

# 崇川区国民经济和社会发展

## 第十一个五年规划纲要

### 第一章 发展基础和发展环境

#### 第一节 发展基础

“十五”期间，崇川区情发生了深刻变化，先后经历了2001年观音山镇划入、狼山旅游度假区划入两次区划调整和2004年底财政、经济管理和城市建管等三项体制调整。面对不断变化的区情实际，全区人民在区委的正确领导下，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实科学发展观，紧紧围绕“富民强区”、加快“两个率先”进程和建设全省一流主城区的奋斗目标，坚持“工业兴区、三产富区、科技强区、环境立区”的发展战略不动摇，突出发展重点，放大发展优势，自我加压，团结实干，全面并超额完成了“十五”计划确定的各项主要目标任务，为“十一五”发展奠定了良好基础。

1、国民经济跨越发展，综合实力明显提升。“十五”期间是崇川经济增速最快、综合实力提升最快的历史时期。地区生产总值年均增长14.6%，高于全市平均水平。财政收入年均增长28%。在岗职工平均工资年均增长11.5%，农民

人均纯收入年均增长 8.1%。2005 年，完成地区生产总值 172.76 亿元，其中一产增加值 1 亿元，二产增加值 87.62 亿元，三产增加值 84.14 亿元。实现人均地区生产总值 32082 元。实现财政收入 29.55 亿元。在岗职工平均工资和农民人均纯收入分别增长 12.7%和 8%，达到 12470 元和 7025 元。

2、经济结构逐步优化，增长方式有效转变。围绕产业结构调整，大力实施“二三并举”战略，积极发展都市型经济。工业经济呈现产业化、外向化、规模化、品牌化和科技化特征。基本形成纺织服装、轻工食品、机械船舶、精细化工四大支柱产业，产出能力占全区工业的 80%以上。外向化程度不断加深，引进外资、利用外资的能力不断加强，参与国际合作的水平有效提高。“十五”期间，全区累计新办三资企业 175 家。协议注册外资 7.45 亿美元，实际到帐外资 1.6 亿美元。共完成进出口总额 47 亿美元。企业规模不断壮大，层级不断提升。规模以上工业企业数达到 300 家，产出总量占全区工业 75%以上。亿元企业 39 家，亿元企业在规模工业中占比超过 70%。品牌战略有效实施，培育中国名牌 1 个、省级名牌 11 个、市级名牌 21 个和省著名商标 5 个，“品牌”经济的总量达到全区的 30%以上。科技创新贡献份额不断提升。现有省级以上高新技术企业 13 家，其中国家级 2 家。市级工程技术研发中心 4 家。高新技术产业产值占规模以上工业总产值 21%，科技对经济的贡献率达到 61%。2002 年，工业总产值首次突破 100 亿。2005 年，超过 320

亿。服务业发展领域拓宽。商贸流通、餐饮宾馆等传统服务业不断做大做强，麦德隆、易初莲花等跨国零售集团落户崇川，钟秀路市场群、南大街商业街等专业街区特色鲜明，旅游、信息服务、房地产、现代物流等新兴服务业发展快速。农业生产保持平稳。农业园区建设取得实效，城郊型特色农业发展趋势显现。民营经济快速发展。民营经济总量不断扩张，发展质态不断提升。2005年，不含金融、保险、通讯、邮政在内，三次产业占比为0.6: 50.7: 48.7，与“九五”期末相比，一产占比下降1.9个百分点，三产上升7.3个百分点。

3、各项改革强力推进，体制机制趋于完善。企业改革取得决定性胜利。2001年起，全区上下紧紧围绕“改革、发展、稳定”的总体目标，全力推进以新划入的观音山地区区直属工业企业为主体的企业改革工作，先后分流、安置职工6000多名，置换退出公有资本1300多万元，收回房屋10多万平方米、土地500亩，解决了4800多名退休职工的医保问题。2004年，全区全面完成企业改制工作。随着现代企业制度的逐步建立，改制企业活力明显增强，整体经济效益明显提升。事业单位的改革有序推进。农村改革向纵深推进。完成了农村税费改革，农民负担全面取消，集体资产保值增值机制逐步完善，村级经济活力不断增强。

4、社会事业协调发展，公共服务能力提高。社区建设得到加强。完成社区居委会撤并工作，新组建成133个社区

居委会。通过公开招聘，择优录取，基本实现了社区干部年轻化、知识化和职业化。和平桥、虹桥和学田街道被评为省级社区建设示范街道，百花苑和德民社区被评为省级社区建设示范小区。连续两届获得全国科技进步先进区称号，被评为江苏省科普工作示范城区。教育现代化步伐加快。各类教育协调发展，义务教育水平列全市前茅，建成了省级“社区教育实验区”。竞技体育与群众体育同步提升。全民健身活动健康发展，学田、和平桥、城东街道获全国体育先进社区称号。7名崇川籍运动员先后12次获得世界冠军。2005年，在第十届全国运动会上，荣获“全国群众体育先进”称号。文化事业日益繁荣，文化市场快速发展，居民业余文化生活日益丰富。百花苑社区成为南通市唯一的全国先进文化社区。社区卫生服务体系快速发展。建成社区卫生服务中心和站20多个，基本实现了“小病在社区，大病进医院”的医疗服务格局。抗击“非典”工作取得胜利。社会保障事业得到加强。全区1400户、3413名城镇困难群众实现了“应保尽保”。就业再就业工作全面推进，在全市率先建立了覆盖全社会的劳动人事社会保障服务平台，重点强化对再就业援助对象及失地农民的再就业、转移就业帮扶工作。“十五”期间，共有6856名失地农民实现了转移就业。人口与计划生育工作继续得到加强。计划生育率保持在99%以上，人口自然增长率始终控制在1%以下。2004、2005年，分别获得“全省社区残疾人工作示范区”、“全国社区残疾人工作示

范区”称号。双拥、老龄、档案等事业也取得了较大的发展。

5、民主法制不断加强，文明创建取得成效。加强依法行政，推行行政执法责任制和行政管理考核评议制。加强基层民主法制建设，文亮、晨苑、华侨社区被评为省级民主法制示范社区。以“建设平安崇川、创建全省最安全主城区”为目标，社会治安综合治理再上台阶。“大调解”工作位于全国先进行列，先后被省委、省政府授予“2000-2004年度江苏省治安综合治理先进区”、“同法轮功邪教组织斗争先进集体”、“严打斗争先进集体”称号，被命名为“全省社会治安安全区”。以贯彻实施《公民道德建设实施纲要》为契机，努力推进公民思想道德建设和未成年人思想道德建设。扎实开展“五城同创”工作。深入开展文明城市创建活动，文明行业、文明单位、文明街道、文明社区、文明家庭、文明市民等多层次的创建格局进一步完善。获2002年度“省文明城市”、“创建全国文明城市工作先进城区”称号。现有省级文明社区6个，市级25个。转变“创卫”工作指导思想，变突击迎查为日常工作，主城区市容市貌大为改观，为在市区范围内进行的全市性及以上的活动营造了良好的环境。

6、城乡面貌深刻变化，人居环境明显优化。开发区东区基础设施建设加速。人民东路延伸段、青年东路延伸段、太平北路、世伦桥路等交通干道相继建成贯通。观音山热电厂建成并网供电供热，观音山污水处理厂等项目正在建设之

中。风景名胜区开发建设步伐加快。狼山风景区被评为“AAAA”级风景区；完成了军山景区、紫琅南路、环山南路、高尔夫球场等工程改造、建设，滨江公园等项目正在加紧建设中。小区改造出新成效明显。投入 5700 万元，对老旧小区进行综合整治。维修道路 21.9 万平方米，新增路牙 12.6 万米，新铺设雨污水管道 3.2 万米，疏通管道 32 万米。种植绿化面积 60 万平方米，小区绿化覆盖率基本达到国家园林城市标准。农村基础设施不断完善。投入 4610 万元，新修道路 149 公里，基本实现农村道路灰色化、黑色化。实施了自来水改造工程，村民正常用上自来水。燃气普及率达 100%。环境保护力度不断加强。每年保证财政收入 3% 的资金用于环境综合整治。建成 68.5 平方公里的烟尘控制区和 47.35 平方公里的噪声达标区。空气质量达到南通市规定的二级标准，环境空气污染指数小于等于 100 的天数达到全年 75%。交通声环境噪音控制水平大幅提升，2004 年度，交通声环境质量列全国第二。河流水体逐步消除黑臭现象，集中式饮用水水源水质达标 96% 以上。“十五”期间，崇川经济社会发展在取得前所未有的成就的同时，还存在着一些较为突出的问题。主要是：经济发展的布局不够合理，增长方式需要进一步转变，社区服务水平还须进一步提高，城市管理能力仍需继续加强，社会发展的某些环节比较薄弱，区域之间、城乡之间居民收入及享有的公共服务水平差距较大，弱势群体的就业和生活仍面临不少困难，体制与资源环境对

经济社会发展的瓶颈制约依然存在等等。这些都需要在“十一五”时期予以重点解决。

## 第二节 发展环境

“十一五”期间，崇川的发展面临着诸多机遇和挑战。

1、宏观环境。当前的国内外环境，为崇川新一轮发展提供了全新的机遇、强劲的动力。

(1) 经济发展全球化。“十一五”期间，世界经济预计将保持3%左右的增长速度，全球范围内的市场重组、国际资本流通和大规模的产业转移正在进行。随着入世过渡期的结束，我国正在成为一个占主导地位的制造业基地，国际资本对中国经济社会发展介入的程度将更深入、层面将更宽广，有利于增强我国与国际的经济关联度。随着苏通大桥的建成，南通“靠江、靠海、靠上海”的区位优势和良好的产业基础，在承接国际产业转移方面具有优势，将在扩大开放、促进发展等方面有所作为。

(2) 体制改革市场化。“十一五”期间，社会主义市场经济体制将进一步完善，市场化取向的改革重点，将由商品市场向要素市场推进，由竞争性领域向垄断性领域推进，由微观管理体制向政府管理体制推进，现代产权制度、社会信用制度、社会保障制度、政府管理体制等方面将进一步完善。南通在经济体制和管理体制的改革中，有创新、有优势、有成效，为经济社会的全面腾飞提供了有利的制度环境。

(3) 长三角经济一体化。“十一五”期间，长三角作

为国内经济增长最活跃的区域之一，产业集聚、行业互补、市场互助的格局将进一步确立，上海国际大都市的经济地位进一步厚重，发展能量将大大发散，对周边地区的协同整合将有新的突破，这使长三角地区资源共享、优势互补、共同发展成为可能和现实。南通在与上海之间的“通道计划”实施后，作为长三角北翼经济中心的地位更加突出，加速发展的要素将会快速集聚，经济增长的动力会得到很大加强。

（4）发展模式科学化。“十一五”期间，我省将继续以科学发展观统领“两个率先”，南通确立了要在跨越发展中努力实现全市经济社会全面腾飞的战略定位，更加注重科学发展、和谐发展和可持续发展，更加注重经济增长方式的转变，更加注重消费对经济的拉动，更加注重高新技术和现代服务业贡献份额的提高，更加注重“江河时代”向“江海时代”的转变，更加注重民营经济的打造和发展，更加注重吸纳国内外资本、开拓国内外市场，这为崇川率先实现全面小康、率先基本实现现代化提供了前所未有的内在力量。

2、微观环境。“十五”期间，崇川在经济综合实力、改革创新动力、城市建设魅力和社会发展活力等各方面都取得了显著成就，为实现新的跨越奠定了新基础、确立了新起点。

（1）“十一五”期间，是崇川可持续发展的重大考验期。建区以来，尤其是进入新世纪后，我区一直保持着经济迅猛增长、社会全面进步的良好态势。但是，随着入世过渡

期的结束，在全区经济总量中占比较大的传统产业面临着更加直接、更加激烈的国际竞争，生存发展压力将会增大；在占全区经济总量一半以上的工业中，先进制造业占比不高，核心竞争力亟待加强；有着较大发展空间的现代服务业尚在起步，对经济总量的拉升能力有限等等。“十一五”期间，崇川面临着如何采取超常规发展措施，转变增长方式，增强自主创新能力，实现区域经济持续快速发展、科学发展的重大考验。

（2）“十一五”期间，是崇川改革开放的深化推进期。“十一五”期间的改革，面临更深层次的利益调整。在保持社会稳定的前提下，崇川必须进一步深化改革，解决改革中的深层次矛盾，包括深化现代企业制度改革、全面推进事业单位改革、进一步转变政府职能、完善社会保障体系等。“十一五”时期，中国经济将融入世界经济大循环。适应这种趋势，崇川要进一步拓宽利用外资的领域和渠道，提高利用外资的水平和效能，把“走出去”和“引进来”很好地结合起来，更好地实施“走出去”战略，更广泛地参与国际竞争，努力在崇川经济社会发展与国际接轨上实现新突破。

（3）“十一五”期间，是崇川经济社会的统筹发展期。落实科学发展观，就是要实现经济社会的全面协调发展。“十一五”期间，崇川必须在加快经济发展的同时，统筹兼顾提高城乡居民收入水平、改善城市生态环境、发展教育事业、加强公共服务体系建设、提高人民群众健康水平、丰富人民

群众精神文化生活等方面，促进经济社会全面协调可持续发展，促进人与自然和谐发展。

（4）“十一五”期间，是崇川实现“两个率先”大业的决胜关键期。“十一五”期间，崇川要实现崛起于全省主城区、在全市较早实现“第一个率先”的目标，必须以落实十六届五中全会精神为新动力，充分发挥主观能动性，千方百计整合各种资源，想方设法集聚发展要素，用创新的思路破解发展中的难题，向改革开放要先进生产力，实现在更高起点上的优质高效发展。

## **第二章 指导思想和发展目标**

### **第一节 指导思想**

“十一五”期间，崇川经济社会发展的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚定不移地落实科学发展观，以构建和谐崇川为宗旨，大力实施“工业兴区、三产富区、科技强区、环境立区、城建美区”战略，加快城市化进程，全面提升城区核心竞争力，把崇川建设成为经济强盛、科教昌达、环境优美、文明和谐的全省一流主城区。具体要做到“五个”坚持：

——坚持以跨越发展为主题，把发展作为解决一切问题的关键，牢固树立抢抓机遇、加速发展的思想，聚精会神搞建设，一心一意谋发展。

——坚持以结构调整为主线，适应区内经济环境的要

求，调整产业发展重点，按照“兴三优二调一”的思路，做强服务业经济，做优工业经济，保持经济健康持续发展。

——坚持以技术创新为支撑，深入推进科技强区，把科技进步作为提升产业、聚敛财富、增强城区核心竞争力的重要途径，最大限度地提高科技对经济社会发展的贡献份额。

——坚持以加快城市化进程为重心，加快新区开发建设和工业企业“退城进园”，加快基础设施和公共服务设施的延伸覆盖，提高城区发展的内涵和质量，促进产业结构与空间结构的有机结合，提高城区综合竞争力。

——坚持以构建和谐崇川为目标，把促进人的全面发展、构建和谐社会作为发展的根本追求，关注民生，维护民权，构建民主法治、公平正义、诚信友爱、安定有序的和谐新崇川。

## 第二节 发展目标

“十一五”期间，崇川国民经济和社会发展的总体目标是：保持跨越式发展态势，努力使崇川在经济实力、基础建设、社区建设、社会事业、社会保障、平安建设、群众收入、生态建设、可持续性、党的建设等方面达到全省一流水平，以主城区的率先发展为南通实现全面腾飞多挑重担、多作贡献。具体目标是：

1、具备全省一流的经济实力。发展速度处于全省主城区前列，经济质量显著提高，经济结构进一步优化。地区生产总值年均增长 15%左右。到 2010 年，全区地区生产总值

和人均地区生产总值在 2005 年的基础上翻一番。二产年均增长 15%左右（其中，建筑业年均增长 20%左右），三产年均增长 16%左右，三产在地区生产总值中占比超过 50%。财政收入年均增长 20%左右，占地区生产总值的比重保持在 15%以上。全社会固定资产投资年均增长 20%以上。实际利用外资年均增长 20%左右。自营出口总额年均增长 15%以上。工业全员劳动生产率达到 30 万元/人。高新技术产业产值占全区规模以上工业产值的比重达到 25%左右。每万元地区生产总值能耗下降 20%。完善与市场经济发展相适应的良好体制机制。深化以市场经济体制为取向的各项改革，所有制结构进一步调整，现代产权制度、企业制度和市场体系进一步完善，政府职能进一步转变，社会管理体制进一步健全。民营经济对经济总量、税收、就业的贡献率年均递增 2 个百分点。

2、形成安定和谐的社会局面。科教文卫体各项事业进一步繁荣，各类公共服务体系更加健全，民主政治和精神文明建设进一步加强，三个文明协调发展。到 2010 年，全区区域科技竞争力总体水平在全省的位次明显提升；基础教育继续保持全省乃至全国领先水平；文化更加繁荣，形成以文化重点产业为主导、相关产业联动发展的文化产业体系；卫生服务体系健全，社区卫生服务体系、新型农村合作医疗基本实现全覆盖；体育事业进一步发展，人民群众体质进一步提高。民主政治建设进一步加强。精神文明建设继续走在全

国前列。人民生活安康。到 2010 年，城镇登记失业率保持在 4% 以内，城镇养老、医疗和失业保险基本实现全覆盖；城镇居民可支配收入、农民人均收入分别超过 25000 元和 11000 元；人民群众对社会治安的满意率继续保持全省领先。资源节约和利用率进一步提高，生态环境得到有效保护，基本建成资源节约型、环境友好型社会。人口自然增长率控制在 1% 以内。居民平均期望寿命达到 79 岁。城市建成区绿化率达到 42%。工业固体废物综合利用率超过 98%。环境质量综合指数达 80%。

## 第三章 空间布局、产业战略 和发展动力

### 第一节 空间布局

崇川是南通市都市核心区，是全市政治、经济、文化、教育科研和商贸物流中心，主要承担全市的集聚功能、创新功能、服务功能、管理功能和辐射功能。市区原有区域应以发展服务业和生活居住功能为主，东部区域应发展物质消耗低、科技含量高、环境污染少的高科技产业和都市型工业。根据南通市未来城市化发展方向，考虑市区人口分布、经济布局、资源环境和生态保护的承载能力，结合区内现有产业空间布局基础，将全区划分为老城区、新城、开发区、风景区和沿江经济带五个功能区域，努力形成“四区一带”的产业格局。“十一五”期间，通过强化对功能区域内产

业布局的指导和约束，促进各种发展要素相对积聚、资源合理配置，实现生产力空间布局科学化、空间资源效益利用最大化。

1、老城区。围绕商业、居住、服务和文化中心的功能定位，合理布局进区大卖场（商场）等三产服务业项目，形成布点均衡、辐射全面的发展局面。围绕“打造精品濠河”，有序发展环濠河特色产业带。提升特色街区，做强钟秀路家居装饰圈、桃坞路服饰精品一条街、青年路餐饮娱乐一条街、八仙城商业步行街等。加快任港路、人民西路、搬迁后姚港化工区的“退二进三”步伐。

2、新城区（含开发区东区南片）。以加快中央商务区建设为突破口，全面增强承载能力和集聚辐射能力，完善基础配套设施，提升文化品位。主要发展行政办公、金融保险、商贸流通、会展商务、教育科研、文化体育、现代居住等现代服务业。

3、开发区。以建设新型工业区为目标，大力发展都市型工业。东区工业片，结合已有的片区规划，进一步提高项目准入门槛，大力发展 IC、IT 和高科技纺织等产业，建设高科技色织工业园、电子信息产业园和民营科技园等。开发区西区，在现有产业发展基础之上，加快产业升级的步伐，大力发展高新电子产业。

4、风景区。围绕南通城市名片、城市生态中心、休闲度假中心的功能定位，坚持可持续发展、合理开发旅游资源

与严格保护相结合，以举办 2007 年江苏省第五届园艺博览会为契机，在保护名胜古迹、扩大生态范围的同时，大力发展充分展示近代第一城、纺织工业发源地、江海文化特色的旅游产业。

5、沿江经济带。利用长江岸线，结合沿江通道建设，整合现有资源，围绕以物流和港口加工业为核心的综合物流产业园的建设，大力发展现代物流业，建设大型物流中心。充分利用港口优势、现有企业资源，大力发展粮油食品加工、进出口中转型企业群。加大接轨上海力度，大力引进、发展为船舶配套的仓室机械、电气仪表等产业，打造崇川的先进机械制造业基地、临港产业高地。

## 第二节 产业战略

以“全省发展都市工业的排头兵”、“全市发展现代服务业的主力军”为目标，坚持“二三并举”的产业战略，突出发展先进制造业和现代服务业。

1、加快三产富区步伐，努力扩大第三产业规模，建立相互配套型发展体系。把加快发展服务业摆在更加重要、更加优先的战略地位，重点发展生产服务业，大力培育新兴服务业，全面提升传统服务业。依托制造业促进服务业大发展。抓住生产服务环节的分离和延伸，重点突破与先进制造业相匹配的现代服务业，努力推动现代服务业和先进制造业的良性循环、互动互促。充分发挥港口优势和预期的交通区位优势，着重发展大物流、大市场等特色服务业。加快培育提升

一批规模大、辐射力强的区域性、全国性生产要素和批发交易大市场。突出发展生产性服务集聚区，突出发展研发、营销、采购、中介咨询、物流展示等项目。加速发展小康型的消费服务，加快发展文化产业、会展业、科教卫体服务和社区服务等新兴服务业。加快整合旅游资源，加快“五山”风景区综合开发，加大旅游营销力度，构筑崇川旅游的新品牌。大力引进外资来我区发展服务业，引进跨国集团和知名企业来我区实行服务业大重组。充分挖掘民资潜力，大力引导、鼓励和支持民间投资服务业，使民营经济成为全区服务业发展的生力军。

2、提升工业兴区水平，努力转变经济增长方式，建立资源集约型产业体系。以主动转变经济增长方式来适应宏观政策的新变化，坚持走新型工业化道路，着力打造先进制造业基地，\n将经济增长建立在集约和永续利用自然资源、有利于保护和改善生态环境的基础之上。按照“扬长避短、突出特色、科学布局”的原则，突出产业集聚和产品特色，努力形成以人才群体化、产品科技化为标志的都市型工业，集中力量、集中区域，发展有一定基础和比较优势的电子信息、精细化工等知识密集型高新技术产业和其他污染小、耗能低、适合都市发展的行业。大力实施资本扩张、结构优化、产业集聚、链条拉长、技术升级、品牌打造等六大强体工程，全力推动规模企业做大做强，加速规模企业向资本经营型、品牌技术型、规模效益型、快速增长型转变，进一步提升全

区工业经济的整体竞争力。组织实施工业经济“2345计划”，再造一批优势企业、强势企业。

### 第三节 发展动力

“十一五”期间，要继续扩大对内、对外开放，深化体制改革，积极推动自主创新，不断加快城市化进程，切实增强全区发展的活力和动力。

1、扩大对内对外开放。推进产品、产业、资本和人才的国际化，在更大范围内和更高层次上参与国际经济合作与竞争。提高利用外资的水平和效益，注重引进“外资”与“外智”的同步推进；转变对外贸易增长方式，大力发展技术贸易和服务贸易；提升外贸发展水平，进一步拓宽对外承包和劳务合作领域。加快接轨上海，借助上海等城市的科技力量和接轨国际的平台、窗口功能，不断提升全区科技创新和经济国际化水平。加快开发区建设，使开发区在基础设施条件、产业结构层级、综合经济效益等方面处于全市前列。围绕打造“名企、名品、名人”，全力做大做强民营经济，努力实现民营经济在高起点上的新跨越。扩大民营经济发展规模。加强政策引导、技术指导和政府扶持，支持企业开展资产重组、资本运作等，推动高成长性、发展快、潜力大的骨干民营企业做大做强，成为实施“2345计划”的“生力军”。提升民营经济发展层次。推动民营企业加快制度创新、科技创新、管理创新和品牌经营，不断提升民营经济发展质态。优化民营经济发展环境。给予民营经济在投资、融资、财税、

规费收取、土地使用等方面的优惠，进一步优化服务手段，丰富服务内容，促进民营经济快速健康发展。

2、深化体制机制改革。坚持市场化取向的改革，以完善社会主义市场经济体制为目标，大力推进制度建设的转型。按照精简、统一、效能的原则，深化政府机构改革，优化政府组织结构，减少行政层级，理顺职责分工，进行流程再造，推行电子政务，不断提高行政效率。进一步落实企业投资自主权，完善项目核准和备案制度，加强投资管理、国土资源、环境保护、城市规划等部门的协同配合，建立健全企业投资服务和监管体系。调整财政支出结构，加快公共财政体系建设。放宽投资领域，引导和鼓励民资、外资等全面参与经济社会各项事业发展。

3、积极推动自主创新。切实走以科技发展为支撑的高效发展之路，发挥高新技术企业、高等院校、科研院所及科技孵化器的主干作用，大力提高科技创新能力，充分发挥主城区人才、信息、科技、环境等要素相对集中、创业创新环境逐渐形成的优势，坚持科技创新与城市化发展相结合，与产业结构调整相结合，与经济国际化相结合，与深化改革相结合，努力把崇川建成科技创新城区。

4、不断加快城市化进程。认真落实“环境立区、城建美区”战略，加快城市化进程，推动都市工业和现代服务业的更快更好发展，提升城市竞争力和对产业发展的牵引力。强化市区作为区域性中心城市中的地位，切实做大规模、做强

实力、做优功能、做美形象，建设经济繁荣、社会文明、功能健全、环境优美、具有山水园林城市特色和丰厚文化底蕴的现代化百万人口城市。

## 第四章 重点任务

### 第一节 经济建设

以提升产业层级、提高经济效益、增强竞争力为目标，着力转变经济增长方式，做优工业、做强服务业、做大建筑业、调整农业，进一步加快产业结构优化升级，促进全区经济持续健康发展。

1、做优工业。通过发展高新技术产业和巩固提升传统支柱产业，构筑以结构高级化、技术高新化、产业集群化为特征的新型工业发展格局。

(1) 大力发展高新技术产业。提高自主创新能力，加快培育自主品牌；加大技术引进力度，加强二次创新和集成创新；加速高新技术产业化进程，开发延伸产业链，形成一批竞争力强、市场占有率高的高新技术产品群。“十一五”期间，着重通过提高自主原始创新能力、增强集成创新能力和引进、吸收转化世界高新技术能力，大力发展电子信息(软件)、生物医药、新型材料等产品及其产业的培育壮大。

(2) 努力提升传统支柱产业。通过技术创新、产品创新或组合创新，推动传统产业研究开发、设计、制造和工艺技术的变革，实现传统产业的优化升级，增强产业的整体素

质和竞争力。“十一五”期间，着重应用高新技术和先进适用技术提高区内传统的纺织服装、机械、化工等传统产业的技术含量和产品附加值。加速市区危险化工产品企业的退出。

(3) 着力提高产业集中度。促进企业向园区集中，大力发展产业集群。“十一五”期间，着力加快推进镇（街）工业园区的资源整合，加快主题工业园区的建设，建成高新电子工业园区、机电一体化工业园区、民营科技创业园区、纺织科技工业园区等专业园区和中小企业集中（标准厂房）区等特色园区。促进企业资源向优势企业集合，鼓励高成长性企业加大投入、实施重组、开展资本经营等，着力培育在国际国内具有一定竞争力的企业集团。“十一五”期间，着重做好“2345计划”的组织实施工作，努力在电子信息、船舶机械、精细化工、现代纺织等产业领域培育2家50亿元、3家30亿元、4家10亿元企业，力争全区亿元以上企业超50家。促进企业品牌化经营。鼓励企业自主开发或引进拥有自主知识产权和核心技术的產品，挖掘和包装传统特色产品，打造个性化品牌，扩大市场占有率和竞争力。“十一五”期间，新增拥有自主知识产权的企业30家以上。争创国家名牌1-2个，省级名牌总数15-18个，市级名牌不低于50个。“品牌”经济的总量在“十五”的基础上再增加10个百分点以上，达到全区的40%。

(4) 进一步提高产业国际化水平。“引资”与“引智”

并重，“引进来”与“走出去”相结合，进一步提升区内企业参与国际化分工的程度与水平。“十一五”期间，着重处理好扩大利用外资规模与提高利用“外智”水平的关系。在保证吸引利用外资总量不低于“十五”期间的基础上，结合区内的产业结构调整升级，创造条件引进技术、人才和研发机构。处理好“引进来”与“走出去”的关系。鼓励企业跨越地域、走出国门，设立分厂、建立资源采购供应基地和营销窗口。“十一五”期间，（区、国）外设机构不低于30个。

2、做强服务业。坚持以新型工业化为动力、城市现代化为载体、信息技术为支撑，重点发展与制造业互动配套的生产服务业，积极培育产业关联度大的新兴服务业，全面提升直接满足物质生活需求的传统服务业，不断提高服务业对经济增长、就业及地方财政的贡献率，到“十一五”期末，服务业增加值实现翻番，服务业从业人员占全社会从业人员的比重也相应增加。

（1）重点发展与制造业互相配套的生产服务业。加快现代物流业的发展。推进物流园区（中心）建设，推动物流专业设施的整合与配套，建设物流公共信息平台；加快培育物流企业，拓展物流服务功能。“十一五”期间，重点建成南通港口物流区、运河物流区等重大工程（项目）。提升商务服务业。扩大与上海、苏南等地相关行业的合作，加快引进和培育一批高资质的法律、咨询、评估、策划、经纪代理

等事务所、中介公司，增强商务服务功能。加快发展会展经济。建设完善会展业设施，积极争取承办省级、国家级乃至国际性会展。

(2) 积极培育产业关联度大的新兴服务业。加速发展旅游业。加强对旅游资源的挖掘，突出主题景点的建设，做大旅游产业的规模。同时，加大旅游产品和配套服务的开发力度，增加旅游附加值。“十一五”期间，着重在风景区建设佛教特色、江海文化特色旅游景点，把旅游业做大、做强、做精。有序发展房地产业。以大规模居住区为突破口、以优良的房地产中介和物业管理为依托，不断提高住宅规划设计质量、工程建设质量和配套设施水平，加快商业用房、工业用房的开发建设。

(3) 全面提升直接满足物质生活需求的传统服务业。在稳定现有商业基础的同时，以电子商务手段改进传统的营销手段，大力发展总部基地、连锁超市、代理、配送、网上销售等新型经营业态和营销方式，加快现代商业业态模式替代传统商业业态的进程，在传统业态比重逐年下降的同时，逐渐增加品牌连锁商业模式比重。“十一五”期间，重点做好世界连锁业巨擎的引进工作。

3、做大建筑业。培育大企业，占领大市场，承揽大项目，着力提高工程建设技术水平和服务水平，提升建筑业的核心竞争力。增强建筑企业设计、采购、融资和运营管理能力，提高装备和施工技术水平，转变经营模式，进一步培育

工程总承包大型建筑企业集团。引导中小企业向“专、精、特、新”方向发展，形成工程总承包、专业分包和劳务分包等多层次的协作体系。大力拓展经营领域，向勘察、设计、安装、装饰等关联行业延伸。到“十一五”期末，建筑业施工面积达450万平方米，竣工面积达280万平方米，总产值达40亿元，年均增长20%。

4、调整农业。在加快城市化步伐的进程中调整农业，在加快转移农民的进程中富裕农民。以“确保农民收入稳定提高，确保城市化成本较少增加”为原则，着力构建城郊农业发展的新格局，朝着建设生产、生活、生态相融，经济、社会、生态效益相宜的现代都市型农业迈进。适度发展集示范与生产、农业与观光旅游相结合的农业园区，积极推进农产品加工、农产品批发市场等农业产业化建设。加强绿色生态保护，提倡节约型、无害化生产，促进农业生产朝生态化发展。

## 第二节 科技创新

坚持以人为本、全面协调可持续的科技发展观，加快推进自主创新能力建设，加强信息资源开发利用，全面提升经济社会领域的科技水平。

1、大力提高自主创新能力。建立健全以企业为主体、产学研结合、国内外科技多方位合作的技术创新体系；打造和完善科技创业平台、科技服务平台，建立完善技术创新社会化服务体系；建立以政府投入为引导、企业投入为主导、

社会投入为补充的多元化、多层次的创新投融资体系。“十一五”期间，努力建成科技创业园（科技孵化器），争取跨入省级知识产权示范区行列。全区建成省级企业技术研发中心（机构）5个、市级10个以上。新增国家级高新技术企业3-4家，省级8-10家。

2、加强信息化建设开发和综合利用。以全面实现“信息资源数字化”、“信息传输网络化”、“信息技术应用集约化”为主要特征的“数字城区”为目标，有序推进信息化带动工作。“十一五”期间，全区信息基础设施建设和电子政务、电子商务应用全市领先，社会信息化普及程度和服务水平全市领先，制造业信息化更加完善，区域信息化主要功能指标力争达到国内大中城市中心城区水平。

3、努力打造高素质人才队伍。立足于引领自主创新、促进经济发展，建立人才结构调整与经济结构调整相协调的动态机制、人才引进的柔性机制。重点培养选拔一批具有公仆意识、廉洁勤政、高素质、专业化的党政领导人才，加快培养造就一批职业化、现代化、国际化的优秀企业家，培养引进一批急需的金融、财会、外贸、法律以及高新技术方面的专门人才。鼓励党政机关、地方企事业单位之间人才流动，推动科技人才向企业转移，鼓励科研院所人才向本行业内人才相对匮乏的单位流动，促进人才在产业、地区、城乡间的分布趋于合理，人才的专业、年龄结构和高、中、初级专业技术人才的比例趋于合理。

4、强化科学知识的普及提高。立足于建成国家科普工作示范城区，以城市社区及青少年为重点，强化区、街（镇）、社区三级科普活动阵地建设。2010年，全区100%的社区建有科普网络机构，50%以上的社区有科普志愿者队伍。新增典型科普社区2-3家，将虹桥公园建成省内首个科普型公园。

### 第三节 资源环境

“十一五”期间，把资源环境约束作为转变经济增长方式的机遇和动力，正确处理好资源保护与利用的关系，正确处理好经济发展与环境保护的关系，实现资源环境效益的最大化。

1、提高资源利用率。努力提高土地的集约利用程度，最大限度地发挥好有限土地资源的经济、社会效益。严格土地开发利用的规划，强化土地使用的计划性。提高土地的成片开发率，降低土地开发利用的成本。严格按环保、投资强度等硬性指标，确立项目建设用地门槛。大力推广节能、节水技术和产品，推进重点耗能、耗水行业和企业的节能、节水，力争到“十一五”期末，每万元地区生产总值能耗下降20%，每万元地区生产总值水耗下降5%。

2、发展循环经济。大力推行“减量化、再利用、资源化”的循环经济发展模式，建立政府推进、市场驱动、公众参与的循环经济发展机制，重点推进企业、园区和社会三个层面的循环经济发展。推进企业内部小循环。以印染等行业

为重点，大力推行清洁生产审计，建设“零”排放企业；大力推进废弃物和副产品循环利用工业生态链建设；支持企业加快产品绿色升级换代，引导企业开展绿色认证；形成一批循环经济示范企业。推进园区中循环。以二次资源的再利用和再循环为目标，促进工业园区的生态化发展。推进社会大循环。着重加强固体废弃物管理，继续推进垃圾减量化、资源化和无害化处理。大力推进绿色社区和新型农民住宅小区建设工程，争取建成 2-3 个花园式、生态式的新型农住宅小区。

3、加强生态建设。调优产业结构，大力发展三产服务业和环保产业。调整工业布局，加快实施工业企业退城进园（工业园区）。大力开展环保综合整治。防治大气污染。扎实开展 ISO14000 环境质量体系认证工作。对观音山地区实施集中供热，2007 年，在观音山镇建成烟尘控制区。防治水污染。保护濠河及其水系生态环境。推进城市污水基础设施建设，建成观音山污水处理厂及配套污水管网，建成狼山地区雨污管网，逐步改造城市老新村截污管网。2007 年底，市区范围全部实现雨污分流。2010 年前，区内所有河道消除黑臭状况。大力推进城市绿化。城市建成区绿化率达 42%。大力发展生态农业，创建生态村。

#### **第四节 社会事业**

“十一五”期间，着力解决社会事业发展与经济发展不协调、优质资源配置不合理、机制改革亟需深化等问题，逐步建立和完善以促进人的全面发展为目标的社会事业体系。

1、教育事业。适应经济和社会事业的发展需要，优先发展教育事业，全面推进素质教育，积极优化教育资源配置，初步实现区域教育现代化。优化义务教育机制，努力促进教育的均衡发展。确保小学、中学入学率达 100%，义务教育普及率达 100%，中小学毕业率达 100%，外来务工人员子女、残疾青少年 100%入学。贯彻《民办教育促进法》，大力支持民办教育，扩大优质教育资源。优化特殊教育。通过完成聋哑学校和辅读学校的异地重建，扩大特殊教育办学规模、提高办学质量，将特殊教育学校办成苏中地区首屈一指的容教育、康复、训练为一体的教育基地。普及幼儿教育。壮大成人教育。拓宽老年教育。进一步加强教师队伍建设。小学专任教师学历 100%达标，中学专任教师本科学历达 95%以上，中、小学均引进博士生学历的专任教师和学校管理者，中学及实附小都设有外籍外语教育。加快教育布局调整。根据城市化推进进程，建设一批新村配套中小学。加快教育信息化建设，基本实现教育现代化。

2、体育事业。大力发展体育事业，加快体育建设步伐，进一步提高人民群众体质。加大投入力度，推动竞技体育与群众体育两翼齐飞。大力开展群众体育活动。各镇（街）均设有全民健身工程，所有社区、村都有一个全民健身工程点，全民健身工程及工程点建设达到省先进地区标准，实现体育人口 50%。大力发展竞技体育。重点发展乒乓球、羽毛球、游泳、射箭、摔跤等项目，为国家和省级运动队输送更多优

秀人才。“十一五”期间，力争参与培养 1-2 名崇川籍世界冠军。

3、文化事业。坚持“二为”方向和“双百”方针，弘扬优秀传统文化与时代脉搏相融合的文化艺术，进一步贴近实际、贴近生活、贴近群众，努力发展社会文化事业，积极兴办文化产业，满足城乡居民日益增长的文化需求。提升公共文化设施水平。大力发展区级文化设施建设，按省二级标准建成崇川文化馆，按省三级标准建成崇川图书馆。加强镇（街）文化站的建设工作，新建 3-4 个面积在 3000 平方米以上的文化站，配齐配强镇（街）文化站长。推动文化精品生产。以精神文明建设“五个一工程”为龙头，推动全区艺术生产的全面繁荣，创作或改编音乐、舞蹈、曲艺、戏曲精品节目 10 个以上。保持和发展民间、民俗艺术，做大、做优南通国际民间艺术节。不断丰富广场文化、社区文化、企业文化和校园文化，“十一五”期间，100% 的社区建有综合性多功能的室内文化场所，100% 的社区居委会会有群众业余文化活动辅导员和业余群众文化活动团队，百人拥有公共图书 160 册以上。做大文化产业。进一步建立和完善适应社会主义市场经济体制要求的文化事业发展机制，积极发展演艺业、艺术培训业、歌舞娱乐业、印刷制版业、图书批销业等行业。加强历史文物和文化遗产的保护与开发利用，大力发展文博事业。整合图书发行资源，建设区图书物流中心。做优文化市场。打击盗版，建立正版音像制品的流通网络。规

范、引导歌舞娱乐业向规模化、品牌化方向发展。加大对违规演出管理力度，强化演出市场监管。

4、卫生事业。大力开展爱国卫生运动，提高人民健康水平。加强公共卫生体系建设。加大投入，进一步强化公共卫生应急体系的建设，提高处置公共卫生突发事件的应变、应急能力。加强重点传染病的防治，传染病报告总发病率控制在部颁标准内。计划免疫“四苗”覆盖率稳定在95%以上。公共场所、学校卫生监督覆盖率100%，合格率98%。提升社区卫生服务功能。建成社区卫生服务网络，每5万人建一个社区卫生服务中心，覆盖率达100%；每3-5千人建一个社区卫生服务站，覆盖率达95%。农村合作医疗村覆盖率100%，人口覆盖率90%。所有的社区卫生服务中心（站）纳入城镇职工医疗保险和农村合作医疗。优先发展特色专科。任港医院建成4000平方米业务用房，口腔医院规模进一步扩大。深化卫生体制改革。实现从“办卫生”向“管卫生”的转变，强化调控和管理，实现卫生资源的合理配置。大力发展社会医疗机构，引入社会资本参与卫生事业建设。

5、人口事业。进一步稳定低生育水平，提高出生人口素质，优化人口结构，关注人口安全。在全面实施农村计划生育奖励扶持政策的同时，帮助计划生育贫困户增加经济收入，优先实施对节育手术后遗症、独生子女病残或夭折家庭等计划生育特困户的扶持。实施出生缺陷干预，降低出生婴儿发病率，进一步提高出生人口素质。建成城区育龄妇女信

息系统，建设城市计划生育技术服务体系，巩固完善流动人口计划生育管理服务体系。到 2010 年，全区人口依法生育率达 99%以上，优质服务率达 85%以上。

6、妇女儿童事业。保障妇女的经济地位。城镇女性就业人员占从业人员总数的 45%左右，女性失业登记率控制在 4.5%以内，民营企业主中女性占比达 30%左右。保障妇女的政治权力。在区委、政府部门和企事业单位领导班子中按规定数量配备女干部。保障妇女平等受教育的机会。女性人均预期受教育年限不低于 13 年。保障妇女享有基本的保健服务。建立健全妇幼卫生服务网络，加强妇女卫生保健工作和生殖健康服务，孕产妇住院分娩率达到 100%，孕产妇死亡率控制在 20/10 万以下，妇女病普查率达到 80%以上。保障妇女获得平等的法律保护。建立区受害妇女儿童权益保障基金，设立区“12338”投诉热线，完善“流浪儿童求救中心”、“家庭暴力受害妇女庇护中心”等建设和管理。进一步改善儿童生存、保护和发展环境，促进儿童身心健康发展。降低婴儿和 5 岁以下儿童死亡率，7 岁以下儿童保健管理率达到 95%以上；将幼儿教育纳入国民教育体系，学前三年幼儿教育入园率达 95%以上；加强幼儿园、中小学艺术教育，办好电台等媒体的少儿节目和栏目，在各镇（街）建设儿童文化园；侵害儿童权益案件收案率、结案率均达到 100%，未成年人犯罪案件数在“十五”基础上下降 10%，重新犯罪率控制在 5%以内。

与此同时，发展好双拥、档案等其他社会事业。

## 第五节 社区管理

按照社区工作社会化、社区管理规范化、社区资源整合化、社区设施配套化、社区队伍专业化、社区活动群众化的思路，努力构建和谐社区。

1、健全社区功能。建立完善的社区发展指标体系，包括社区人口、社区生态环境、社区生活质量、社区服务、社区保障、社区文化、社区卫生、社区体育、社区公共安全、社区自治等内容，明确相应责任部门，促进相互衔接形成合力，提高社区整体发展水平。

2、完善服务设施。采取分级建设的办法，建设社区服务设施。区级负责建设综合性的社区服务设施，包括管理服务中心、科技文化中心、体育健身中心、医疗保健中心、教育培训设施、车辆停放设施等，镇（街）负责建设社区服务中心、社区公园、敬老院、社区医疗中心等。充分利用辖区内企事业单位的公共服务设施，增强社区内的资源共享。

3、改善投入机制。在保证政府投资的同时，鼓励各种社会经济组织、社团、个人、外资等多主体、多渠道投资。社区群众有权利参与社区公共设施的规划与管理监督。4、加强民主自治。建立民主监督评议机制，实现居务公开、财务公开。推进社区工作者人事制度改革，通过向社会公开招聘、民主选举、竞争上岗等办法，选聘、组建专业化、高素质的社区工作者队伍。积极培育各类民间非营利性社区组

织，有效弥补政府组织、市场机制力量欠缺，促进社区居民的参与意识，推进社区的民主自治。

经过努力，“十一五”期间，建成集因特网、热线电话等功能为一体的社区智能服务中心，与各镇（街）实现互联互通。到“十一五”期末，力争每1.5—3万人拥有一个社区服务中心，区级社区服务中心面积不少于1600平方米，各镇（街）不低于800平方米。新增社区停车场总车位达到户均车位0.5个。90%的社区居委会由居民直接选举产生，100%的社区实现居务公开。新建小区物业管理覆盖面100%，新建社区100%建立业主委员会。

## 第六节 人民生活

坚持发展为了人民，发展依靠人民，努力做到“富民优先”，让发展和改革的成果由人民共享，为构建和谐社会奠定基础。

1、加强就业指导服务。扩大城乡就业。用发展的方法解决扩大就业问题，通过大力发展服务业经济，建设就业平台，进一步扩大就业容量。建设劳动力市场，进一步完善就业服务体系，加强对就业中介机构的管理，提高服务水平。引导劳动者转变就业观念，实现灵活的弹性就业形式，倡导自主就业、非全日制就业和季节性就业。努力开拓国内国际劳务市场，扩大就业输出。到“十一五”期末，达到年提供城镇就业岗位20000个、城镇失业人员实现就业20000人、新增就业人数5000人、新增劳务输出人员5000名、培训下

岗失业人员 5000 人、培训农村劳动力 3000 人的水平。

2、注重帮扶弱势群体。切实关心困难群众生活，努力解决低收入群众的医疗、住房和子女就学等困难。高度重视新时期的劳资纠纷，加大劳动保障监察力度和劳动争议处理力度，保护外来务工人员的合法权益。通过提高服务水平，增加服务设施，提高社会参与度等手段，进一步提高老年社会保障水平。健全家庭和社会相结合的老年经济供养体系，保障和提高老年人的基本生活水平。完善以老年医疗、社区托老、养老设施等为主要内容的为老服务体系建设，到 2008 年，全区老年人健康档案建档率和全区敬老先进达标社区分别达到 100%和 95%以上，“十一五”期末，全区养老机构的床位数达到老年人口 1.6%，生活特困老人的包户服务达到 95%以上。完善各项保障措施，促进残疾人事业发展。“十一五”期间，残疾儿童、少年入学率达到 100%，95%以上有能力的残疾人得到安置。大力发展社会福利、社会救济、优抚安置和社会互助等社会保障事业。全区城镇基本养老保险、医疗保险和失业保险实现全覆盖。

3、健全稳农保障机制。实行分类指导，严格执行征地补偿安置政策，推进失地农民基本生活保障机制建设，帮助失地农民实行就业和转移就业。不断完善、规范集体资产监督管理机制，稳妥实施村级集体资产股份制改制，巩固农村民主管理村务机制，切实维护农民利益。

## 第七节 城市建设与管理

用经营城市的理念，建设和管理城市。加快新城区和开发东区建设步伐，拓展城市发展空间，进一步拉开呼应主城、辐射周边的新市区框架。加快商务、居住和服务配套设施的建设步伐，建设多功能中央商务区。继续推进旧城改造，合理开发和保护人文资源，进一步凸显“近代第一城”的特色。以完善城市功能、改善人居环境为重点，加强市政基础设施和公共设施建设，增强城市服务功能。“十一五”期间，对区内20%的城市支路大中修一次，对50%的后街后巷大中修一次。提高城市综合管理水平。坚持管理城市与经营城市并重，适应创建工作与长效管理的要求，建立符合崇川实际的拆迁工作新机制，完善城建管养体制，真正形成市、区两级政府分工负责，市、区、街道分级管理，条块结合、以块为主的城市管理格局，进一步提高城市管理效能。以最优的生产、生活和生态效益为原则，进一步优化和拓展城市功能，逐步推进城市发展模式的转型。

## 第八节 民主政治

坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。贯彻党的民族、宗教、侨务和对台政策。发挥工会、共青团、妇联、科协等群众团体的民主参与、监督作用。深化基层民主政治建设，深入开展创建“民主示范村”和“民主法制示范社区”活动，维护人民群众的知情权、参与权、监督权与选举权，加快依法治区进程。推行人事干部公开选拔制度。加强政法队伍建设，提高执法水平。

深入开展普法宣传教育，提高全民特别是公务员的法律意识和法制意识。强化法律援助，社区设置法制宣传栏、开设法制教育讲座和法律援助接待站、未成年人维权站和巾帼维权站达到 100%。

## 第九节 精神文明

加强社会主义思想道德建设，大力培育和弘扬新时期“南通精神”。继续弘扬以社会公德建设为核心的精神文明“南通现象”，广泛开展社会公德、职业道德、家庭美德教育，大力倡导“爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献”的基本道德规范，构建团结互助、扶贫济困、平等友爱、融洽和谐的人际环境。全面推进文明单位、文明社区、文明村镇、文明家庭、区域共建工程等工作的深入开展。整合社会资源，不断提升职工队伍的整体素质。加快志愿者服务网络建设，拓宽志愿服务面，推进志愿者服务事业的发展。健全领导组织体制，建立长效工作机制，大力实施“学校育人”、“团队育人”、“家庭育人”、“活动育人”、“基地育人”、“环境育人”工程，推进未成年人思想道德建设。加大财政投入，加快学校、文化场所、社区内未成年人思想道德教育与实践场所（基地）、设施的建设。

## 第十节 社会稳定

全力保障社会政治稳定。社会综合治理和平安创建的各级组织机构健全，人员配备齐全，经费保障到位，工作责任明确。区综治专职人员达到 5 人，镇（街）综治专职人员达

2-3人，村（居）专职综治人员1-2人，专职保安队伍人数达常住人口的万分之二十，暂住人口专职协管员达300配1。综治经费投入的增加与经济增长同步。维护政治稳定的各项工作制度健全，预防和处置邪教活动、国家安全人民防线、对敌对势力和敌对分子的打击管控、民族宗教等工作，责任明确，措施有力，成效显著提高。维护治安稳定的各项工作制度健全，构筑科学高效的社会治安大防控体系，长效开展预防青少年违法犯罪、刑释解教人员安置帮教、社区矫正、创建无毒社区、法制宣传等基础工作。落实社区民警责任制，100%的社区建立警务室。社区内无“黄、赌、毒”现象，无重大刑事案件发生，安全小区达标率90%以上。推进地区治安科技防范建设，100%的新建小区技防达标，90%以上的老小区改造成技防达标小区。有效推进和谐平安村居（单位）创建工作，群众的安全感不断增强。维护社会稳定的各项工作制度健全，不断完善信访、社会矛盾纠纷大调解等工作机制，有效预防、化解和处置越级上访、群体性事件，大调解工作和社区矫正工作创全省一流。

努力维护生产生活安全。构建“政府统一领导、部门依法监管、企业全面负责、群众参与监督、全社会关注支持”的安全生产新格局。到2010年，各类事故死亡率降至万分之0.85，工矿企业职工工伤死亡率降至万分之0.33。完善安全生产网络。建立镇（街）、开发区和风景名胜区安全监管站，按省、市要求和实际需要人数配备专职安全管理人员。

设立安全生产专项资金。区、镇（街）将安全生产专项资金列入同级财政预算，按政策规定的标准从财政收入中提取。加强安全生产应急救援体系建设。区、镇（街）应急救援预案确立、应急救援队伍建设和应急救援设备添置，能够满足经济社会发展的需要。应急救援预案每年修订完善一次、组织演练一次。推行安全生产质量标准化。化工生产、储存企业全面达到安全生产质量标准化，其它行业企业达标率 50% 以上。强化重大危险源监控工作。重点对三级以上重大危险源实施科学监控。对新增重大危险源及重大危险源升降级的安全监控管理工作达 100%。安全生产宣传教育培训经常化。全区安全生产法规知识普及率年递增 5%，到 2010 年达到 85%。各类企业法定代表人、安全生产分管领导、安全员、特种作业人员持证上岗率达 100%，各类应培对象人数年递增 10%，到 2010 年不少于 1500 人/年。强化对食品、药品、餐饮卫生等的监督，保障人民群众健康安全。有效减少重大火灾事故、交通安全事故等公共安全事故的发生，尽力做好防震减灾工作，加强动物疫病预警和控制体系建设，加快建设重大突发事件预警应急体系，全面构建公共安全屏障。

## 第五章 规划实施

《崇川区国民经济和社会发展第十一个五年规划》（以下简称“十一五”规划）是制定其它各类专项规划、年度计划，以及区级财政政策、产业政策等宏观经济政策的重要依

据，是“十一五”期间全区经济社会发展的重要准则。完成“十一五”规划的目标和任务，全区上下必须统一认识，解放思想，更新观念，精心组织，狠抓落实。

1、广泛宣传动员，统一思想认识。利用各种媒体，采取多种形式，向社会广泛宣传“十一五”规划，在全区人民中形成广泛关心规划、自觉参与规划实施的氛围。政府要提高对中长期规划重要性的认识，重视和支持规划工作，并切实加强规划实施的组织领导，保障规划的有效实施。企业要充分认识和理解政府的战略意图，把全区经济社会发展战略和企业发展战略结合起来，把全区规划目标与企业行为结合起来，积极主动地参与规划实施。

2、加强政府引导，建立规划体系。政府要认真制定、执行国民经济和社会发展年度计划，分年度落实好“十一五”规划提出的目标和任务，使总体规划目标任务通过年度计划得到实施。政府各有关部门要根据自身职责，对所负责领域的任务，制定有针对性的具体实施方案；行业主管部门要依据规划编制和落实好各行业领域的专项发展规划，为“十一五”规划的顺利实施提供有力支撑。

3、采取综合措施，加强重点建设。为完成“十一五”规划确定的目标和任务，“十一五”期间，我区将在加强对国家宏观调控政策的研究，掌握国家投资导向，争取国家在政策、资金等方面对我区重点建设项目的支持的同时，通过产业政策、财税政策、投资政策、空间调控政策等导向及措

施，组织引导国内外企业参与我区重大项目的建设。

4、加强跟踪分析，强化监督检查。加强对规划实施的监测、预警和跟踪分析，深入研究“十一五”规划实施中出现的新情况、新问题，及时采取相应措施，保证“十一五”规划实施。规划主管部门要加强监督检查，并及时将“十一五”规划执行情况向区政府报告，并按程序由区政府向区人民代表大会常务委员会报告。

5、适时调整修订，增强应变能力。建立重大问题决策会商制度，对出现的一些跨区域、跨行业、关系经济社会发展全局的重大问题，不定期召开专题会议，在广泛征求社会各界意见的基础上集体研究决定，及时调整规划。规划实施期间，如遇国内外环境发生重大变化，或由于其它不可预见因素，使实际经济运行严重偏离规划目标时，要及时提出调整方案的议案，报送区人民代表大会常务委员会审议。

附件：

“十一五”期间主要项目安排

1、工业项目：高新电子工业园区，民营科技创业园区，纺织科技工业园区，机电一体化工业园区，中小企业集中（标准厂房）区等。

2、市政设施：开发区东区和风景名胜区交通干、支道，观音山污水处理厂，狼山地区雨污管网等。

3、交通运输：崇川开发区区内热网建设工程，南通港

口综合物流园，运河物流园等。

4、商业网点：紫阳新城机械广场，沃尔玛连锁超市，华东科绿科技园，南通数码城，南通市电子电器商城，汽车产贸园区等。

5、旅游业：狼山景区改造、扩建，黄马山景区整治，江苏省第五届园艺博览会、南通国际旅游商贸中心等。

6、房地产业：盈信五星宾馆，三里墩花苑，观音山镇旧城一期改建，山港桥花苑，通富花苑，园林小区，环桥花苑等。

7、社区建设：改建区社区服务中心，改造虹桥、城东、和平桥、新城桥等6个街道社区服务中心，改造15个社区服务站；改建街道敬老院、社区托老所。

8、文化事业：改扩建崇川文化馆，新建崇川图书馆、各镇（街）文化活动中心、社区文化站以及镇（街）、社区两级图书室，建设崇川图书城。

9、卫生事业：建设社区卫生服务中心、社区卫生（计生）服务站。

10、劳动就业：新建崇川人力资源市场。

11、教育事业：新建新村配套中小学。重建聋哑学校。新建通师一附幼儿园。迁建八一中学。

12、精神文明建设：建设青少年思想道德教育校外活动场所。