快发展五大功能性产业

紧扣南通建设 I 型大城市乃至特大城市定位，打造一批与城市发展格局和发展前景相匹配、凸显大城市主城区功能的现代服务业产业名片，促进服务业经济量质齐升。加快推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，稳步发展**现代金融、专业服务产**

业，推动现代服务业与先进制造业深度融合；推动生活性服务业向高品质和多样化升级，重点推动**高端商贸、文化旅游和生态康养**产业加快发展，提升城市生产、生活服务功能，集聚城市人气，促进经济繁荣。

高端商贸 加快推动传统商贸业转型升级，鼓励以互联网经济为核心的新业态加速发展，进一步培育消费热点，活跃消费市场，更好地满足人民日益增长的美好生活需要。**提升发展重点商圈**。按照“一轴四核”的商圈建设格局，推动商圈依据自身功能定位进行经营、业态、品牌的结构调整，重点提升南大街、北大街、中南、五水等核心商圈的环境和服务品质，贯通南、北大街并形成差异化发展格局，打造全市最具特色、最具活力的商业商务中心。**打造商贸增长新亮点**。顺应消费需求升级趋势，在重点商圈加快建设适应新零售发展模式的智慧流通网络，构筑体验型、感知型、主题型、智能型等新兴消费业态和购物场景，促进“智慧商店”“智慧街区”“智慧商圈”成为增长新亮点，打造全市一流的智慧时尚消费新地标。**发展平台经济**。依托九一家纺网等优质行业平台，大力发展电子商务和跨境电子商务，争取第三方互联网平台区域分公司落户，将崇川打造成为国际品牌进入苏中苏北市场的首选地。鼓励商贸企业创新组织形式和经营机制，积极向全渠道平台商、集成服务商、供应链服务商、定制化服务商等转型。力争到 2025 年，社会消费品零售总额突破 1000 亿元，限上批发

零售业零售额达到 500 亿元。

表 11 “十四五”期间“一轴四核”商圈建设格局

序号	名称		发展定位	目标
1	一轴	南北大街	串联南大街和北大街两大商圈，推动美食、娱乐、休闲、购物、零售、潮流等业态和活动在“一轴”上协同发展，打造市民游客休闲购物打卡圣地；构建分布在“一轴”周围的后街经济，发展空间更延展、功能更丰富的综合街区。	建设长三角知名高品质商业街。
2	四核	南大街商圈	发挥老城区历史文化、资源要素禀赋，稳步实施寺街西南营历史文化街区改造，优化丁古角步行街区环境，扩大核心商圈半径；做足名街名店名品文章，引进更多国内外知名品牌。	打造集博物馆群、文化广场、步行街等于一体的高端消费商圈。
3		北大街商圈	引导在“潮”上做文章，围绕新青年文化搭建交流平台，引进潮玩公仔、潮流服饰等品牌商铺，并发起说唱、街舞、涂鸦、滑板等领域文化活动。	打造区域潮生活购物中心。
4		中南商圈	推动在“娱”上创特色，形成以创意店铺、电子竞技、稀缺餐饮、网络直播基地等为主要内容的生态消费圈。	打造区域文娱体验中心。
5		五水商圈	依托欧洲小镇和民国风俗建筑风格，招引民俗工艺品店、非遗文化项目体验店、夜生活特色店铺等，集聚网红气质 DP 打卡点，完善公共基础配套设施，营造舒适消费环境。	打造集旅游、购物、休闲、民俗文化于一体的景观街区和夜生活街区。

现代金融 围绕银行、证券、保险、期货等金融机构，以及股权投资、创业投资、投资基金等金融机构，推进全区金融业集聚发展、资源共享、功能互补，打造辐射苏中苏北的区域性国际

融资平台。积极吸引区域总部型、功能性金融机构集聚崇川，支持资产管理类、基金类机构等，在崇川设立分支机构。鼓励发展各类金融业前台业务，积极引导同业结算、票据交换等金融后台机构落户，吸引各类持牌私募股权投资及境外投资机构入驻崇川。鼓励传统金融机构进行数字化转型，促进金融科技在新场景中的创新和应用。力争到 2025 年，现代金融业产值超过 200 亿元。

表 12 “十四五”期间融资担保法人机构发展目标

序号	名称	性质	评级	注册资本 (万元)	“十四五”目标
1	南通众和融资担保集团有限公司	国有	A	108000	①“十四五”期间现有机构监管评级保持最高评级（A 级），力争新增 2 家 A 级担保机构； ②到 2025 年担保余额 80 亿元。
2	南通国信融资担保有限公司	国有	A	10000	
3	南通民信融资担保有限公司	混合	A	13518	
4	南通市科创融资担保有限公司	国有	A	10000	

专业服务 以楼宇经济、总部经济为主要抓手，以引进和培育专业服务企业为重点，推动信息、技术、人才、资金充分聚集，打造总量大、能级高、环境优的专业服务产业高地。**提升楼宇经济。**充分发挥主城区独特的区位优势、交通优势和产业优势，重点以商务楼宇为载体，有序推进楼宇建设改造，盘活整合存量资源，加快搭建楼宇经济发展平台。按照产业特色，促进相同或相关行业在楼宇内集聚，在企业间形成信息、资源共享的良好局面，

努力形成一批电子商务特色楼宇、信息技术特色楼宇、研发设计特色楼宇、文化创意特色楼宇，推进专业服务业向区域高端化发展。**壮大总部经济。**依托现有载体，加快引进国内外大型公司、知名企业的区域总部或分部，以引进大型公司分支机构为突破口，以集聚地区总部、研发中心、营销中心、财务中心等现代商贸、物流货代、对外贸易类企业为支撑，打造长三角北翼企业总部集聚地。力争“十四五”期间，打造一批“一楼一品”专业服务业楼宇，新增品牌企业总部20家以上，年均新增品牌服务机构5家以上，专业服务业经济密度和规模效益保持全市第一。

文化旅游 以“文旅兴区”为总目标，以提供更丰富的文化和旅游产品为重点，加强文化旅游载体和配套设施建设，深化文化旅游资源开发，加快文化旅游产品升级，打好“古色游、生态游、水韵游”三张创意牌，着力打造长三角富有江海风情的休闲度假旅游胜地。**整合文化旅游资源。**按照“串珠成线、全域发展”的布局思路，研究制定全域文化旅游版图，以娱乐休闲、观光游览、文化体验、禅学禅修为主导，以狼山风景区、濠河风景区、南通博物苑、唐闸民族工业风情小镇、森林野生动物园等景点以及通吕运河、老通扬运河和长江岸线为重点，重点打造“张謇‘一城三镇’文化体验”“内外濠河商业休闲”“五山滨江禅修度假”“运河—长江水岸观光”4条精品线路。**加快发展文化旅游新业态。**以推进丁古角东区、寺街西南营历史街区等文化产业载体建设为重点，

积极导入品牌文旅企业和项目，构建文化 IP 产业链。以“文化+创意”为手段，探索发展沉浸式、体验式文旅休闲新模式，打造特色文创基地和主题公园，提升文化产业贡献份额。力争到 2025 年，文化旅游产业增加值占 GDP 比重达 12%，建成 3 个省级文旅产业示范园区，形成 3 个文旅产业集聚区。

专栏 2：魅力崇川精品旅游线路

1.“张謇‘一城三镇’文化体验”线路：

天生湾古镇——唐闸民族工业风情小镇——张謇故居——啬园（张謇墓）——狼山风景名胜区——狼山国际邮轮港

2.“内外濠河商业休闲”线路：

南通博物苑——寺街西南营历史文化街区——南通纺织博物馆/中国珠算博物馆/沈绣博物馆/蓝印花布艺术馆/南通风筝博物馆——濠河夜游/南大街商圈

3.“五山滨江禅修度假”线路：

狼山风景名胜区——滨江公园——南通植物园

4.“运河—长江水岸观光”线路：

滨江公园——城市绿谷——天生湾古镇——唐闸民族工业风情小镇——南通森林野生动物园

生态康养 把握疫情防控常态化带来的发展机遇，依托企业、高校、医疗机构和载体资源，构建产学研用一体的生态康养产业链，建设长三角北翼生态康养产业高地和长三角知名的生态康养基地。**培育健康产业发展生态。**依托著名医疗机构和载体资源，吸引健康科技创新企业研发中心落地，建立智慧医疗生态圈。延

伸健康管理服务链条，促进公立医院科研成果转化，规范发展高端专科医疗等健康服务机构，探索建设高标准的大健康产业园区。

打造医疗健康服务门户。聚焦高附加值、高成长性环节，重点围绕健康商贸、健康服务、智慧健康等领域，大力集聚知名医药、医疗器械、健康产品、健康服务企业总部及功能性机构，促进医药及医疗器械流通和贸易发展，打造医学健康产品引进来、走出去的重要门户。

抢占智慧健康发展前沿。紧抓 AI+医疗和健康医疗业态跨界融合趋势，大力发展大数据+医疗、互联网医院、AI 医疗影像分析、AI 医疗辅助诊断、智能可穿戴设备等新兴业态，积极培育健康科技“独角兽”企业。力争到 2025 年，生态康养产业产值达到 200 亿元，新引进（培育）相关企业 50 家。

表 13 “十四五”期间服务业现代化提升工程

序号	重大工程	具体举措	目标
1	信息技术服务业提升工程	①聚焦建筑、纺织、机械、船舶等传统优势产业，鼓励软件企业研发工业软件产品，着力打造应用软件产业链； ②大力引进国内外知名 IT 公司和大数据公司到崇川设立大数据研发中心、应用中心； ③加快培育本土企业，鼓励有条件的信息技术企业加快向云服务提供商转型，加速推进软件从产品转向服务。	销售额达到 1000 亿元，培育超亿元企业 100 家。
2	科技服务业提升工程	①加快提升研发设计在纺织服饰、船舶海工和建筑家装三类产业的附加值； ②提升产品设计、研发和检测三个服务领域在汽车电子、集成电路、医疗器械、海上风电、智能电网等行业的参与度，形成以本地产业为基础的研发设计产业链。	销售额达到 50 亿元。

序号	重大工程	具体举措	目标
3	电子商务产业提升工程	①借势阿里、京东等电商巨头，培育集产品展示、信息发布、交易、支付于一体的大型电子商务企业、电子商务服务平台和电子商务应用网站； ②以南通获批国家跨境电商综合试验区试点为契机，依托南通跨境电商产业园，推进区域跨境电商业务开展，形成区域外贸增长新引擎。	交易额达到3000亿元。
4	文化产业提升工程	重点推动唐闸古镇、寺街名人文化区等重点文化产业载体建设，深化“景区文化、工业遗产、创意产业”三大主题，着力发展文化与工业遗产相结合的文化产业。	文化产业增加值占GDP比重超7%。
5	高端商务服务业提升工程	①做优做强会计、审计、法律、咨询、策划、广告、会展等商务服务业，加快培育本土商务服务业龙头企业，大力引进境内外知名的专业服务机构； ②按照“梯次培育、有序分布、错位发展、互动关联、集聚集群”的原则，打造高端商务楼宇集聚区，形成各具特色的楼宇集聚发展带。	营业收入达到50亿元，培育产值超亿元企业10家。

第二节 强化重大项目建设，打造产业地标

始终坚持“项目为王”，围绕主导产业加快培育新增长点，打造一批产业地标，为可持续发展增添源头活水。

持续强化产业链招商。立足现有产业基础和禀赋特色，摒弃拼土地、拼政策的传统招商思维，以产业集群统领项目建设，打造长三角产业循环重要发起点和深度联接点。**深挖现有企业潜在能量。**深化技术改造，推动传统产业提升核心产业技术和创新能力，引导龙头企业向价值链中高端攀升。加大对龙头企业的服务

力度，积极引进关联企业到崇川设立区域总部，以总部型项目带动产业链上下游集聚。**招引新项目扩充能量。**优化“产业图谱”和“招商地图”，聚焦信创、车联网、人工智能等战略性新兴产业方向，强势启动建链工作；针对电子信息产业，充分发挥产业基础优势，突出产业链拓展延伸，精准招引一批行业头部企业和重特大项目。

抢抓新基建投资机遇。抢抓国家和省市新基建投资机遇，突出前瞻谋划、政策引导，在产业、城建、民生等领域实施一批打基础、利长远、补短板的重大新基建工程项目，推动资源要素向重大项目倾斜。加强数字化基础设施建设，加快推进 5G+车路协同车联网示范区建设，探索新一代信息技术在城市建设管理、社会民生领域的应用，以新基建赋能新消费、新制造、新电商、新健康、新治理，打造智慧崇川。

优化项目落地服务机制。健全优化项目研判、洽谈、落地推进、绩效考核、服务保障等各项工作机制，形成开工一批、在建一批、竣工一批、储备一批的良好循环。深化与投资机构、行业协会、商会等专业机构的合作，探索构建市场化、专业化、多维度、多渠道的第三方合作招商体系，推动招商引资从政府部门主导向专业化、市场化运作机制转变。推进特色专业园区建设，提升项目承接、配套服务、孵化转化等能力。完善政策扶持引导体系，确保项目与资源的精准匹配。进一步优化重大项目落地服务

机制，突出对重点优势企业和已落地重大项目的联系服务，挖掘梳理辖区内产业龙头企业的再投资招商信息，形成全区招商信息资源库，实现首次招商与再投资促进双线支撑、协调互动。

表 14 “十四五”期间重点功能片区开发建设计划

序号	重点功能片区	建设规模及内容	建设周期	计划总投资（亿元）
合计				2180
1	寺街西南营历史街区	规划面积 1.19 平方公里，培育发展传统手工艺、民俗文化体验、教育培训、精品酒店等业态，形成掌印巷（文化休闲街）、冯旗杆巷（特色手工艺街）两条特色功能巷道，并串联起南关帝庙院落、西南营历史建筑群等特色节点，高水平打造特色历史文化街区。	2021-2025	50
2	南通站交通枢纽片区	规划面积 7.82 平方公里，建成集交通、商务、餐饮、娱乐、办公等多功能于一体的南通站交通枢纽综合体。	2021-2025	100
3	崇川经济开发区南区	规划面积 1.83 平方公里，推动以通富微电为龙头的集成电路产业链拓展延伸，推动南区从产业园区向产业生态圈转型。	2021-2025	200
4	唐闸工业遗产保护与更新片区	规划面积 4.52 平方公里。以工厂码头为舞台、产品为道具、游客体验为核心，打造集游览观光、互动体验、研学考察、民宿度假于一体的创意工业旅游示范区。建设“张謇式”企业家精神实训基地，培养新时代“张謇式”企业家，打造更多卓越企业。	2021-2025	100
5	天生湾片区	规划面积 1.1 平方公里，完善片区功能，建设水岸相融的城市新貌，打造百年古镇文旅体验示范区。	2021-2025	100

序号	重点功能片区	建设规模及内容	建设周期	计划总投资 (亿元)
6	运河两岸新型科技产业集聚区	规划面积 2.98 平方公里,打造集高端制造、生产研发、配套居住于一体的新型科技产业园区。	2021-2025	100
7	市北高新区	规划面积 7.17 平方公里,重点布局汽车电子、集成电路产业,建设新兴产业高度集聚、园区配套成熟完善、科技创新氛围浓厚、文化环境富有生机、生态环境低碳韧性的创新、宜居、绿色高新区,打造沪通合作精品园区、样板园区。	2021-2025	200
8	高铁新城拓展区	规划面积 8.27 平方公里,依托南通火车站,构建以高铁为核心,集高速、汽运、轨交等于一体的综合交通枢纽和立体交通体系,重点布局高端制造、专业服务等产业,撬动高铁商务、高铁物流、商贸服务、总部经济等都市产业集聚,打造现代服务业和先进制造业双轮驱动的新引擎。	2021-2025	100
9	任港湾和五龙汇城市副中心	位于通吕运河入江口附近,北至江海大道,南至任港路—孩儿巷路—钟秀路,东至北大街—北濠桥路,西至长江,岸线长度约 2.6 公里,规划面积 12.3 平方公里,主要建设内容包括长江未来城、北滨江和通吕运河景观带、五龙汇公园、市民中心等,打造以“韧性水岸,繁华都心”为愿景,集滨江门户片区、行政和文体服务功能片区、五龙汇商业功能片区等为一体的新一代城市副中心。	2021-2025	500
10	崇川经济开发区智慧社区	规划面积 5.25 平方公里,依托南通信创产业园,统筹推进景观亮化、商业配套、智慧系统等,从体系建设、智慧功能嵌入、智慧社区治理、信创产业融入等入手,实现生态生活互动,打造“全场景引流+智慧消费体验”的智慧街区典范。	2021-2025	500

序号	重点功能片区	建设规模及内容	建设周期	计划总投资（亿元）
11	南大街片区	规划面积 0.2 平方公里，统筹好街区与周边建筑风貌协调，提升街区硬件品质；推动消费升级，围绕“吃、游、购、娱”等要素，引进更多知名品牌进驻，营造现代化、多元化消费场景，打造具有南通特色的商业街和文化旅游街。	2021-2025	30
12	都市现代农业公园片区	规划面积 12 平方公里，高标准高质量打造生态、高端、体验式农业，建设以万亩蔬菜基地、优质稻米基地、休闲观光片区三大板块为基础的都市农业公园，擦亮“农业+旅游”名片。	2021-2024	200

第三节 发挥园区主阵地作用，构建产业高地

推动开发园区实行差异化、特色化、集群化发展，成为全区产业发展的主阵地、经济增长的火车头，全力推动崇川、港闸经济开发区和市北高新区向国家级经开区、高新区迈进。力争到 2025 年，三大园区地区生产总值实现“五年倍增”，占全区比重超 60%，在全省省级及以上开发区（高新区）综合排名中实现“升十位”目标。

一、崇川经济开发区

以打造高能级、高品质产业载体，做强战略性新兴产业为主要目标，建设产业高端、人才密集、资本活跃、环境自由的科技创新和人才集聚高地。力争到 2025 年，地区生产总值较“十三五”

末实现倍增，达到 350 亿元，年均增速 15%左右；规上工业总产值达到 500 亿元，年均增速 15%左右；一般公共预算收入达到 15 亿元，年均增速 13%左右。

表 15 “十四五”期间崇川经济开发区子园区发展计划

序号	园区名称	占地面积 (亩)	载体面积 (m ²)	主导产业	企业数	产值/营业收入 (万元)	税收 (万元)	“十四五” 发展定位	“十四五”目标
1	崇川科技创业园	152	17 万	电子通讯、大数据	274	41	0.87	长三角知名科技创新创业高地	入驻企业 400 家、产值(营业收入)60 亿元、上缴税收 1.5 亿元、培育亿元企业 15 家。
2	南通信息技术应用创新产业园	187	32 万	互联网技术与应用、电子商务	51	2404	113	国家级信创产业生态基地	入驻企业 300 家、产值(营业收入)100 亿元、上缴税收 2.5 亿元、培育亿元企业 20 家。
3	江苏省车联网先导区示范园	98	10 万	车联网、人工智能产业、智能装备与自动化	13	8853	186	国家级车联网先导区	以示范园为主阵地集聚产业链企业 80 家，实现产值(营业收入)100 亿元，上缴税收超亿元，培育亿元企业 20 家。
4	三网融合产业园	74	8.8 万	电子通讯	52	52157	866	—	入驻企业 80 家、产值(营业收入)10 亿元、上缴税收 2500 万元、培育亿元企业 10 家。
5	新一代信息技术产业园	210	34 万	电子通讯、智慧健康	42	20429	1365	—	入驻企业 150 家、产值(营业收入)50 亿元、上缴税收 1.25 亿元、培育亿元企业 10 家。

序号	园区名称	占地面积 (亩)	载体面积 (m ²)	主导产业	企业数	产值/营业收入 (万元)	税收 (万元)	“十四五”发展定位	“十四五”目标
6	创源科技园	89	6 万	智慧建筑、智慧城市	137	64005	43	长三角北翼创新发展平台	累计入驻企业 500 家，与 20 所院校、30 家平台单位、50 个政金媒介机构建立合作。
7	华汇智谷科学产业园	217	29 万	新一代信息技术、新能源、新材料	5	—	—	国家级众创空间、省级智能制造产业聚集地、省级科技企业孵化器、省创业示范基地、省级智能车间基地	培育科创板上市企业 4 家、江苏股交所挂牌企业 15 家，孵化毕业企业 30 家，创建国家高新技术企业 5 家，招引规上企业 50 家，5 年内园区应税销售收入超 50 亿元，纳税超亿元，提供就业岗位 3000 个。
8	南通市综合电子商务产业园	4.2	4 万	电子商务	87	17723	382	江苏省电子商务示范基地	入驻企业 120 家、产值（营业收入）5 亿元、上缴税收 1500 万元、培育亿元企业 5 家。

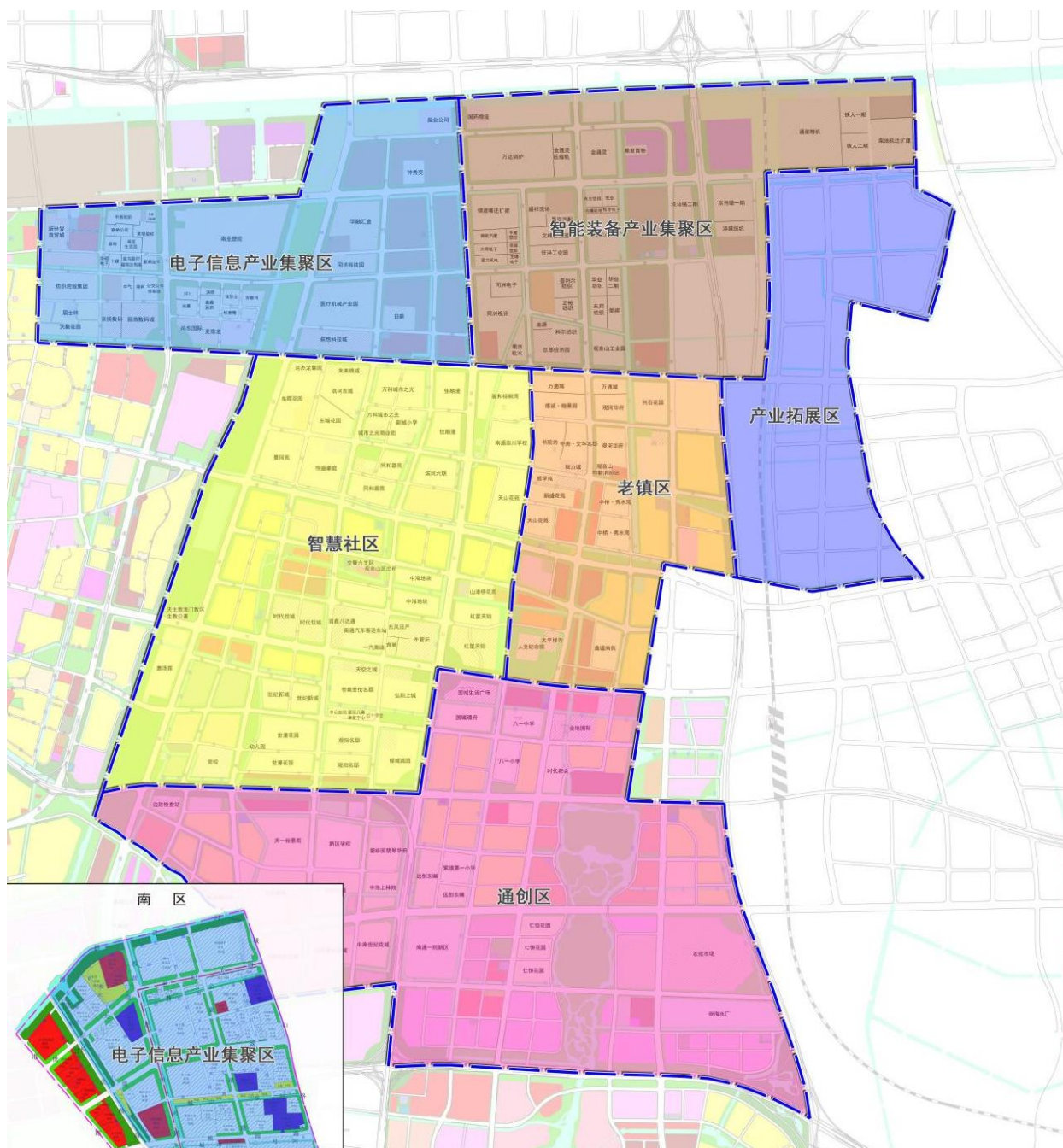


图 4 崇川经济开发区空间布局图

专栏 3：“十四五”期间崇川经济开发区产业定位和产业布局

“十四五”期间，崇川经济开发区主要发展“3+3”产业，即以集成电路、智能装备、医学健康为代表的三大主导产业和以信创、车联网、人工智能为代表的三大战略性新兴产业。

1.三大主导产业

集成电路产业 聚焦产业链拓展延伸，依托龙头企业，向集约高效的方向加快转型，引导更多技术先进、工艺领先的优质企业集聚，逐步形成涵盖设计、制造、封装、测试，相对完善的上下游产业链条。主要布局在开发区南区和华汇智谷科学产业园内。

智能装备产业 重点开展智能车载、机器人等智能硬件和装备，以及传感器、数字标签、伺服电机、驱动器和减速器等智能核心装置的研制生产。主要布局在开发区东区。

医学健康产业 重点发展检验诊断、医用装备、生物医药和健康装备产业，打造区域药械流通中心以及专业化生命医学健康产品交易中心。主要布局在开发区东区。

2.三大战略性新兴产业

信创产业 以国产化突破升级为核心，聚焦元器件研发、服务器生产加工、国产化软件应用测试、转化、开发以及网络信息安全产品和服务等细分领域，引入华为、阿里、腾讯、360 等信创龙头企业地区总部，打造立足长三角、服务全国的网络安全产业集聚区。主要布局在南通信息技术应用创新产业园内。

车联网产业 围绕 C-V2X 车路协同系统、产业链关键器件与应用软件服务等领域，推动车联网终端和智能路侧设施产业链基本形成，打造国家级车联网先导区。主要布局在同济科技园(车联网产业示范园区)内。

人工智能产业 精准聚焦人工智能产业中的服务机器人、协作机器人、医疗机器人、建筑机器人四大类别，带动机器人减速器、驱动器、控制器等核心零部件上下游企业集聚，建立机器人产业协同创新平台，形成孵化、研发、生产于一体的“4+1”产业生态链，将崇川打造成全省人工智能产业创新发展引领区和应用示范先行区。主要布局在同济科技园内。

二、港闸经济开发区

秉持“和谐五生、智慧新城”理念，打造科创驱动、产城融合的长三角高端智能制造产业集聚区。力争到 2025 年，地区生产总值较“十三五”末实现倍增，达到 550 亿元，年均增速 15% 左右；规上工业总产值达到 600 亿元，年均增速 12.5% 左右；一般公共预算收入达到 16 亿元，年均增速 5% 左右。

表 16 “十四五”期间港闸经济开发区子园区发展计划

序号	园区名称	占地面积 (亩)	载体面积 (m ²)	主导产业	企业数	产值/营业收入 (亿元)	税收 (亿元)	“十四五”发展定位	“十四五”目标
1	高端智能制造产业园	1200	35 万	智能装备	11	40	1.8	省级智能装备特色产业示范区	招引优质企业 20 家，产业规模达 100 亿。
2	南通智慧产业园	3155	45 万	数字文创及科技服务	461	59	2.3	南通智慧城市建设的先导区，江苏沿海科技创新的示范区，长三角北翼智慧产业发展的新高地	招引企业 200 家，应税销售收入超 50 亿元。
3	能源环保产业园	3726	25 万	节能环保	20	122	7.7	省级特色创新（产业）示范区	招引优质企业 50 家，应税销售收入超 50 亿元。

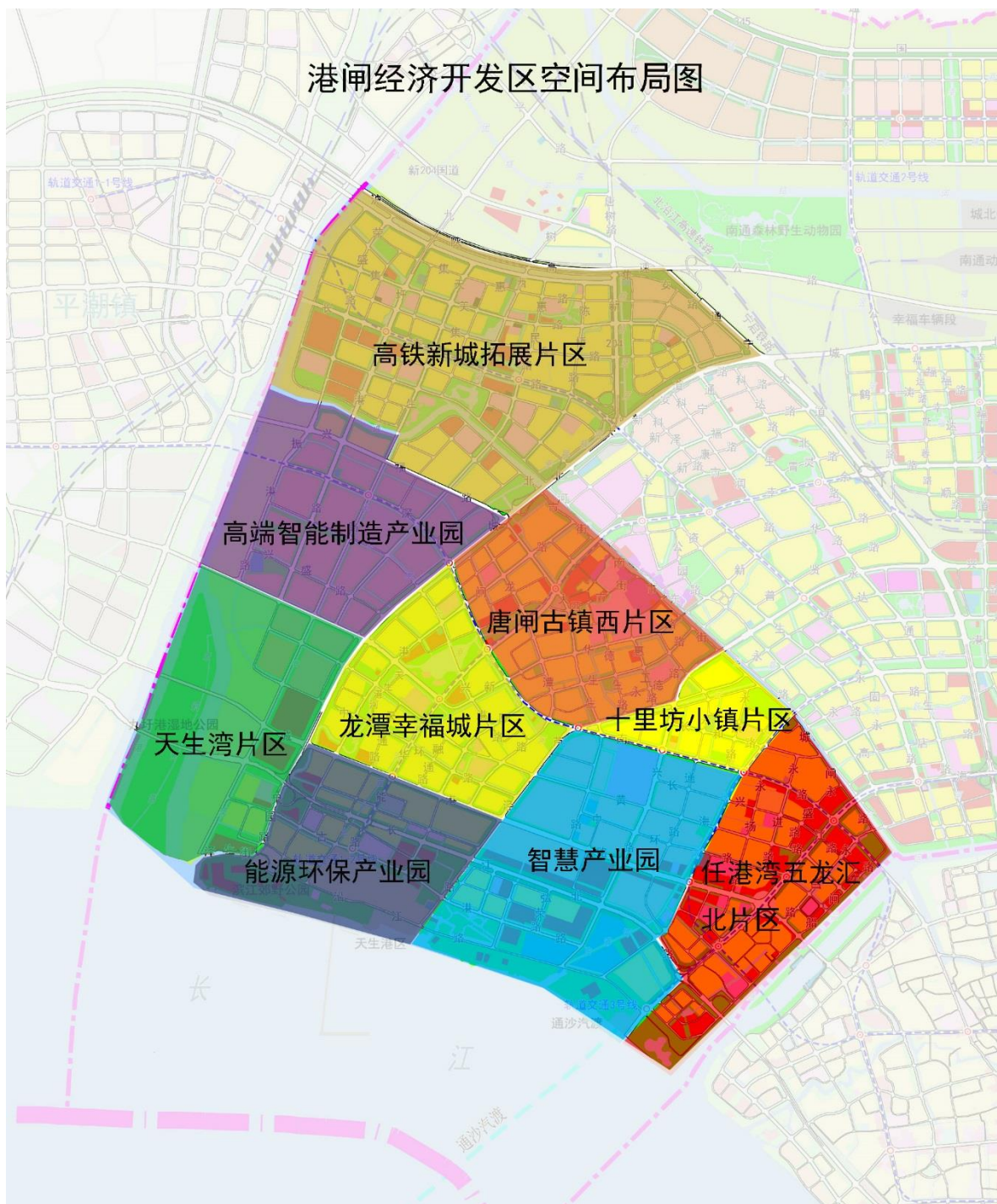


图 5 港闸经济开发区空间布局图

专栏 4：“十四五”期间港闸经济开发区产业定位和产业布局

“十四五”期间，港闸经济开发区构建以智能装备制造、新材料、节能环保为主导的三大产业集群，打造集约发展的示范区、智能制造的集聚区。

1.智能装备制造

立足传统优势，聚焦三大细分领域，以中集、政田、国盛、吉宝等龙头企业为核心，围绕产业集群发展强链补链，带动一批产业链上下游企业集聚，通过打造智能化工厂、数字化工厂引导企业实现从生产到服务过程的装备智能化。主要布局在高端智能制造产业园、能源环保产业园。

智能专用装备制造 发展智能专用装备制造产业，涵盖集装箱、能源化工及食品装备、空港设备、道路运输装备等高端专用装备制造领域。

高端装备配套制造 逐步培育发展以海洋工程、特种船舶、先进甲板机械、先进舱室设备等装备配套的研发、设计、服务为主体的高端装备配套产业集群。

智能成套设备制造 发展智能成套设备制造产业，涵盖高端数控机床、智能包装、智能停车、智能洗涤等智能成套设备制造领域。

2.新材料

立足现有产业基础，以智能化、绿色化、高端化为方向，提升新材料研发和设计能力，引导化纤、纺织、石墨烯、碳纤维、生物可降解材料等产业链条提档升级。主要布局在南通智慧产业园、高端智能制造产业园。

3.节能环保

鼓励引导现有能源企业向新能源领域转型升级，大力发展节能环保领域的研发设计、装备制造、综合服务等产业，同时与高端装备制造业、新材料技术深度融合，集成应用服务于传统产业。主要布局在能源环保产业园、南通智慧产业园。

三、市北高新区

突出“高”“新”，依托上海市北高新（南通）科技城、南通科学工业园区等载体，重点布局汽车电子、集成电路产业，以高新技术企业招引、创新平台打造、科技成果转化和高层次人才引进为抓手，进一步放大沪通产业合作优势和品牌优势，建设新兴产业高度集聚、园区配套成熟完善、科技创新氛围浓厚、文化环境富有生机、生态环境低碳韧性的创新、宜居、绿色高新区，打造沪通合作精品园区、样板园区。力争到 2025 年，地区生产总值实现“五年倍增”，达到 450 亿元，年均增速 15%左右；规上工业总产值达到 300 亿元，增速 13%左右；一般公共预算收入达到 22 亿元，增速 4%左右；新增高新技术企业 50 家左右，新增 1 家国家级众创空间、2 家省级众创空间，建成省级知识产权示范园区；将上海市北高新（南通）科技城和南通科学工业园区建成省级以上特色园区。

表 17 “十四五”期间市北高新区子园区发展计划

序号	园区名称	占地面积 (亩)	载体面积 (m ²)	主导产业	企业数	产值/营业收入 (亿元)	税收 (亿元)	“十四五”发展定位	“十四五”目标
1	上海市北高新（南通）科技城	7800	90 万	电子信息、智能制造、服务外包	201	20	7.5	省级生产性服务业集聚示范区	新增企业 100 家以上，产值（营业收入）不低于 50 亿元，培育亿元企业 10 家以上。

序号	园区名称	占地面积 (亩)	载体面积 (m ²)	主导产业	企业数	产值/营业收入 (亿元)	税收 (亿元)	“十四五”发展定位	“十四五”目标
2	南通综合物流示范园	1800	—	现代物流	128	160	3	国家级物流园区	新增企业 50 家以上，产值（营业收入）超 220 亿元，培育亿元企业 10 家以上。
3	南通科学工业园	15000	10.7 万	集成电路、智能制造、5G 通讯	10	1	0.3	省级信创产业园	新增企业 30 家以上，产值（营业收入）超 50 亿元，培育亿元企业 10 家以上。

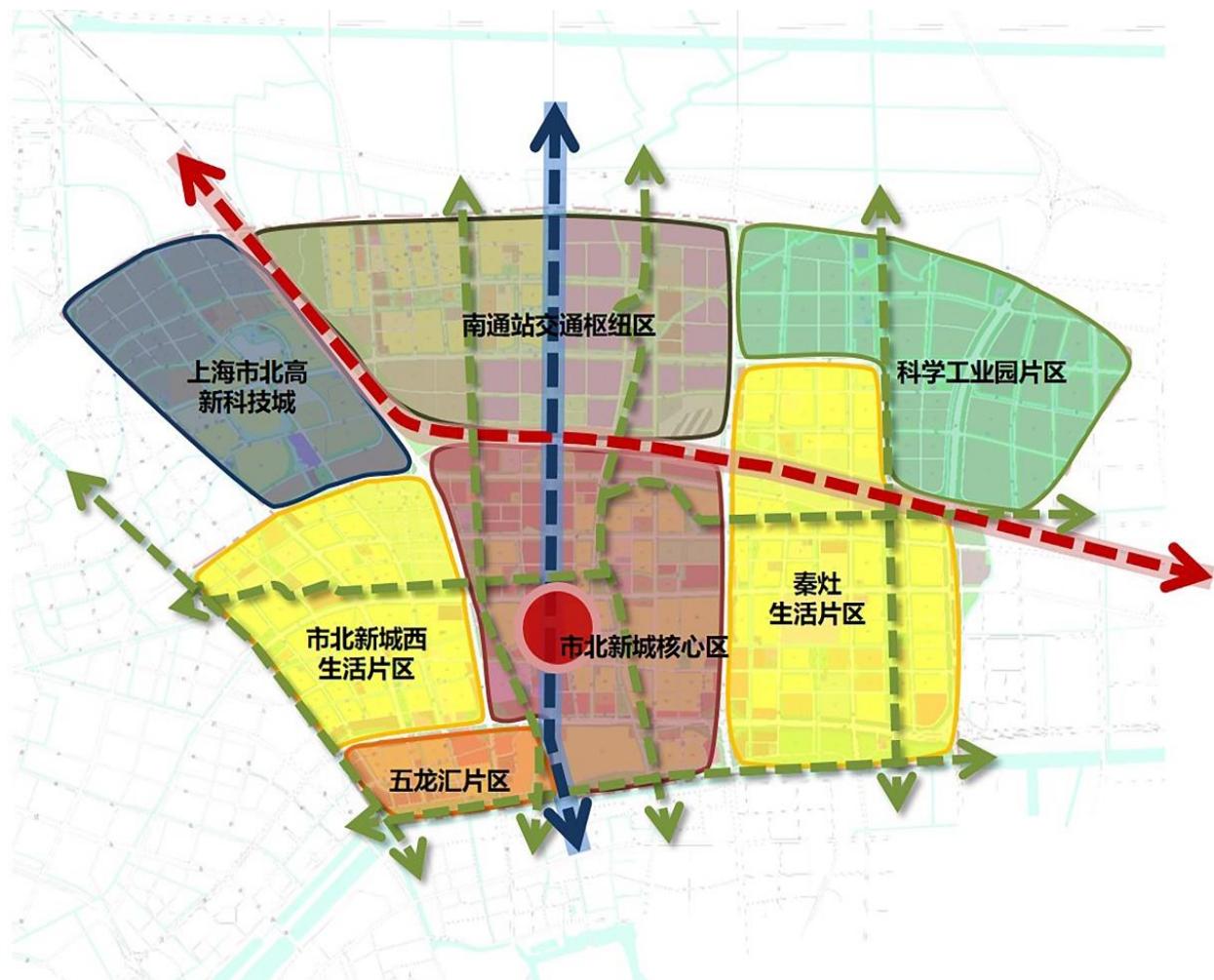


图 6 市北高新区空间布局图

专栏 5：“十四五”期间市北高新区产业定位和产业布局

“十四五”期间，构建以汽车电子和集成电路为主导的两大产业集群，形成较为成熟的智能驾驶产业链、智能制造产业链，实现产业集聚和能级提升。

汽车电子产业 以智能驾驶车端的通信芯片、通信模组、终端设备、高精度传感器、智能驾驶舱、车联网运营商等为主要细分方向，建设国内一流的汽车电控研发产业制造基地。主要布局在上海市北高新（南通）科技城内。

集成电路产业 以半导体模组、半导体器件、封装基板等为主攻方向，打造百亿级集成电路设计、封装、材料和设备产业集群。主要布局在南通科学工业园区内。

第四节 传承弘扬张謇精神，打造卓越企业

传承弘扬张謇精神和“强毅力行、通达天下”的通商精神，培育一批具有通商气质的“张謇式”企业家，不断增强新时代企业家的使命感与责任感，打造更多卓越企业，为全面开启社会主义现代化新征程做出积极贡献。

胸怀大局，与时俱进。引导企业家胸怀实业报国的大格局，破除“小富即安、小成即满”的思想观念，扎根崇川、立足中国、放眼世界，把握新一轮科技革命和产业变革大趋势，准确识变、科学应变、主动求变，认真谋划企业发展战略，在规模上赶超头部企业、在技术上比肩行业标杆、在管理上对标国际先进，打造

卓越企业、产业龙头。引导企业家拓展全球化视野，牢牢抓住全球产业链调整的战略机遇，推进补链强链扩链，形成更具黏性的产业生态圈，加强供需对接，不断提升利用国际国内两个市场、两种资源的能力，努力成为全球产业链供应链上不可或缺的重要节点。

艰苦奋斗，开拓创新。鼓励企业弘扬工匠精神，艰苦奋斗，练好内功，做精主业，依靠创新提高核心竞争力、增强发展持久力。引导企业家不断解放思想，发扬“包容会通、敢为人先”的南通精神，增强创新发展的意识和本领，全面推进技术创新、产品创新、模式创新、管理创新，做创新发展的探索者、组织者、引领者。弘扬“强毅力行、通达天下”的通商精神，发扬“二次创业”“多次创业”的进取精神，化压力为动力、变挑战为机遇，不断开辟企业发展新天地。引导企业家积极投身实体经济，打造民族品牌，推动中国制造向中国创造转变、中国速度向中国质量转变。

致富思源，义利兼顾。引导企业家继承发扬张謇等老一辈企业家的爱国情怀和社会担当，在办好企业的前提下，带动就业增收、促进创新创业、参与扶危济困、支持区域合作、推动绿色发展，通过多种方式积极承担社会责任，争当爱国敬业、诚信守法、安全环保的典范。进一步挖掘和弘扬张謇精神，健全完善企业家履行社会责任的激励和约束机制，选树一批积极履行社会责任的企业家典型，积极培育“张謇式”企业家群体。

扩大影响，续写新篇。推动建设江苏张謇企业家学院，融入江海文化与南通精神、崇川精神，深入阐述价值蕴含与传承意义，建设“张謇式”企业家精神实训基地，打造全国民营企业家的精神圣地。深入开展新时代爱国主义教育，围绕弘扬张謇家国情怀精神，建立市区、唐闸镇、天生港镇、狼山镇“一城三镇”爱国主义教育基地，让“一城三镇”在新时代焕发出新生机。擦亮“张謇式企业家”精神品牌，创设“张謇式”家国情怀论坛，开展“张謇式”企业家评选，做优做强张謇文化的演艺、教育、遗存等品牌，扩大张謇文化影响力，续写独具历史感与现代感的“近代第一城”新篇章。大力宣传民营经济的独特作用、民营企业的重大贡献、民营企业家的创业事迹，在全社会营造尊重企业家、爱护企业家、鼓励创新创业创新的社会环境，大力繁荣民营经济，到 2025 年，私营企业新增 2 万户，私营企业注册资本额净增 500 亿元，民间固定资产投资额翻一番。

第五节 营造一流营商环境，服务企业发展

对照世界银行营商环境评价体系“国际标准”和国家、省营商环境评价要求等“国省标尺”，以及上海、深圳等“国内标杆”，坚持以企业评价为第一评价、以群众感受为第一感受，制定《关于进一步优化营商环境加快提升中心城区首位度的实施意见》，实

施《崇川区优化营商环境三年行动计划（2021—2023年）》，加快建设市场化、法制化、国际化的营商环境，确保崇川营商环境水平始终保持全省第一方阵、走在长三角前列。

优化企业全生命周期服务。畅通市场准入渠道，推广企业开办线上线下双轨办理，启用市场准入“一站式”服务专区，探索长三角企业登记全域通办，实现企业开办零成本。持续优化项目审批流程，加快建立全区域、跨层级“联动式”办理机制，积极争取市级审批赋权。持续推进“证照分离”改革，不断巩固“相对集中行政许可权”改革，全面深化“一件事”改革。全面推进深度“一网通办”，标准化管理政务服务事项，加快政务服务一体化平台建设，建设24小时自助服务区。

着力增强崇川投资吸引力。充分发挥财政资金杠杆作用，进一步加大对中小微企业的融资支持力度，有效降低企业融资成本。严格落实国家和省市清费降本减负各项要求，深度清理涉企行政许可中介服务收费，加快推进政府定价经营服务性收费改革，不断压缩收费项目。建立涉企产权案件立案登记“绿色通道”，实行涉企案件优先立案、优先审理、优先执行。全面提升公共资源交易管理水平，进一步规范政府采购行为，大力推行“互联网+招标”模式，增强投资吸引力。

强化市场监管服务效能。建立健全以“双随机、一公开”为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管体制。

健全区、街道、社区三级市场服务监管平台，推进跨部门联合监管和“互联网+监管”，建立健全跨部门联动响应的守信联合激励和失信联合惩戒机制，让市场主体“一处违法、处处受限”。不断完善信用修复通道。加强知识产权保护，建立知识产权侵权查处快速反应机制，充分发挥知识产权在企业转型升级、创造利润和提高效益等方面的作用。

打造服务企业“金字招牌”。建立优化营商环境部门合作共建机制，出台《崇川区企业首席服务员工作规范》，不断深化首席服务员（CSO）服务企业制度。探索“313”（三库一平台三机制）企业云服务模式，扩大“兴企通”一站式平台覆盖面和集成度，真正实现由企业上门“找服务”转为政府主动上门“送服务”，打造新型“清亲”政商关系。

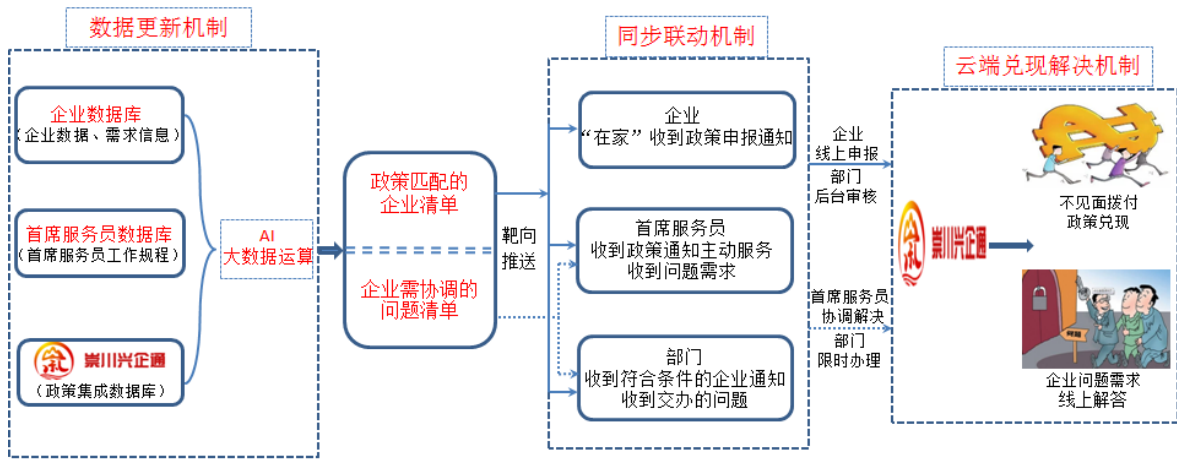


图 7 “313”企业云服务模式

第八章 打造“最靓丽”的城市颜值，建设水韵生态城

生态文明建设是关系永续发展的千年大计和根本大计，“生态兴则文明兴、生态衰则文明衰”。崇川因水而生，因水而美，因水而兴，“十四五”期间，将以习近平总书记视察五山滨江地区长江生态大保护为契机，坚决贯彻绿色发展理念，更大力度统筹生态保护、城市布局和产业发展，深化美丽崇川建设，打造水城融合生态线，加强生态环境综合整治，扎实做好长江生态保护，放大“自然活水”经验名片效应，将崇川建设成为“因水而名”的水韵生态城。

第一节 打造水城融合靓丽风景线

融合推进长江、运河岸线景观塑造和产业发展，整体推进环濠河绿色生态圈建设，打造城市“绿芯”。坚持“共抓大保护，不搞大开发”不动摇，打造人水和谐、水城融合的生态线。

推进韵致濠河建设。按照“增绿、显山、露水、美路”标准，打造“文化+生态”通廊，增强濠河与市域绿地系统的联系，为居民提供生活休闲、文化体验、生态展示、科学教育、体育健身等

功能场所。依托濠河，做足“水”文章，着力推进水质提升，串联生态修复、环境整治、防汛安全、休闲旅游、健身运动等功能，真正实现“还水于民”。结合崇川历史人文与城市精神，将濠河景区打造成“水抱城、城拥水、城水一体”的“滨水秀带”。

推进胜景运河建设。着力打造通扬运河、通吕运河等沿线绿色生态廊道建设。依托运河两侧公园绿地、商业综合体，打造集“商、居、娱、购、游”五大功能于一体的亲水休闲带。发挥文化底蕴优势，依托近代工业遗存等历史名片和大运河文化带建设机遇，充分展现百年崇川的人文底蕴，打造历史文化样板区、近代工业文明魅力区、休闲旅游文化功能区。

推进魅力滨江建设。依托沿江地区优质的资源禀赋和区位优势，加快推进南滨江国际街区和任港湾片区南通长江未来城项目建设。持续导入环球中心、会议中心、高端住宅、国际学校等功能，打造集时尚休闲、滨江旅游、品质生活为一体的狼山国际邮轮港和滨江外滩。将通吕运河、通扬运河与长江互联互通，以滨水旅游撬动经济发展，打造南通乃至全省独一无二的“运河长江风情游”和长江口最具魅力的滨水景观带。

建设长江生态保护示范区。坚定不移推动长江大保护，深入开展沿江生态保护和综合治理，打造五山沿江特色示范段。打好长江保护修复攻坚战，科学规划岸线空间，开展长江岸线利用项目清理整治。加强入江支流环境综合整治和长江排污口专项整治，

全面排查整治沿江突出环境问题，加快长江生态廊道建设，防范沿江环境风险。优化长江经济带生态屏障网格体系，提升森林质量与湿地系统功能，增强生态保障能力。严格落实长江流域十年禁渔要求，全面开展清船、清网、清江“三清”行动，构建“万类霜天竞自由”的美好生态。

第二节 建设城绿交融魅力公园城

坚持以人为本、量质并重、优化布局，统筹沿江沿河生态绿廊建设，拓展公园、小游园组成的绿色空间和生态屏障，建成多层次、成网络、功能复合的绿色公园城市。

树立公园城市理念。将公园城市理念融入城市规划中，依托五山国家森林公园、通吕运河分水岛等绿地资源，布局高品质绿色空间体系，将城市景观组成一幅疏密有致、气韵生动的诗意画卷，营造“园中建城、城中有园、城园相融、人城和谐”的整体布局，体现城绿交融之美。构建完善的绿地系统，坚持点、线、面结合，统筹建设市民公园、小游园和微绿地。

增加绿色休闲空间。按照“突出特色、增加绿量、建设精品”的思路，以道路绿化、水系绿化、公园绿化、游园绿化四大“绿色”工程为重点，提升园林绿化建设水平。围绕公园城市建设要求，加快建设公共绿地、街头绿地、居住区绿地、单位庭园绿地，

形成完备的城市绿地基础设施体系。实施拆违建绿、缺株补绿、立体造绿三大增绿行动，全面提高绿化覆盖质量和覆盖率。到2025年，全区绿化覆盖率达到47.5%，人均公园绿地达到13.5平方米。

提升城市景观品质。依托城市重要绿地景观资源，构建人、自然、城市等视觉感知联系，形成城景相融的景观风貌。顺应季节和气候，科学配置树种、合理搭配色彩，通过打造富有层次感的绿色景观，提升城市绿化品质，打造“高颜值”景观城市。以综合性公园为核心、生态廊道为骨架、绿地游园为支撑推进城市生态景观、生态廊道建设，加快形成“地区公园—社区公园—口袋公园”三级公园绿地系统和城市绿道，实现道路与河流绿化全覆盖，不断提高居民绿色感受度，实现出门见绿、移步见景。

第三节 打赢蓝天碧水净土保卫战

以改善区域生态环境质量为核心，严厉打击环境违法行为，着力抓好突出环境问题整改，系统推进大气污染治理，深入推进水环境治理，有序推进土壤污染防治，持续推进节能减排，凝心聚力打赢蓝天碧水净土保卫战。

坚决打赢蓝天保卫战。构建科技管、人力管、制度管的系统管理机制，充分利用雷达走行、无人机巡查、大气微站监控等科

技手段，建立“地、空、天”三位一体的“智慧环保”网格化监管系统。严格落实大气环境质量约束性指标，强化工业企业、建筑扬尘、餐饮油烟、机动车尾气等排放源监督管理。强化PM_{2.5}和臭氧浓度“双控双减”，分类实施废气排放工业企业整治，突出生活源污染治理，强化秸秆垃圾禁烧、餐饮油烟和扬尘治理等城市面源污染的联防联控。到2025年，空气质量优良天数比例达到87%。

着力打好碧水保卫战。坚持“减排、扩容”两手发力，扎实推进水资源合理利用、水生态修复保护、水环境治理改善“三水并重”。严格落实河长制、断面长制，推动小微水系精细化管理，到2025年，地表水省控、市控以上断面优良（达到或优于）比例均达到100%。落实排污许可证制度，分行业发放排污许可证，做到核发一个行业、清理一个行业、规范一个行业、达标一个行业。紧盯涉水工业企业生产、排放、处理等环节，严防超标排放和超量排放行为。常态化开展主要河流及其上下游支流、入江断面水质监测，确保达到相应功能区要求。

扎实推进净土保卫战。强化责任意识和底线思维，把环境安全保障工作摆到突出位置，在危废管理、土壤治理等方面始终保持高度警觉，防止突发环境事件风险积聚扩散。严格落实《土壤法》，加强土壤环境风险管控和土壤环境日常监管。积极开展土壤污染状况详查，实施污染土地分类管理和安全利用，有序推进土壤治理与修复。加强受污染退役工业场地管控和治理，提高土

壤环境监管精细化水平。落实建设用地土壤污染调查评估制度，逐步建立污染地块名录及开发利用的负面清单。

表 18 “十四五”期间生态环境整治提升重大工程

序号	重大工程	具体内容	“十四五”目标
1	蓝天护卫工程	①强化能源结构调整，实施煤炭总量控制； ②大力发展绿色交通，防治机动车尾气污染； ③严格管控扬尘污染，提升城市管理水平； ④有效治理餐饮油烟，防控“舌尖上”的污染； ⑤全面治理工业污染，落实达标排放； ⑥联动协同治理环境，强化严格执法； ⑦加大政府资金投入，优化环保市场。	PM _{2.5} 年均浓度和空气质量优良天数比例优于全市平均水平。
2	城市水体提升工程	①开展水生态保护修复，加强移动污染源污染防治，强化农业农村污染防治，推动支流生态治理。	地表水省控、市控以上断面优良（达到或优于）比例均达到100%。
		②深入推进城镇污水处理提质增效。	城市建成区重要水体达到清水绿岸、鱼翔浅底的目标，60%以上面积建成“污水处理提质增效达标区”。
3	土壤管控工程	①划分地块污染的风险等级，采取风险管控措施； ②全面完成地下水污染防治分区，实施地下水污染源分类监管； ③加强土壤污染源头防控，督促企业落实土壤污染防治主体责任。	土壤环境质量总体保持稳定，保障农用地和建设用地土壤环境安全。

第九章 打造“最亲和”的城市气质，建设文明品质城

全面建成小康社会之后，人民群众美好生活需要中的精神需要将在社会主要矛盾中更加凸显，贯彻物质文明和精神文明“两手抓，两手都要硬”思想，发展城市先进文化，提升城市文明品质，在统筹推进“五位一体”布局和现代化建设中尤为重要。“十四五”期间，通过提升城市形象，彰显城市现代气质，促进文化繁荣发展，厚植城市文化气质，筑牢社会道德根基，涵养城市文明气质，实现崇川精神文明建设的“软硬”结合、虚实并举、内外双修，把崇川建设成为宜居宜业、向上向善的文明品质城。

第一节 提升城市形象，彰显城市现代气质

以“环境优美、人文醇美、建设精美”为要求，以“增功能、增空间、增活力”为导向，优化城市功能，推进城市更新，精细城市管理，提升城市形象，有机融合通派底蕴和海派气质，彰显城市现代气质，满足人民群众对美好生活的更高期待。

优化城市功能。以新一轮国土空间规划编制为契机，统筹优化全区域主体功能区划分，促进工业、商务、文教、生活等多功

能融合。对标国内外知名城市，在规划、建设和管理中融入更多现代元素，不断满足市民群众对现代生活的内在需求。大力推动城市更新和片区开发，优化生活、生产、生态布局，按国内一线城市标准，完善商贸物流、文旅休闲等现代城市功能，把任港湾、五龙汇等重点片区打造成具有现代气派的城市地标。积极探索市场化运营模式，鼓励社会资本参与开发建设。统筹搬迁企业和安置群众的生活配套设施建设，实现片区发展和群众受惠的综合效益。

加快老城更新。创新老旧小区改造和破旧片区更新机制，科学制定专项资金使用、产权置换等制度。按“一街道一特色、一小区一方案”原则，以街道为主体、片区为单元整体设计，着力推进老旧小区改造和一批破旧片区更新。全力推进寺街、西南营腾迁，打通丁古角东区改造更新中的堵点难点，加快更新建设。完善城区公共配套基础设施，加大智慧停车建设力度，织密城市支路网，畅通区域“微循环”。

表 19 “十四五”期间城市更新重大工程

序号	重大工程	工作举措	“十四五”目标
1	老旧小区改造	①通过拆除拆净违章建筑，精心打造高品质的外立面； ②通过杆线入地、绿化提升、雨污分流、路面翻新等工作，有效提升基础设施标准； ③通过“微整治”、“绿改停”方式，“见缝插针”增加生态停车位；	计划总投资 54 亿元，实施老旧小区改造项目 251 个，建筑面积约 1080.6 万 m ² ，涉及楼栋数 3896 幢。

序号	重大工程	工作举措	“十四五”目标
		④通过向外围要空间、共享车位等方式,积极研究利用小区周边学校、公园等地下空间建设智能化立体停车库,缓解小区停车矛盾; ⑤通过大力整治“飞线”充电,合理选址增设户外集中充电桩,保障车辆充电安全。	
2	破旧片区更新	持续推进虹桥医院、任港路新村、龙虾王等地块破旧片区更新。	根据更新地块完成情况和人民意愿不断推进,改善群众居住环境,提升城市整体品质。
3	重点片区房屋征收	持续推进寺街西南营历史街区、南通站交通枢纽等重点片区房屋征收工程。	基本完成各重点片区房屋征收工程,为片区建设提供用地保障。
4	安置房建设	坚持品质建设,以最好的布点、最优的设计、最高的质量为追求,让安置房成为群众“优居乐居”新标杆。	新开安置房 25 幅,提供房源 25000 套,安置 12000 户,基本实现搬迁过渡“清零”。
5	市政道路建设	持续优化城市路网建设,进一步畅通城市“主动脉”,打通区内“微循环”,实现全区道路规划路网畅达。全面摸排辖区范围内的“断头路”,结合城市建设发展的实际需要,协调推进,集中消灭一批“断头路”,打通城市毛细血管。	新建 40 条配套道路,打通 30 条断头路。

强化长效管理。全面深化城市“微治理”,探索全区域覆盖、无缝隙管理、高质量保洁的长效管理机制。加快智慧城管平台建设,构建智能化的城市管理和市容治理网络。更大规模推进透景增绿,不断提升待开发地块管理水平。强化秩序整治,创新城市管理理念,建立“大数据+指挥中心+综合执法队伍”新模式,推进全域执法、体系执法、智慧执法。进一步发挥社区综合执法工作站作用,以管理下沉、靠前服务来回应群众诉求、化解矛盾纠纷。

深入实施“保障畅通”工程，扎实推进停车秩序整治，全力优化路段整体环境。

表 20 “十四五”期间城市“微治理”重点工程

序号	主题	重点工程	具体举措及目标
1	美丽城市	绿化提升	①规划新建一批有文化内涵和人文记忆的现代化主题公园和特色小游园； ②围绕城市轨道交通站点、重要交通枢纽等，布置一批景观节点。
		外墙出新	①做好六横六纵建筑立面相关问题的提档改造； ②开展南大街商圈临街主要建筑物立面景观提升； ③对南大街等主要节点亮化工程进行维保。
		店招店牌更新	①对工农路、城山路、北大街、永扬路等主要道路 17 个点位的店牌店招进行提档升级； ②结合户外广告规划，做好美丽城市、美丽街巷店招店牌的提档升级工作。
2	宜居城市	市容整治	深入开展户外广告、建筑垃圾、流动摊点、占道经营、露天烧烤、餐饮油烟等市容环境整治，完善监管机制，常态化开展执法管理。
		停车秩序整治	①合理施划车辆临时泊位，科学设置物理隔离设施，推进智慧停车系统建设，破解车辆停放难题； ②持续推进背街后巷执法工作，完善交警、城管联合执法机制。
3	绿色城市	垃圾分类治理	①新增外包生活垃圾分类小区 250 个，新增四分类小区 100 个； ②实现餐厨废弃物全覆盖、全收运、全资源化处置； ③拆迁地块建筑垃圾资源化利用率达 100%。
		污染防治工作	①建立完善餐饮场所油烟排放管控平台，实现数字化、动态化管理； ②扬尘管控长效化，推行建设单位红黑榜制度，加强渣土车管理。

第二节 繁荣江海文化，厚植城市文化气质

把文化软实力作为提升城市核心竞争力的重要因素，注重发挥重大设施支撑作用、重大活动带动作用、文化名人示范作用，推动文化与经济社会各领域深度融合，增强舆论宣传影响力和文化产业竞争力。充分利用长江、运河、濠河资源，深入挖掘历史人文底蕴，繁荣江海文化，注重特色风貌传承，厚植城市文化气质。

推动文化事业繁荣发展。加强街道、村（社区）基层综合文化服务中心建设，完善基层综合文化管理体系和公共文化服务网络。坚持内涵充实与合理补缺相结合，优化文化设施布局，完善崇川区文化馆、图书馆“总分馆”建设，促进公共文化服务标准化和均等化，到 2025 年，人均接受文化场馆服务次数达到 10 次。积极开展艺术普及、文艺表演等活动，鼓励和扶持群众自办文化展演，配齐配优群众文化队伍，搭建民间文艺展示交流平台，引导各类文化活动健康、规范、有序开展，不断提升人民群众文化满足感和满意度。加快推动媒体融合发展，构建全媒体传播格局。

促进文化产业体系建设。全面推进“文化+”发展战略，加强文化产业与科技、金融、旅游、生态、信息、体育等领域深度融合，推动文化产业链、价值链高端化发展。加快推进要素市场和

消费市场建设，更好发挥资金、人才、技术等要素支撑作用，进一步促进文化市场活力。充分发挥科技与信息化等基础优势，培育新型文化业态。优化文化产业的资本供给，为文化新业态的壮大和优质文化产品的生产提供充足的资金支持。依托“主题开发+旅游+体验”模式，充分利用博物馆群资源，借助新媒体技术和先进制造业，开发相关文创产品，让群众把博物馆“带回家”。到2025年，文化产业增加值超150亿元。

保护传承优秀历史文化。深入挖掘提炼崇川历史文化特质，塑造以张謇为核心的文化聚集地，大力传承、弘扬新时代张謇精神，打响“实业报国”的文化名片，打造有历史感、纵深感、现代感的“魅力崇川”。实施历史文化和城市风貌保护，展现通派底蕴与海派气质相互交融的独特风情，满足人民群众多元文化需求。加强南通江海民间艺术、戏曲曲艺、手工技艺、民俗服饰、民俗活动等非物质文化遗产的挖掘、保护和传承，促进优秀传统文化资源与现代需求有效对接，充分挖掘老南通的文化艺术产品和载体，推进唐闸古镇、1895文创产业园等文化遗产密集区和非遗传习中心建设。注重特色风貌传承，重点推进寺街西南营历史文化街区保护利用系统工程，有效融入南通老元素，将其打造成承载着南通人记忆的“精神场所”。

表 21 “十四五”期间重点文旅载体建设计划

序号	项目名称	建设规模及内容	建设周期	计划总投资(亿元)
1	南通森林野生动物园二期及配套主题酒店	以现有的南通森林野生动物园（一期）为基础，规划新建占地面积 1 平方公里的二期项目，建设集国际大马戏馆、动物主题酒店、动物主题博物馆、旅游步行街等于一体的旅游度假区。	2021—2024	32
2	张謇近代工业遗存综合拓展核心区	占地面积约 540 亩，总建筑面积 32 万 m ² ，其中保护修缮面积 20 万 m ² ，新建面积 12 万 m ² ，内容包括历史建筑修缮保护、新建“张謇式”企业家精神实训基地，打造基地及配套区于一体的综合拓展核心区。	2021—2023	30
3	艺东方文旅综合体	拟选址于钟秀中路南、校西路西侧地块，面积约 71 亩，总建筑面积 14.2 万 m ² ，建设集文旅艺术品展示展销、艺术品股权投资及孵化、文化艺术品互联网平台、创意与文创教育、高星级酒店等五大主题功能于一体的大型文旅综合体。	2020—2022	10
4	南通奇妙农场	位于通刘路 288 号，占地总面积近 800 亩，建设融生态农业、旅游观光、亲子乐园、休闲度假等于一体的生态农业旅游胜地，建成后将与南通野生动物园强强联合，形成“两点一线”的特色旅游路线。	2020—2021	10
5	狼山国际邮轮港	游轮母港计划建造一个 10 万吨泊位和两个 5 万吨泊位，以及若干可供居民停泊自家游艇的泊位。项目建成后，将形成政务教育、商业办公、滨水住宅、国际街区以及邮轮母港等为一体的现代化滨江休闲、游览及商务活动的综合国际社区。	2021—2025	10

第三节 弘扬道德风尚，涵养城市文明气质

增强社会主义核心价值观感召力，发扬“登高望远、勇毅精进”的新崇川精神，弘扬社会主义道德风尚，推动精神文明和物

质文明协调发展，提高市民文明素养和城市文明程度，涵养城市文明气质。

塑造城市文明特质。坚持以人为本，点亮城市文明之光。弘扬“崇文重教、诗礼传家”优良传统，着力培育和践行社会主义核心价值观，推进思想文化和道德风尚高地建设。高质量推进“书香崇川”建设，增强文化支撑力，努力把崇川建设成为有温度的人文之地、有显示度的文明之地、有感受度的精神家园，传承相融相谐的崇川优秀传统文化特质。到 2025 年，居民综合阅读率 90 % 以上。

深化文明创建行动。创新形式宣讲身边好人，引导广大市民崇德向善、见贤思齐，公民道德实践更加自觉，践诺守信蔚然成风。大力弘扬志愿文化、慈善文化，鼓励社会各界参与慈善事业，搭建政府、企业、社会多方合作的公益活动平台。鼓励发展社会投资机构、社会企业等新兴公益力量。增强市民感恩奉献的社会责任意识，完善志愿者招募、管理、培训、激励、评估等制度，促进志愿服务活动常态化、社会化、项目化。加强社会科学普及，提升市民科学素养。到 2025 年，志愿者注册人数占常住人口比例达到 15 %。

完善社会信用体系。以守信激励、失信惩戒、诚信自律为导向，全面加强政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设，提升政府公信力和社會诚信满意度。强化公共信用信息归集共享，

完善公共信用信息服务平台功能，为社会提供基础性、公共性、便利化信用记录查询服务。实施失信企业黑名单、企业经营异常名录和强制退出制度，构建行政、市场、社会、司法综合约束的失信惩戒联动机制。培育信用服务市场，促进企业征信、个人征信、信用评级、信用管理等各类信用服务机构加快发展，加快形成种类齐全、功能互补、经营规范、公信力强的信用服务体系。

专栏 6：“十四五”期间信用崇川建设重大行动

政府部门联合有关机构，拓展守信激励场景应用，加快“信易+”项目落地见效，为信用良好的个人和企业提供更多便利、更好服务。

“信易贷” 联手金融机构开发“信易贷”，为守信者提供更优惠的贷款利率、更畅通的贷款审批通道；

“信易租” 联手科技园区、租赁公司为守信者提供更优惠的租金、更长久的租期；

“信易行” 会同市公共交通单位、市场化出行平台，让守信者出行更便利、更优惠、更舒适；

“信易游” 会同景区、酒店、市场化旅游平台对守信者免排队、免押金，提供更便利的服务；

“信易批” 会同行政审批部门为信用好的服务对象开辟“绿色通道”和审批材料“容缺受理”，进一步推进审批服务便民化。

第十章 打造“最舒心”的美好生活，建设平安幸福城

擦亮“崇川福地”金字招牌，坚持民生优先，筑牢织密民生保障底线，更多发挥市场和社会的作用，扩大公共服务供给，让经济体量、财税增量更多转化为人民群众生活质量，实现劳有多得、学有优教、病有良医、老有善养、住有宜居。加快构建现代化、全要素、高效能的社会治理体系，打造社会治理“崇川样本”，综合治理水平位居长三角地级市主城区第一方阵。

第一节 坚持就业优先导向

兼顾公平与效率，实施特惠性与普惠性相结合的就业政策，促进就业机会更加充分，就业环境更加公平，就业能力进一步提升，就业结构得到优化，劳动关系更加和谐，就业质量和居民收入水平不断提高。

持续扩大就业规模。坚持劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业的方针，促进经济增长与扩大就业相协调，在经济结构调整中拓展就业空间。坚持发挥市场化就业的主渠道作用，进一步健全对残疾、失业等困难人员的就业援助机制，

加大对高校毕业生、退役军人等重点群体的就业服务力度，强化“免缓返降补”等各类稳就业政策。到 2025 年，全区提供就业岗位 14 万个，新增就业 6 万人，高校毕业生年末总体就业率达到 95%，困难家庭大学生就业率达到 100%，城镇居民人均可支配收入突破 7 万元。

促进创业带动就业。坚持政府促进、社会支持、市场导向、自主创业的原则，以培育青年创业群体为重点，进一步健全政策扶持机制，完善创业服务体系，实行创业培训、开业指导、项目推荐、融资服务、跟踪扶持等“一条龙”服务，加大对创业企业的扶持和服务。强化金融支持，加大创业担保贷款政策实施力度，创新信贷产品，解决资金难题。加强创业孵化能力，推广“孵化+创投”等孵化模式，积极探索基于互联网的新型孵化方式，提升孵化器专业服务能力，培养自主创业的新增长点。

加强职业技能培训。整合各类培训资源，统筹用好各类培训资金，完善社会化职业技能培训机制，提高培训质量和效果。探索建设政府主导独立运营的公共实训基地，提升就业人员职业能力。支持企业以新招用的青年劳动者和新转岗人员为重点，开展新型学徒制培训。健全中小微企业培训服务平台，积极开展企业紧缺急需人才专项培训，为经济结构调整和产业转型升级提供人力资源支撑。

构建和谐劳动关系。完善统一规范灵活的人力资源市场，形

成有利于公平就业的制度环境。依法规范劳务派遣用工，促进实现同工同酬。落实职工带薪休假制度，加强劳动安全卫生执法监督，保障职工休息休假和获得劳动安全保护的权利。健全劳动关系协调机制，加强劳动保障执法监督和劳动人事争议调解仲裁，有效预防和化解劳动关系矛盾。加大对工作环境差、劳动强度大的公用事业行业等一线劳动者的关爱，切实改善其工作条件。

第二节 提升社会保障水平

完善基本社会保险制度，加快推进社保统筹，强化养老保障，健全社会救助体系，努力形成全覆盖、保基本、多层次、可持续的社会保障体系。

扩大基本保障。完善城乡居民基本养老保险制度，以实现“人人享有养老保障”为目标，深入实施全民参保工作，构建资金来源多渠道、保障方式多层次、管理服务社会化的城乡一体化社会养老保险体系。继续做好被征地农民安置工作，将被征地农民全部纳入社会保障体系。加强工伤保险扩面征缴工作，提高工伤保险覆盖率，形成工伤保险、超龄人员从业伤害保险、农村经济组织工伤保险有机统一的保障体系。

强化养老保障。发挥政府和市场作用，大力发展普惠养老，为群众提供价格合理、方便可及、质量保障的养老服务。鼓励养

老机构开办老年病医院，进一步健全 15 分钟健康养老服务圈。深入推进医养结合，新建一批医养结合养老机构，实现街道护理站全覆盖。针对不同类别群体，靶向施策，提供个性化、精准化医养特色服务项目，满足群众多样化需求。积极探索医养服务深度融合模式，加强家庭医生工作室、社区卫生服务站等与居家养老服务衔接，推动形成一批互促共进、深度融合的医养服务品牌，让居民在家门口享受优质医疗资源。勇于探索创新，构建多层次的服务供给体系，积极吸纳社会资本参与医养结合机构建设，着力构建“医、养、护、康”一体化健康养老服务体系。到 2025 年，每千名老年人养老床位总数达到 52 张，建成 25 家医养结合型养老机构，护理型养老床位占比达到 85%。

健全救助体系。聚焦因病致贫和低收入家庭等城市边缘群体、困难群众，完善以基本生活救助为主体、专项救助为支撑的民生保障体系。探索建立政府托底、慈善关怀、保险补充、群众互助的多层次救助体系，完善困难群体信息库，精准高效帮扶重点贫困人群。深化最低生活救助、低收入救助、特困人员保障、支出型贫困救助和临时救助五大机制，构筑社会保障最后一道“安全网”。落实退役军人和优抚对象服务保障，巩固双拥创建成果。

第三节 擦亮教育强区品牌

围绕立德树人根本任务，发挥教育之乡优势，加快推进教育现代化，擦亮教育强区品牌，办好人民满意的教育，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

优化基础设施布局建设。以专业水平推算、建模，科学规划、统筹安排、合理布点，形成全区中小学和幼儿园的布局规划调整方案，进一步控制班额、适应学龄人口变化趋势。抓好学校基础设施建设，结合城市改造推动老城区学校改扩建，利用庭院、底层等空间，合理增加学生运动、活动场所。吸引社会资本建设优质民办学校，满足多样化的入学需求。“十四五”期间新建中小学10所，迁建4所，改扩建2所，建成1~2所国际化民办学校。

促进小学教育资源共享。扩大优质教育资源覆盖面，在持续深化小学集团化办学改革的基础上，加大初中集团化办学改革力度。发挥新优质学校引领辐射作用，鼓励优质初中与薄弱初中开展实质性合作办学，共享优质资源。探索建立教师交流、名师轮校制度，完善以培养优秀教师为核心、管办评分离为重点、弘扬师德师风为支撑的教育质量保障体系，打造“家门口的好学校”，促进教育均衡化发展。

推进学前教育普惠优质。加大普惠性民办幼儿园扶持力度，

鼓励支持非普惠园转型为普惠园。以“名园+新园”模式，通过输出教育品牌、办园理念、管理方式、优秀教师，提升整体办园实力，扩大优质学前教育资源覆盖面。实施“国企办园行动计划”，探索国有企业创办非营利性幼儿园新模式，持续提升公办园比例。完善幼儿园监管机制，深化小区配套幼儿园治理。到 2025 年，省市优质园比例超 90%，普惠园比例超 95%。

推动各类教育健康发展。贯彻落实特殊教育提升计划，推进融合教育资源中心建设，完善以特殊教育学校为骨干、随班就读和特教班为主体、送教上门和社区教育为补充的特殊教育体系。加强各类教育培训机构常态管理，促进民办教育机构规范有序发展。结合疫情防控常态化，加快发展“互联网+教育”人才培养模式。推进社区教育学校(机构)建设，创建全国社区教育示范区。发展多种形式的继续教育，加快建设学习型社会。

表 22 “十四五”期间教育现代化重大工程

序号	重大工程		重点举措
1	教育管理现代化	依法治校工程	严格执行国家课程计划，依据国家及省市相关要求规范学校办学行为。充分发挥管理的导向功能、教育功能和评价功能，将定性分析和定量分析相结合，推动教育整体发展。
2		阳光招生工程	依法招生，规范操作，保障施教区内所有符合入学条件的适龄儿童接受义务教育的权利，确保义务教育“零择校”。规范流动人口子女入学，关注留守儿童、贫困儿童等弱势群体的教育，力促教育公平。切实削减起始年级大班额，确保符合省定标准。

序号	重大工程		重点举措
3		学籍管理工程	贯彻执行《江苏省义务教育学籍管理规定》，指导学校做好学籍管理工作。严格转学、休学、复学手续，建立完善的电子学籍档案。将学籍管理与“控辍”工作相结合，确保九年义务教育普及率。
4		校园文化繁荣工程	继续巩固提升已有的特色学校成果，挖掘、培育新亮点，推进学校特色项目课程化，提高特色学校创建水平，实现“一校一特色，一校一品牌”的目标。
5	教育内容现代化	德育教育落实工程	全面落实立德树人根本任务，培育和践行社会主义核心价值观，推动习近平新时代中国特色社会主义思想进教材进课堂进头脑，融入思想政治教育、文化知识教育、社会实践教育各环节。全面抓实养成教育，丰富德育活动，整合多方资源，深化德育阵地建设、德育师资建设、德育课程建设，完善“三全育人”“家校联动”工作机制，构建学校、家庭、社会“三位一体”的育人格局。
6		劳动素养培育工程	贯彻落实中共中央、国务院《关于加强新时代大中小学劳动教育的意见》等文件精神，理解把握新时代劳动教育的意义、内涵和时代特征，将劳动教育纳入教育教学体系和人才培养体系，健全劳动素养评价制度，构建劳动教育安全保障机制，使学生树立正确的劳动观念、具有必备的劳动能力、培育积极的劳动精神、养成良好的劳动习惯和品质。
7		优质教育资源融合创新	借助市级“慧学南通”及区级学习云空间两大平台，加强优质数字教育资源建设与应用，推广名师空中课堂，网络名师工作室，提供可在线学习、辅导、答疑、交流的智慧学习网络；丰富数字资源供给渠道，加强优质资源共享，确保名师微课、在线期刊、学术视频、电子图书等资源持续更新，推动信息技术与教学全过程融合。
8	教育设备现代化	智慧照明建设工程	贯彻落实习近平总书记关于儿童青少年近视问题的重要批示精神，为学生营造绿色健康的学习环境，将全区中小学照明系统改造成智慧照明系统。
9		智慧校园建设与应用水平提升工程	在智慧校园硬件建设的同时，推动智慧课程建设，打造智慧学习环境，提升教育教学效率。

序号	重大工程		重点举措
10	教育方法现代化	精心打造“三个课堂”	积极响应教育部《关于加强“三个课堂”应用的指导意见》，精心打造专递课堂、名师课堂、名校网络课堂，全面实现“三个课堂”在学校的常态化按需应用，建立健全利用信息化手段扩大优质教育资源覆盖面的有效机制，实现教育优质均衡发展。
11		推动网络教研普及	在区小学共同体内，大力推动以网络为中心，专家引领的网络教研常态发展，提高教师网络学习的针对性和有效性，促进教师专业化发展，实现教研成果最大化、教研途径最简化、教研方法最优化。
12	教师队伍现代化	师德师风建设“崇德工程”	大力加强师德师风建设，将师德师风作为评价教师素质的第一标准，创新师德教育，完善师德规范，健全师德建设长效机制，将开展培育“四有好老师”系列活动和负面清单管理两结合，推动师德建设常态化。
13		名师队伍打造“领雁工程”	加大优秀教师队伍建设步伐，重视教师专业化发展，促进教师综合素质、专业化水平和创新能力大幅提升，培养一批骨干教师、卓越教师、教育家型教师和领航校长。
14		青年教师成长“提升工程”	重视青年教师成长，挖掘青年教师潜力，夯实教育教学基本功，为崇川教育持续优质发展提供优质师资保障和不竭动力。
15		优质师资发展“融合工程”	深化教育集团改革，充分发挥集团管理效应，丰富集团管理的内涵举措，强化集团教师的一体化管理能力，完善流动教师考核和管理，促进教师队伍建设优质均衡，为教育高质量发展提供人才支撑。

第四节 加快健康崇川建设

坚持正确的卫生与健康工作方针，构建优质高效的卫生健康服务体系，从广泛的健康影响因素入手，全方位、全周期提高居民健康水平，加快建设健康崇川。

加强公共卫生应急体系建设。坚持联防联控、群防群治，完善防控散发病例和聚集性疫情的应急预案，建成统一高效、响应迅速、科学精准的公共卫生应急体系，扎实做好常态化疫情防控工作。加强医疗机构、实验室等公共卫生应急平台建设，满足食品安全、职业卫生、急性传染病等突发应急需要。打造平战结合、专业化、复合型、高水平公共卫生人才队伍，提升疫情处置、疾病救治、物资保障等能力，推动突发公共卫生事件的应对能力达到省一流水准，为维护人民健康提供有力保障。

优化医疗卫生设施规划布局。在城市北片区新建三级综合医院，承接区级医疗、卫生应急（平战结合）、医养结合、消毒供应等功能，创成三级综合医院。高点定位街道社区卫生服务中心建设，完善城区北部医疗服务功能，“十四五”期间建成 2 家社区医院。在安置房、商品房小区建设时规划社区卫生服务用房，预留公卫服务网点发展空间。规范配置和建设完善婴幼儿照护服务设施。规范预防接种工作，完善预防接种管理长效机制，“十四五”期间建成三级、二级儿童预防接种标准化门诊各 1 家，儿童预防接种数字化门诊建成率 100%。

提升医疗卫生健康服务水平。完善基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗制度，提升医疗卫生服务能力和技术水平，建成高标准公共卫生服务体系。推进高血压、糖尿病等慢性病医防融合，60 周岁以上老年人健康体检率 70%、慢病规

范化管理率 65%，确保通过国家级慢病示范区复审验收。继续做实“两癌”筛查等为民办实事项目，提升在册易肇事肇祸重性精神障碍患者管理等工作质量。做好职业病防治工作，保障劳动者职业健康权益。建立完善以家庭科学育儿为基础、社区托育服务为依托、机构普惠托育为补充，多元化、多层次的 3 岁以下婴幼儿照护服务体系，支持发展普惠性托育机构，建成一批具有示范性的婴幼儿照护服务机构。到 2025 年，每万常住人口配备全科医生数 3.5 名以上、公共卫生医生 1 名以上，建设普惠性托位 1200 个以上。

全面普及健康生活方式。大力开展爱国卫生运动，全面推进全民健康素养促进行动，创建国家健康促进区。开展健康教育“十百千”工程，推进“三减三健”专项行动，引导形成自主自律的健康生活方式。扩大公共体育服务有效供给，建设高质量公共体育设施，为居民提供良好健身环境。提供布局合理、维护更新及时、收费低廉、服务质量高、环境好的体育场所，重点建设一批便民利民的健身场地设施，建成社区“5 分钟体育健身圈”，到 2025 年，人均体育场地面积达到 3 平方米。发扬体育之乡优良传统，支持发展群众喜闻乐见的体育活动，培育一批经典品牌赛事和大众赛事，满足全民健身需求。

表 23 “十四五”期间健康崇川八大工程

序号	重大工程	具体举措	目标
1	健康崇川促进工程	巩固国家级慢病示范区建设，大力开展爱国卫生运动，全面推进全民健康素养促进行动，倡导“三减三健”健康生活方式（减盐、减油、减糖、健康口腔、健康体重、健康骨骼），开展健康城市、健康街道、健康社区、健康单位和健康家庭建设。	“十四五”末，主要健康指标保持发达地区水平，人均期望寿命达 85 岁。
2	基础设施提档工程	全力提档基层医疗卫生机构硬件设施标准，通过整合、改造、重建、搬迁等方式，使街道社区卫生服务中心的硬件更强、设施更优。	
3	服务能力提升工程	深入开展优质服务基层行活动，积极做好基层医疗卫生机构服务能力评价；加强基层特色科室建设，80% 基层医疗机构拥有一个市级以上基层特色科室；做细基本公共卫生服务项目，做实家庭医生签约服务。	
4	卫生人才强基工程	按照省定标准招聘公共卫生、全科医学等卫生专业技术人员，推进基层医师实训、进修和培训行动，完善医务人员在薪酬、职称评聘等方面的激励机制。	
5	健康惠民暖心工程	持续开展 60 周岁以上老年人免费健康体检、老年人免费接种肺炎疫苗、适龄妇女两癌筛查、慢病患者规范化管理、健康教育十百千等健康惠民工作，有效预防、控制慢性病的发生。	
6	特殊家庭关爱工程	做好计生奖励扶助金、特别扶助金发放工作，组织计生特殊家庭关心关爱活动，全面深化幸福家庭创建。	
7	医养结合深化工程	建立具有崇川特色的健康养老服务体系，为老年人提供医疗健康、康复护理、生活照料等多样化、多层次的健康养老服务。	
8	托育服务示范工程	发展托育机构，建成一批具有示范性的婴幼儿照护服务机构。推动普惠性托育服务发展，到 2025 年，建设普惠性托位 1200 个以上。	

第五节 促进人口均衡发展

人口集聚是城市现代化的重要特征和根本动力，人口均衡发展是城市治理能力现代化的集中体现和重要标志。作为南通唯一的主城区，崇川具有引人集才的独特优势，扩大人口总量，提升人口密度，优化人口结构，提高人口质量，有效应对老龄化趋势，促进人口与现代化经济体系、资源环境协调发展，实现区域内人口均衡发展，为高质量发展、现代化建设积蓄根本动能。

扩大人口总量。坚定不移提高人口集聚能力。推动产业转型，优化产业结构，加快制造业智能升级，制定有吸引力的落户、就业引导、生活福利等方面的“政策包”，引导相关领域高技能高素质的劳动力集聚。人才集聚催生产业，带来多种劳动力群体的更大集聚。积极引进优质教育和医疗卫生资源，逐步在工作环境、生活品质和公共服务资源配套等方面实现高质化，吸引更多外地人置业、生活、学习和工作。

优化人口结构。优化生育政策，降低生育、养育、教育成本，引导适龄人群按政策生育，落实法律法规规定的计划生育配套政策，完善母婴设施建设，提高标准化配置率和规范化建设率，构建支持家庭生育的制度体系和社会环境。提高人口素质水平，加大人才引进力度，提高财政对人力资本的投入，建立人才工程专

项资金，鼓励和引导人才引进。用好区内高校资源，让各地大学生想留下，留得下。

有效应对老龄化。坚持持续、健康、参与、公平的原则，加快构建以社会保障、养老服务、健康支持、宜居环境为核心的应对老龄化制度框架，形成敬老、养老、助老的社会风尚。完善上门医疗卫生服务政策，推动医疗卫生服务向社区、家庭延伸。健全医疗卫生机构与养老机构合作机制，支持社会力量兴办医养结合机构，为老年人提供治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料、安宁疗护一体化的健康养老服务。鼓励各类主体举办老年大学，引导老年人以志愿服务形式参与乡村振兴、社区治理、公益慈善等。

第六节 深化平安崇川建设

坚持以人民安全为宗旨，不断完善安全发展的体制机制，加强和创新社会治理，着力抓好城区安全的实事、群众身边的小事、社会治理的难事，推动平安崇川建设不断深化，打造区域治理现代化样板区和全省最安全的主城区。

加强应急管理。完善区街联动应急管理体系，落实点评通报、分级复核等推进机制，构建全方位全覆盖全生命周期的隐患防控体系。完善重大公共事故应急响应机制，强化公共安全监测报告、

应急响应、指挥协调、联防联控、防控救治等方面的统筹调配，建设集中与分散相结合的多级空间防控体系。健全防灾减灾救灾体制机制，加快形成常态减灾和非常态救灾多效并行的“防抗救”协同监管城市运营机制。提升区应急救援体系建设，完善以消防救援大队为主的综合性应急救援队伍，针对重点区域配置专业化应急救援队伍，培育发展社会力量参与应急救援。

表 24 “十四五”期间崇川应急能力提升工程

序号	名称	具体举措	目标
1	深化应急救援体系建设	①深化应急管理体系建设，提升综合应急能力； ②强化监测预警体系建设，提升综合防范能力； ③加强应急救援能力建设，提升应急救援水平； ④加强区域合作机制建设，提升跨区域联动能力； ⑤加强应急保障能力建设，提供有力支撑。	到 2022 年建成应急管理指挥中心；持续建设完善行业监管平台。
2	全力提升防灾减灾救灾能力	①建立标准化的灾害事故防范设施体系，提升灾害监测预警和风险防范能力； ②强化自然灾害应急处置能力建设，全面落实防灾减灾救灾保障措施； ③统筹社会力量建设，加强防灾减灾救灾宣传教育。	① 完成全区自然灾害综合风险普查，分级编制区、街道两级灾害综合防治区划图（2022 年）；②构建多层次储备体系，推进应急物资仓储库（点）建设；③建成防灾减灾综合示范社区（3 家）；④建成天生港消防主题公园；⑤安装独立式感烟探测器 5000 个。

强化安全保障。强化重点领域安全保障，扎实推进全覆盖拉网式安全生产大排查大整治，健全安全生产行政执法与刑事司法衔接机制，综合施策惩治安全生产违法行为。巩固省级食品安全示范城市创建成效，大力实施食品药品安全攻坚行动，积极构建食品药品安全共治格局，食品安全监督抽检合格率稳定在 98% 以上，人民群众对食品安全总体满意度 80% 以上。加强非传统领域安全治理，强化信息安全管理，高度重视公共数据和个人信息保护，在数据采集、分析和应用中强化脱敏和隐私权限制。加强网络空间治理，开展网络违法犯罪打击活动，宣传普及网络安全知识技能，营造清朗网络空间。

全面依法治区。深化法治崇川创新实践，着力构建法治政府、法治市场、法治社会“三位一体”的法治建设总格局，使法治成为维护政府、市场、社会和公民之间良性互动多元共治格局的核心力量。全面深化依法行政，依法设定权力、行使权力、制约权力、监督权力。进一步增强法治思维，健全决策机制。加强执法队伍建设，提高执法能力和执法水平。充分运用法律手段，依法管理经济社会，预防和化解社会矛盾，提高全民法律素养，实现全区经济、政治、文化、社会和生态文明建设的法治化。到 2025 年，平安崇川、法治建设达标率达到 99.5%。

维护大局稳定。持续打好防范重大风险攻坚战。强化区域金融监管，全面排查经营异常企业，加大对违法失信和非法集资打

击力度。严格执行政府“十年化债”方案，构建全社会参与、互信互助互担的整体风险防控链，切实防范区域性金融风险。深化扫黑除恶专项斗争，落实重点线索办理，攻坚大案要案，从打击“显性”黑恶向深挖“隐性”腐败延伸，筑牢防范黑恶势力的铜墙铁壁。实施“雪亮工程”建设，构建立体化、信息化社会治安防控体系。不断深化网格化管理服务，推动区域社会治理现代化联动中心建设。到 2025 年，人民群众安全感达到 96%以上。

第四篇 完善机制强保障 合力绘就新画卷

本规划纲要全区开启社会主义现代化建设新征程，协调推进“一区五城”建设，打造“最高光”的创新生态、“最前沿”的产业高地、“最靓丽”的城市颜值、“最亲和”的城市气质、“最舒心”的美好生活，建设长三角中心城市高质量发展首位区的总体部署。实现本规划纲要应举全区之力，凝聚全区人民智慧，完成未来五年的各项任务，实现“十四五”规划确定的发展目标。

第一节 加强规划衔接

本规划纲要是统领全区经济社会发展全局的总体规划，经区人代会审议通过后，成为指导专项规划编制，各园区、各街道经济社会发展规划和项目审批的基本依据。为进一步落实本纲要确定的目标和任务，区政府各部门将组织编制重点专项规划和专业行业规划，围绕经济社会发展关键领域和薄弱环节，着力解决突出问题，形成定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系，特别是要加强约束性指标的衔接。

第二节 落实组织保障

完善党领导经济社会发展工作体制机制，切实发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用，凝聚全区发展改革稳定的整体合力。区政府统一组织总体规划的实施工作，强化领导机制和工作推进机制，建立以“十四五”规划纲要为依据的国民经济和社会发展规划年度计划实施机制，保持经济社会发展目标的连续性和稳定性。

第三节 优化土地利用

以本纲要为统领，统筹全区各层级空间规划，实现“多规合一”，切实优化全区国土空间资源的规划和利用。把握全市、全区国土空间规划编制契机，全面摸清全区土地利用家底，优化调整各类用地规模，争取更大的产业建设用地增量。严格土地出让和使用机制，加强项目用地全生命周期管理，建立有进有退、优胜劣汰的低效用地再开发机制，加快存量土地“二次开发”，出台加快推进“退二优二”政策，切实盘活闲置、低效用地。结合主城区功能拓展和产业扩容需求，加强项目用地的跟踪巡查和监管，提高土地开发强度和质量，提高土地资源节约集约利用水平，最

大限度发挥主城区国土空间资源效益。

第四节 完善目标考核

分解本规划确定的发展目标、主要任务，明确牵头单位和工作责任，加大绩效考核力度。各部门按照职责分工，将规划纲要确定的相关任务纳入部门年度计划，明确年度目标、工作指标和推进措施，实行目标责任制管理，确保规划目标顺利实现。实行重大项目责任制，对规划中确定的重大项目和重大工程进行分解落实，明确进度、要求和责任，保障重大项目和重大工程的实施。

第五节 健全评估体系

加强国民经济和社会发展规划执行情况监控预警工作，完善发展规划指标体系的评价和统计制度，确保统计数据的权威性、准确性和及时性。加强规划实施的跟踪分析，建立规范的规划评估机制。围绕规划提出的主要目标、重点任务和政策措施，组织开展规划实施情况中期评估。全面分析检查规划实施效果及各项政策措施落实情况，查找规划实施中的问题，提出解决问题的对策建议，并根据中期评估结果和环境变化情况依法按程序适度修订规划内容。密切关注国内外经济发展动态，强化预测预警，加

强全区经济动态分析，及时对全区综合经济、财税收支、房地产市场等进行分析与预测，及时发现、分析和研究处理出现的新情况、新问题，保持经济和社会稳定。

第六节 扩大民主监督

建立规划协调管理机制，主动接受区人大及其常委会的法律监督和区政协的民主监督。坚持向区人大常委会和区政协报告政府工作的制度，听取人大代表和政协委员的意见建议。进一步完善规划的公众参与和民主监督机制，保障全区人民参与权和知情权。积极运用现代信息技术，了解社情民意，鼓励群众建言献策，完善规划的编制程序，增强规划编制过程的公开性，保障广大群众参与规划编制和实施的权利。