

港闸区国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

(2016年2月1日港闸区第九届人民代表大会第五次
会议第三次全体会议通过)

港闸区人民政府

港闸区国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

(2016 年 2 月 1 日港闸区第九届人民代表大会第五次
会议第三次全体会议通过)

港闸区人民政府

港闸区第九届人民代表大会第五次会议 关于港闸区国民经济和社会发展的 第十三个五年规划纲要的决议

(2016 年 2 月 1 日港闸区第九届人民代表大会
第五次会议第三次全体会议通过)

港闸区第九届人民代表大会第五次会议审查了区人民政府提出的《港闸区国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要（草案）》。会议同意港闸区第九届人民代表大会国民经济和社会发展规划和财政预算审查委员会的审查结果报告，决定批准这个规划纲要。

前 言

“十三五”时期，港闸区将全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话特别是视察江苏重要讲话精神。这一时期，是港闸区率先全面建成小康社会的决胜阶段和积极探索开启基本实现现代化新征程的重要阶段。

根据《中共港闸区委关于制定港闸区国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》，编制《港闸区国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》（以下简称《纲要》）。

《纲要》主要阐明“十三五”时期的发展目标、发展任务、发展重点和政策取向，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责，编制和实施各类规划计划以及制定政策、安排项目和资金的重要依据，是今后五年港闸区经济社会发展的宏伟蓝图，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

目 录

第一章 率先全面建成小康社会，开启基本实现现代化新征程	1
第一节 “十二五”发展成就	1
第二节 发展环境与阶段特征	7
第三节 指导思想与发展目标	9
第四节 “3+5”城市与产业布局	12
第二章 加强创新驱动，激活内生新动力	14
第一节 提升创新能力	14
第二节 建设创新载体	15
第三节 构建创新体系	17
第三章 加快结构调整，构建产业新体系	19
第一节 提升发展先进制造业	19
第二节 提速发展现代服务业	21
第三节 提质发展现代农业	23
第四节 大力实施“互联网+”	24
第四章 提升功能品质，构筑城市新格局	26
第一节 推进区域融合发展	26
第二节 加快城市空间拓展	27
第三节 放大交通枢纽效应	28
第五章 促进绿色发展，培育区域新生态	30
第一节 促进资源节约利用	30

第二节	营造绿色生态环境	31
第三节	加强环境保护监管	32
第六章	注重文化引领，促进文明新提高	34
第一节	加强精神文明建设	34
第二节	提升文化服务水平	35
第三节	促进文化产业发展	36
第七章	优化公共服务，迈上共享新台阶	38
第一节	加快促进创业就业	38
第二节	加快发展教育事业	39
第三节	加快发展卫计事业	41
第八章	强化社会保障，实现民生新福祉	43
第一节	完善社会保障体系	43
第二节	完善社会救助体系	44
第三节	完善住房保障体系	45
第九章	健全社会治理，打造发展新环境	47
第一节	加强社会组织建设	47
第二节	加强法治港闸建设	48
第三节	加强公共安全建设	49
第十章	深化改革推进，跨入攻坚新阶段	51
第一节	深化经济体制改革	51
第二节	深化行政管理体制改革	52
第三节	深化财政体制改革	53
第四节	深化城镇化发展体制改革	54

第十一章 规划实施与保障	56
第一节 健全规划组成体系	56
第二节 完善规划实施机制	56
第三节 构建规划保障体系	57
第十二章 远景展望	60
第一节 增强综合实力	60
第二节 拓展发展空间	60
第三节 优化产业布局	61

第一章 率先全面建成小康社会， 开启基本实现现代化新征程

“十二五”时期，在区委、区政府的正确领导下，全区上下主动适应国家宏观经济政策的变化，有效应对外部市场低迷，经济下行压力加大的复杂局面，坚持科学发展、转型发展、全面发展，大力推进经济结构调整，产业业态、城市形态、区域生态、生活质态得到快速提升，经济社会发展取得重大成就。“十三五”时期，是全区全面贯彻党的十八大和十八届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话特别是视察江苏重要讲话精神、推动“领跑新城区 建设新港闸”取得重大进展的关键时期，是率先全面建成小康社会决胜阶段和积极探索开启基本实现现代化建设新征程的重要阶段。

第一节 “十二五”发展成就

综合实力跃上新台阶。“十二五”以来，全区地区生产总值年均增长 10.5%，2015 年实现地区生产总值 308 亿元；人均地区生产总值达到 10.5 万元，达到苏南水平；一般公共预算收入达 40.8 亿元，是“十一五”末的 2.1 倍，税收占比 92.7%，全市领先。预计全社会研发投入占 GDP 比重达 2.44%，增幅全市第一。“十二五”时期，全区呈现出“创新活跃期”的发展特征，成功获批筹建

省级高新技术产业开发区，顺利跨入“全国科技进步先进区”和“全国知识产权强县工程”方阵，建成“全国科普示范城区”。

“十二五”期间经济总量、财政总收入对比图



结构调整取得新突破。“十二五”以来，累计完成固定资产投资超 1000 亿元。服务业增加值占 GDP 比重比“十一五”末提高 18.6 个百分点，达 41.6%，服务业经济全面迈向“4”时代；高新技术产业产值、新兴产业产值占规模工业产值比重分别提高 18 和 18.3 个百分点，达到 38.9%和 33.9%；建筑业年产值突破 200 亿元，年施工面积突破 1600 万平方米，分别比“十一五”末提高 80%和 40%。

“十二五”期间三次产业结构变化趋势图



“十二五”期间高新技术产业发展趋势图



“十二五”期间新兴产业发展趋势图



综合交通展现新优势。 “十二五”期间， 通宁大道高架、江海大道高架、长江北路高架 3 条快速道路陆续建成； 幸福大道、城北大道东延等 126 条近 243 公里的道路新建、改扩建顺利完成； 永兴大道、濠东路等 4 条跨运河通道全面贯通； 新 204 国道、宁启铁路复线电气化改造、 九圩港航道升级等重点跨区域交通工程

顺利完工。“外联通畅、内联便捷”的道路交通网络基本形成， 公铁一体、水陆联运的交通优势进一步凸现。

开发开放收获新成果。“十二五”期间， 累计引进重点项目超 100 个， 其中外资项目 53 个。累计实现注册外资实际到账 4.5 亿美元， 累计实现外贸进出口总额 138 亿美元， 占全市贡献较“十一五”末提高 2 个百分点， 累计实现外经劳务合同额 0.74 亿美元。首个跨国合作共建园区中斯产业园签署合作协议。到“十二五”末， 民营经济增加值占 GDP 比重达 65%， 民营经济入库税金占全部税收比重超 70%， 累计引进市外民资注册资本超 80 亿元。私营企业数超 1 万家， 注册资本达 330 亿元， 分别比“十一五”末增加 2900 家和 135 亿元。

“十二五”期间外贸进出口总额增长趋势图



改革创新激发新活力。“十二五”期间， 制定全面深化改革工作要点， 实施 7 大类 32 项改革任务， 取得初步成果。被省确定为苏中地区“政社互动”改革试点单位。成立市北新城管委会， 对 44 平方公里实施统一规划建设。区行政审批局正式挂牌， 行政许可实行便民化管理。率先实行“三证合一”登记制度。建立三大

指挥部，全面统筹推进城市、经济、农业发展，成功探索农业公司经营模式。优化唐闸古镇保护与开发体制，创立“管委会+公司”运作模式。构建“五大工程”考核推进机制，完善产业基金激励体系。构筑财税区街共管体系。实行招商扁平化管理。组建城管行政执法局，构建“大城管”机制，城市长效管理模式全市推广。

城市形象实现新提升。“十二五”期间，建成区面积翻一番，从 17.6 平方公里拓展到 45 平方公里，形成市北新城核心区、永兴五水城、市北科技城三大城市功能板块，城市化率达到 91%。累计出让经营性地块 3522 亩。累计新开工安置房 870 万平方米，交付安置房 40938 套共计 573 万平方米，安置 24774 户，改造危旧房 2591 户。推进通吕运河绿廊、秦灶河滨河绿化等重点生态景观廊道建设；如期完成永和路高压线下埋；新建污水干管 109 公里，东港污水处理厂 10 万吨扩容进水运营；天然气置换全面完成；公共交通体系日趋完善。

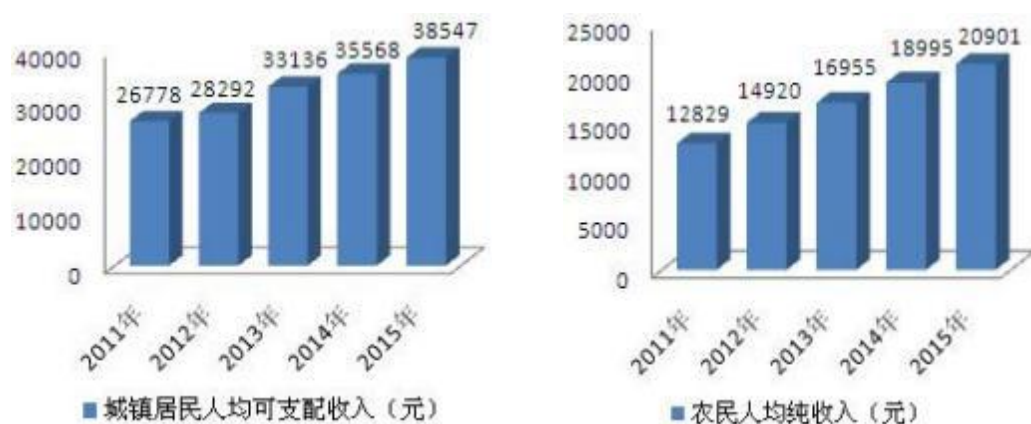
“十二五”期间城市开发建设情况



生态环境呈现新景象。“十二五”期间，累计投入绿化资金近 20 亿元，新增绿化造林面积超 1.4 万亩，城市绿化覆盖率达 45%，林木覆盖率达 22%。唐闸公园、通宁大道景观等重点项目顺利建成，实现绿化示范街道全覆盖。古港花都建成开放，城市绿谷获评国家 3A 级景区。完成河道整治 43 条（段），长度 43.8 公里，新开河道 7.11 公里。“一街两河”等“四横四纵”绿化景观初具形象。启动通吕运河和九圩港清水通道红线保护区工作。区域环境综合指数达小康标准。创成省国土资源节约集约模范区。

社会民生获得新福祉。到“十二五”末，全区城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别达到 3.9 万元和 2.1 万元，分别是“十一五”末的 1.7 倍和 1.9 倍。基本形成城乡居民养老保险制度框架体系，实现城乡居民医保全覆盖。城镇登记失业率控制在 3% 以内。城镇新增就业累计数近 2 万人。全区居民平均寿命 82.7 岁。获得“全国首批义务教育发展基本均衡县（市）区”和“江苏省学前教育改革发展示范区”称号。建成“全国计划生育优质服务先进区”和“江苏省慢性非传染性疾病综合防控示范区”，创成“江苏省现代民政示范区”、“江苏省公共体育服务示范区”和“江苏省老年体协工作先进区”。建成市首家图书馆分馆，创成全市首个国家级文化产业示范基地。荣获省级及以上道德荣誉达到 28 人次。完成档案馆馆藏档案数字化建设，实现档案工作规范化建设星级全覆盖。

“十二五”期间城乡居民收入增长趋势图



“十二五”期间，总体上顺利完成规划确定的主要目标任务，初步建成市区北翼业态、功能、形象皆优，活力、实力、魅力兼备的现代化新型主城区，为打造“全市五大新城建设先行区、城市现代化示范区”奠定坚实基础。

第二节 发展环境与阶段特征

“十三五”是全区转型发展出效益、新城建设出形象的关键时期，既面临国家战略叠加、跨江通道助推的重要战略机遇，也面临诸多矛盾、风险和挑战。

从国际看，经济全球化、文化多样化、社会信息化深入发展，世界经济在深度调整中曲折复苏，但国际金融危机深层次影响在相当长时期仍将存在，外部环境中不稳定、不确定因素增多。从国内看，我国经济长期向好基本面没有改变，特别是经济发展进入新常态，表现出速度变化、结构优化、动力转化三大特点，经

济正在向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演化。这既为我区经济转型升级提供重要契机，也形成倒逼压力。从港闸区情看，“十三五”时期，全区进入重大机遇、转型效应和后发优势集中释放的关键阶段。江苏省建设沿江沿海等经济带、推动（沪）苏通融合发展；南通市建设重要区域性综合交通枢纽、提升长三角北翼中心城市地位、加快融入苏南深度接轨上海，这对充分发挥港闸比较优势，加快推动转型发展带来新的重大机遇。同时全区未来发展也面临诸多亟待解决的瓶颈和矛盾：稳增长、调结构的压力依然较大，新增长点培育周期较长，服务业占比仍需进一步提高；城市功能还不够完善，生态环境还需进一步优化；优质公共服务供给还不能充分满足群众需求，人气商气集聚还需进一步加快；制约发展的体制机制障碍依然存在，社会建设和治理面临新情况新问题。

未来五年，全区发展处于三个明显的历史阶段：

枢纽效应释放期。“十三五”时期，长江经济带、上海自贸区、南通陆海统筹综合改革试点、江海河联运等多重机遇叠加，为我区经济社会发展提供更为广阔的空间。沪通长江大桥和南通西站建设引导市区城市空间向西北拓展，开启建设要素集聚的桥头堡、南通市区新门户的新时代。一系列国家级重大基础设施项目建设，更加凸显区域综合交通枢纽地位。

转型发展凸显期。“十三五”时期，产业结构由“二三一”向“三二一”转变，更加突出服务业先导、先进制造业支撑作用。城市品质由基础设施建设向功能提升转变，更加突出公共服务的保障

作用。社会治理由传统的社会管理向现代化社会治理转变，更加突出和谐稳定的社会建设。

民生事业臻善期。“十三五”时期，全区经济社会发展迈上新台阶，为民生改善奠定强大基础；全面推进创业就业，增加城乡居民收入，为民生改善拓展增长空间；完善脱贫帮扶等社会保障体系，为民生改善提供制度安排；优化教育、文化、卫生、养老等公共服务，为民生改善营造宜居环境。

第三节 指导思想与发展目标

“十三五”时期，全区经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，以总书记视察江苏重要讲话精神为引领，围绕“四个全面”战略布局，坚持发展第一要务，以提高经济发展质量和效益为中心，突出稳中求进、转型升级，以“领跑新城区、建设新港闸”为总目标，以“经济、城市、社会治理”三大转型为主抓手，深入落实“五个迈上新台阶”重点任务和省委“八项工程”、市委“八个领先”，统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设，全力打造五大新城建设的先导区、示范区，着力建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新港闸，率先全面建成小康社会，积极探索开启基本实现现代化建设新征

程，谱写好中国梦的港闸篇章。

“十三五”时期，全区着重把握的发展理念：

坚持创新发展。突出科技创新，加大科技投入和创新人才引进力度，推动大众创业、万众创新，不断完善区域创新体系，加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系、发展模式。

坚持协调发展。以产城融合推动产业经济和城市功能同步升级，推进现代服务业与战略性新兴产业并驾齐驱；以板块融合实现产业和城市布局的功能互补，推进产、城、人之间的良性互动、协调发展。

坚持绿色发展。坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的发展道路，加快建设资源节约型、环境友好型社会，让良好生态环境成为居民生活质量的增长点、展示港闸良好形象的闪光点。

坚持开放发展。主动融入全方位开放布局，突出对内对外互动开放，促进内外需协调、进出口平衡，坚持更高水平引进来和更大步伐走出去并重、引资和引智并举，在扩大开放中拓展发展新空间。

坚持共享发展。全面落实以人为本的发展思想，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果惠及人民，围绕民生建设采取更有效的措施，注重机会公平，保障基本民生，让全区人民在共建共享中有更多获得感。

“十三五”时期，全区经济社会发展的目标要求是：

持续推进经济发展，建设经济强的新港闸。经济保持中高速增长，产业迈向中高端水平，经济总量、均量、质量同步提升，

到“十三五”末，地区生产总值、一般公共预算收入、服务业应税销售收入增幅分别高于全市 1、2、3 个百分点。地区生产总值达 500 亿元，一般公共预算收入力争 70 亿元，规模工业产值达 800 亿元，服务业应税销售收入达 1000 亿元。工业化和信息化融合程度进一步提高，主要创新指标高于全市平均水平。加快形成开放开发新格局，开放型经济在全市位次稳中有升。

显著提升幸福指数，建设百姓富的新港闸。居民收入和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，收入结构不断优化，收入差距进一步缩小。社会就业更加充分，劳动关系更加和谐，实现更加稳定、更高质量就业。教育、医疗、养老等公共服务更加健全、更有质量，社会保障水平、基本公共服务均等化水平走在全市前列。

不断改善生态环境，建设环境美的新港闸。资源节约和环境保护制度不断完善，绿色发展水平不断提升，污染排放总量持续下降，能源资源利用效率大幅提高，全面完成节能减排目标任务。居住品质提升，人居环境舒适，推动住有所居向住有宜居迈进。主要生态功能区基本形成，生态产品供给持续增加，全社会环保意识显著增强，成为生态、宜居、宜业的主城区。

全面健全社会治理，建设文明程度高的新港闸。中国梦和社会主义核心价值观深入人心，人民群众思想道德素质、科学文化素质、健康素质明显提高，全社会法治意识不断增强。文化事业和文化产业加快发展，公共文化服务体系更加完善，以近代工业遗存、主题动漫为特色的文化影响力持续扩大。治理体系和治理

能力现代化取得重大进展， 承担的省、市改革试点探索出可推广的成熟经验，形成系统完备、科学规范、运行有效的体制机制。人民民主不断扩大，法治政府基本建成，司法公信力明显提升，法治港闸、平安港闸、廉政港闸建设持续走在全市前列， 成为全市社会安全感最高的地区之一。

第四节 “3+5”城市与产业布局

“十三五”时期， 推动港闸经济开发区争创国家级开发区， 南通市北高新技术产业开发区建成长三角有影响的高新区， 进一步优化城市边界，科学功能分区，坚持产城融合、塑造发展特色，继续打造三大城市片区和五大产业载体。

繁荣发展城市板块。坚持产城融合、完善城市功能、塑造发展特色， 全力打造三大城市片区。 **市北新城核心区。** 以北大街为轴心， 永和路以南集聚商贸流通功能， 建成市级商业副中心； 永和路以北集聚总部经济功能， 建设主城区高端商务区。在北大街两侧， 重点发展公共服务配套， 打造区域城市公共服务中心。 **永兴五水城。** 以五水商圈为核心， 依托通扬运河、通吕运河滨水绿廊， 突出高端零售、特色餐饮、时尚娱乐等城市功能， 打造滨水高端休闲商业区。 **上海市北高新（南通） 科技城。** 突出科技服务功能， 重点发展软件研发、技术服务、教育培训等高端业态， 建成长三角北翼生产性服务业示范区。 配套生态居住和商业办公功能， 建成产城融合样板区。

提升发展产业载体。依托五大产业载体，大力发展前景好、容量大、效益高的产业。

南通船舶配套工业集中区。天生片区向沿江产业片区延伸，融合沿江海工产业资源，陈桥片区向高速以北拓展，现有产业向制造业两端延伸，两片融合打造长三角北翼船舶产业基地。

南通北先进制造业集聚区。以龙头企业为带动，向宁启铁路以北延伸，向新能源交通、航空装备、电子电器、精密制造等高端领域进军，到“十三五”末实现百亿级装备制造产能。

南通综合物流示范园。充分发挥多式联运的交通枢纽优势，以城市配送、电商快递、第三方和第四方物流、供应链管理等为主导业态，打造国家级示范物流园区。

唐闸古镇。加快唐闸历史街区保护修缮和开发利用，重点发展休闲旅游、文化创意、工艺美术、数字传媒、信息服务等文化产业，打造特色文化产业板块。

现代农业园区。建设万亩蔬菜基地、优质稻米基地、休闲观光片区，融合生态休闲旅游、农产品生产销售及农业知识教育综合服务功能，打造现代农业产业基地。

第二章 加强创新驱动，激活内生新动力

抓住省政府批准筹建省级高新技术产业开发区的契机，大力实施创新驱动战略，发挥科技创新在全面创新中的引领作用，全面提升创新能力，营造大众创业、万众创新的良好环境，创建体系健全、要素集聚的创新型港闸。

第一节 提升创新能力

着力提升创新能力，强化科技与经济、创新成果与产业、创新项目与现实生产力的对接，加快实现经济社会发展从要素驱动、投资驱动向创新驱动的根本转变。

强化企业创新主体地位。推动创新资源、创新政策、创新服务向企业集聚，培育以高新技术企业为骨干的创新型企业集群。引导企业建立重大研发平台、转化重大成果，形成一批龙头科技型企业；通过项目承接、资本运作、战略联盟和品牌塑造，打造一批标杆科技型企业；从人才、技术、风险资本等方面提供优质服务，培育一批中小科技型企业。到“十三五”末，全区形成 30 家亿元科技龙头企业、50 家科技标杆企业、100 家科技中小型企业的创新企业梯队。

提升产业技术创新能力。着眼国际高新技术发展前沿，提升产业技术层次和竞争力，引导产业结构向高端攀升。围绕高端装

备、船舶海工等，提升主导产业综合创新能力。围绕新能源、新材料、智能装备等，助推新兴产业跨越创新。围绕科技服务、科技金融等，促进现代服务业模式创新。重点依托万顷良田，拓展现代农业技术创新。到“十三五”末，全区高新技术产业产值占规模以上工业产值比重超 45%。

提高区域综合创新水平。按照产业化能力、知识创造能力、国际竞争能力、可持续发展能力的建设要求，瞄准科技前沿，以市北高新区为核心，积极筹建省级高新技术产业开发区，打造成长三角有影响的高新区，加速形成科研院所、总部经济、研发设计、科技孵化、信息服务、电子商务、教育培训、时尚创意等新型业态。到“十三五”末，省级高新技术产业开发区实现高新技术产业产值超百亿元。

第二节 建设创新载体

加快创新载体和服务平台建设，完善配套设施，着力增强集聚自主创新主体的能力，形成全区科技创新载体均衡分布发展的新格局。

打造公共服务平台。强化平台服务功能，构筑特色鲜明、辐射面广的公共服务平台体系。推进软件和服务外包，打造市北科技城软件外包服务平台；整合物流信息、物流咨询及中介等平台资源，打造惠及华东地区的现代物流公共服务平台；推进南通金融科技产业基地建设，促进金融与科技融合，打造以信息技术为

基础的金融科技服务平台；依托天安数码城等载体，打造集电子商务、信息科技、文化创意于一体的服务平台。

建设技术创新联盟。以行业龙头或骨干创新型企业为重要依托，建设研发机构和政产学研平台，鼓励企业与科研机构、科技中介服务机构建立技术创新联盟。积极寻求与南通、南京、上海等地院校以及央企等共建产业研究院的可行性。优化企业创新平台布局，建立完善重点实验室、研究院等。到“十三五”末，建成创新服务平台 5 个，开展大型产学研活动 50 次，企业签订产学研协议 200 项，关键领域形成自主知识产权技术专利和标准 100 项。

鼓励发展众创空间。加大政策扶持力度，推进众创空间健康有序发展。引导研祥科技园等“园中园”向省级科技企业孵化器发展，指导晶城科创园、鹏远文化创意园、紫琅科创园等，建立线上线下多维服务，加强资本与创业主体高效对接。依托赛格创客等品牌园区，构建“创新工场”，形成多元化、全方位、立体式新型孵化体系。

专栏 1：“十三五”时期企业研发平台建设重点

建立：（1）通机股份智能装备研究院（2）中集集团特种储运装备研究院（3）纤维研究所活性炭纤维重点实验室（4）大生集团纺织新材料协同创新研究院。

提档：（1）南通理工学院精密加工重点实验室（2）现代电力节能与电能质量控制研究重点实验室。

第三节 构建创新体系

加大科技投入，探索创新体制改革，加快创新创业人才集聚，提高区域创新能力，构建开放的万众创新体系，增强经济社会发展的内生动力。

推进科技体制改革。建立以目标和绩效为导向的科技计划管理体制，高效配置科技资源。健全以企业 and 市场为核心的技术创新市场导向机制，提高科技资金使用效率。强化科技经费绩效评价制和追踪问效制，突出过程管理和结果评估。完善科技创新政策体系，落实科技载体建设、高新技术产业发展、发明创造等重要政策。

建立多元化投入机制。建立完善以政府投入为引导、企业投入为主体、市场融资为支撑的多元化科技投入体系。充分发挥财政资金的引导作用，吸引更多的社会资本参与科技投入，扩大科技创新资金投入渠道。不断提高全社会研发投入占地区生产总值的比重，到“十三五”末达到 2.8%，企业研发投入额占全社会研发投入的 90%以上。

加快创新人才集聚。依托南通市人力资源大厦，构筑集“产业集聚、企业孵化、服务拓展、品牌树立”等功能于一体的人力资源服务产业园区，打造南通人才高地、创新基地、孵化基地，推进人才市场化建设。实施“市北英才”计划，引进海外高层次人才，提升人才国际竞争力。聚焦现代产业人才开发，统筹推进企业管理、专业技术和高技能等人才队伍建设。加快人才发展体制

改革和政策创新，持续优化人才发展环境，激发人才创新创业创优活力，完善重点领域人才开发机制。到“十三五”末，累计引进国家级顶尖人才 20 名、海外高层次人才 100 名、区级产业领军人才 500 人。

第三章 加快结构调整，构建产业新体系

坚持调高调轻调优调强调绿的导向，深入落实“中国制造2025”实施纲要，推动三次产业协调并进，加快构建以现代服务业为先导、先进制造业为支撑、生态高效农业为补充的现代产业体系。到“十三五”末，三次产业比重优化为 0.5：49.5：50。

第一节 提升发展先进制造业

以推进智能制造为主攻方向，形成战略性新兴产业、主导产业和优势传统产业共同发展的先进制造业体系。到“十三五”末，全区实现工业增加值 220 亿元，建成高端智能装备制造业集聚高地。

重点发展新兴产业。突破智能装备关键技术，发展高档数控机床和机器人，形成智能装备产业。突破海洋工程装备建造等关键技术，发展开发半潜式钻井平台、浮式生产储卸装置等海洋工程装备，形成海洋工程产业。引进基础研究院，突破新型航空材料等关键技术，鼓励研制中小型飞机等整装制造，发展航空专用设备，形成航空装备产业。突破储能系统技术，发展水系离子电池，形成新能源产业。到“十三五”末，全区新兴产业产值占规模工业产值比重达 40%。

高端发展主导产业。重点发展特种储运装备、清洁能源化工

储运大型设备、高档数控机床功能部件和高效变频电机等产品，推动机械制造业向智能化、特色化、高端化方向发展。重点发展高技术船舶、特种船、海上风电工程起重机和自主品牌船用主机等产品，推动船舶修造及配套业由低端向高端转变。重点发展支撑物联网产业基础的传感器件、融合通信、系统集成设备等产品，加快半导体产业项目建设，推动电子信息向价值链高端延伸。到“十三五”末，全区主导产业实现产值 400 亿元。

提升发展传统产业。采用世界领先的“大容量、高参数、低煤耗、零排放”技术，加快推进“上大压小”二期建设，实现电力能源产业升级。支持纺织服装产业技术升级、设备更新和低碳改造，推动纺织服装产业升级。淘汰落后产能，化解产能过剩，建立企业退出机制，推进传统制造业实现转型发展。到“十三五”末，全区传统产业实现产值 200 亿元。

培育发展企业集群。围绕建设“大企业集群、上市企业集群”发展目标，推进企业高端化、集聚化、特色化发展，发挥重点企业对产业发展的支撑和带动作用，着力形成大企业和上市企业集群。到“十三五”末，全区销售收入百亿元企业 1 家、50 亿元企业 2 家、20 亿元企业 7 家、10 亿元企业 10 家。IPO 上市企业 3 家，新三板上市企业 12 家。

提高产业发展质量。质量强区。加快行业和企业质量创新，提升企业整体素质。力争培育省质量奖 1 个、市长质量奖 2 个。品牌强企。支持企业开展品牌创建，培育高知名度商标群体，提升企业核心竞争力。新增市级以上名牌产品 15 个、国际注册商

标 6 件、驰名（著名、知名、地理标志）商标 28 件。标准化战略。推动企业采用国际先进标准，主动参与国际、国家和行业标准制定，提升企业标准制定主动权。新建全国专业标准化分技术委员会和工作组 4 个。加强质量监督管理，营造公平竞争、安全消费的市场环境。

专栏 2：“十三五”时期先进制造业重点项目

1. 新兴产业：中集碳钢罐箱制造、精密机械制造、航空设备制造、通机智能包装生产线及工业机器人系列、恩力能源水系离子电池储能系统、微创英特手机存储卡项目、新能源汽车制造及研发中心、高性能聚合物单丝新材料、高性能弹性体新材料、活性炭技术运用系列制品、3D 打印等。

2. 主导产业：会田锻压机械式冲床制造、三菱政田船舶配套园一期、吉宝气垫船、金冠城市智能化立体停车系统、半导体产业园封装测试项目等。

3. 传统产业：南通电厂“上大压小”二期、宝钢线材三期（冷镦钢丝）项目、南通二棉特色家纺及附属设施技改项目等。

第二节 提速发展现代服务业

着力构建与先进制造业相融合、与城市现代化相协调、与群众需求相适应的现代服务业发展体系。到“十三五”末，服务业增加值达到 250 亿元。

大力发展生产性服务业。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。现代物流。加快南通综合物流示范园建设，构建集公路、铁路、水路、空运一体的多式物流体系，形成以第三、第四方物流企业及供应链服务企业为主体的百亿级物流产业群。商务服务。以楼宇经济、总部经济为主要发展方向，打造核心区总

部经济园、北大街和五水商圈商务集聚区。 **金融科技。** 探索金融服务新模式，建立投融资综合服务平台，推进南通金融科技城、江海大厦建设，创成江苏省金融示范区。

加快发展生活性服务业。推动生活性服务业向精细和高品质转变。 **商贸流通。** 建设北大街和五水商圈，培育万达风情水街、华润万象城、江海风情街等特色街区，着力推进宜家家居等专业市场，构建“大市场、大流通、大贸易”的新格局。 **文化旅游。** 加快南通·1895、森林动物园、赛格动漫园等载体建设，发展创意设计、新兴媒体、动漫影视、健康等产业。 **房地产业。**突出品牌地产开发，着力构建高、中档和安居房“三位一体”的房地产开发体系，适应居民住房需求多样化趋势。

积极发展新兴服务业。推动新兴服务业向集聚化和快速化发展。 **软件和服务外包。** 发挥市级服务外包示范区政策平台优势，依托市北科技城、天安数码城等载体，加快软件和服务外包产业集聚。 **科技服务。** 以建立和完善现代科技服务体系为目标，以校政企合作为平台，建立专业化、市场化的科技中介服务体系，推动产业联盟协同创新。

增强企业竞争实力。培育一批规模大、成长性好、科技含量高的现代服务业企业，引导扶持做大做强。到“十三五”末，培育主营业务收入超百亿元企业 1 家、超 30 亿元企业 5 家、超 10 亿元企业 10 家、超亿元企业 100 家。

专栏 3: “十三五”时期现代服务业重点项目

1. **现代物流:** 林安物流园、宝湾物流、林森物流、物流汇、卡行天下供应链、铭源物流等。
2. **商务服务:** 绿洲商务楼、华强广场、万达大厦、华润中心、江海大厦等。
3. **金融科技:** 南通金融科技示范基地等。
4. **商贸流通:** 华润万象城、宜家家居、万达广场、赛格时代广场、迪卡侬运动连锁、欧尚商业中心等。
5. **文化旅游:** 南通探险王国、唐闸古镇、森林动物园、五水汇等。
6. **科技服务:** 紫琅科创园、晶城科技园、研祥智谷等。
7. **房地产:** 华润、万科、中海、保利、华强等。
8. **服务外包业:** 云院、长江智谷等。

第三节 提质发展现代农业

加快现代农业园区建设，发展高效、现代、特色的农业产业集群，提升农业现代化水平，形成高效型、科技型、生态型、观光休闲型的现代农业体系。到“十三五”末，现代农业经济效益更加明显，全区农业增加值 2.5 亿元。

大力发展现代高效农业。以万亩蔬菜基地、优质稻米基地及休闲观光片区三大板块为基础，推动高效生态产业园建设，放大万顷良田生态优势，建成全省农业建设示范基地。推进农产品加工业、流通业和农业产业化经营，积极培育农产品品牌，做强花、果、蔬菜等优势产业，提高经济、社会与生态效益。

积极改善农业基础设施。紧守基本农田保护红线，加大农业基础设施投入力度，加快水系贯通和配套设施水利工程建设，不断提高农田基础设施标准，提高农业装备水平。到“十三五”末，

全区高标准农田比重达 80%，高效设施农业面积占比达到 22%，确保农业综合生产能力长期、持续、稳定提升。

创新发展农业经营方式。加快培育新型农业经营主体，支持专业大户、家庭农场、合作组织、农业企业等新型农业经营主体发展，提升农业技术服务能力，鼓励农业龙头企业加强产业链前延后伸，推进产加销、贸工农一体化经营。到“十三五”末，培育省、市级农业龙头企业各 1 家，创建省级名牌农产品 1 个，农产品出口创汇额年递增 20%以上。

第四节 大力实施“互联网+”

实施“互联网+”计划，充分发挥互联网在生产要素中的优化集成作用，促进互联网技术、互联网思维、互联网模式与产业升级全面融合，提升实体经济的创新力和生产力。

推进“互联网+制造业”。以工业化与信息化深度融合为切入点，推动制造业与信息技术融合发展，推动产业形态、生产方式、商业模式变革。大力实施两化融合工程，实施信息技术改造，构筑企业创新平台，鼓励重点制造业企业实现产品数字化、生产自动化、装备智能化、管理精细化和营销网络化，引导企业在智能制造、工业大数据、跨境电子商务等方面进行新业态、新模式创新。

推进“互联网+服务业”。以信息化、便利化、标准化、品牌化为导向，加快智慧产业园、上海市北（南通）科技城、南通综

合物流示范园、江海大厦等载体建设，重点发展电子商务、金融科技、物联网、智慧物流、信息服务和文化创意等产业，打造新一代智慧产业基地。推进移动互联网数据中心建设，全面构建信息网络，提高对平台经济的支撑力。

推进“互联网+农业”。高标准运作现代农业产业园区，加强万顷良田项目区管理，推广物联网智能化，加快建成管理研发中心、有机肥厂、休闲采摘展示区、网店直销平台和蔬菜质检配送中心等“一条龙”服务，以“智”领跑全省。

第四章 提升功能品质，构筑城市新格局

对接国家重大发展战略，重点实施以市北新城为主体的城镇体系建设和重大基础设施建设，充分发挥交通引领发展作用，放大枢纽效应，凸显区位优势，全面提升市北新城城市功能品质。

第一节 推进区域融合发展

按照“跨区融合、一体发展”的战略导向，实施“中心辐射、西联滨江、东襟空港、南接崇川、北引刘桥”的城市空间发展战略。

中心辐射。加强市北新城核心区建设，带动区内各个城市片区的提升发展，促进城市功能向周边地区辐射，建成区域城市主中心。

西联滨江。通过城镇功能互补、空间布局统筹、道路交通连接、基础设施共建、生态环境共育，带动滨江地区城市功能与港闸区协调发展。

东襟空港。通过生产空间优化布局、产业分工配套协作、要素资源合理配置，加强南通北先进制造业集聚区和南通空港经济区的产业组织联系。

南接崇川。通过跨通吕运河通道，与崇川区无缝连结，承载城市新功能，加强市北新城公共服务配套，和崇川区共同构筑“主

城区、大南通”的发展格局。

北引刘桥。通过农业功能向刘桥片区转移， 加强和刘桥片区融合， 为未来区域城市和产业发展预留空间。

第二节 加快城市空间拓展

适应区域经济社会发展需要， 贯彻省、市主体功能区规划要求， 利用全市新一轮城市总体规划编制契机， 拓展建设范围， 实现经济社会、城市、土地、生态等多规融合。

优化城市边界。坚持既定规划底线， 兼顾现状及未来重大项目、重要基础设施建设需要， 通过规划调整， 优化城市边界， 增加建设用地。 陈桥片区， 对接南通西站， 加快刘陈河以西、宁启铁路和通扬运河之间区域开发， 建设节点型商业商务核心区、长三角北翼船舶基地。 天生片区， 加快城北大道以西、通扬运河和长江之间区域开发， 建设高端装备产业园。 南通站北片区， 加快南通综合物流示范园东至工农路、西至幸福大道的区域开发， 建设多式联运、电商快递、城市配送、冷链物流等综合功能区。 南通北片区， 加快城北大道以南、园林路以西、宁启铁路以北、工农路以东区域开发， 建设现代制造业集聚区。

落实生态红线。根据区域经济社会发展需要， 对生态红线保护区域开展适时调整。开展九圩港、通吕运河清水通道维护， 建设通吕运河水陆等水系生态廊道。 严格实行区域生态空间管理， 推进生态景观、生态廊道、生态系统建设， 优化城乡人居环境。

保护基本农田。优化建设用地空间布局， 坚持因地制宜， 高效配置土地资源。按照土地利用规划划定的基本农田保护红线，对基本农田控制线内的土地进行严格管控。根据“基本农田数量不减少，质量有提高，布局基本稳定”原则，在确保基本农田保护任务的前提下， 合理优化基本农田空间布局， 促进基本农田集中连片。

第三节 放大交通枢纽效应

利用国家一系列重大战略机遇，保障建设和实施国家、省、市重大基础设施项目， 以交通枢纽实现九脉通衢， 引领区域在更高的起点实现新一轮发展。

公路。保障实施锡通高速公路和在建沪通长江大桥建设项目， 建设南通对接苏南的门户， 加强区域和苏南、沪、浙的联系。保障实施 204 国道扩建和平海公路建设项目， 提高对外交通的运载能力。

铁路。保障实施沪通铁路和沪通铁路南通西站建设项目， 形成国家沿海铁路大通道的重要节点。保障实施通苏嘉城际铁路建设项目， 形成国家沿海复线大通道节点。保障实施北沿江高速铁路建设项目， 依托北沿江走廊， 对接国家长江经济带战略。保障实施盐通客运专线项目， 对接陇通通道， 融入丝绸之路经济带。保障实施南通市城市轨道交通 1、2 号线建设项目， 加强中心城市内部区域之间的快速联系。

港口。利用《南通港总体规划》修编和港口布局调整契机，紧抓长江南京以下 12.5 米深水航道建设机遇，调整区内长江岸线布局，整合岸线资源，提高利用效率，新建和改扩建沿江公用码头和专用码头泊位，实现区内港口泊位和南通市长江上下游港区融合发展，配套上海港，服务长江中上游港口群。保障实施《南通市内河港口发展规划》，充分利用规划岸线，建设内河港口泊位，形成江海河联运节点枢纽。

高等级航道。提升区内九圩港、团结河航道等级，实现三级航道标准全覆盖，构筑江海联运辅通道门户节点，融入 21 世纪海上丝绸之路。实施九圩港复线船闸建设工程，提高船闸通行水平，增强内河航运竞争能力。

机场。利用南通机场开通国际航线契机，通过金通（1、3）大道、幸余（机场）路等短距离直线通廊，加强港闸区与南通机场的快捷联系，构建区域水、陆、空立体交通体系。

城市道路。推进通京大道、长泰路等主干道的快速化改造，重点建设幸余路西延、荣盛路南延跨通扬运河大桥、怡远路等 10 条主次干路（桥），建设闸东路、幸余路北侧规划路等支路，提高道路路网密度。建设公交西站、客运北站两处公交枢纽。加强铁路站点和地面公交换乘衔接，提升铁路站场的综合功能。

第五章 促进绿色发展，培育区域新生态

构筑绿色生态体系、打造绿色生活环境，切实防范环境风险，全力保障生态环境安全。到“十三五”末，生态文明水平与全面小康社会相适应，成为全区基本实现现代化强有力的环境支撑。

第一节 促进资源节约利用

坚持节约优先，树立节约集约循环利用的资源观，不断推进节能减排和循环经济，提升全社会高效利用资源能力。

推进节能减排。实施节能工程，推进节能改造和节能技术产业化，实施余热余压利用、大气污染防治、新型建筑材料等节能工程。实施减排项目，加快实施 100MW 分布式光伏发电、华能南通电厂节能技术改造、南通电厂“上大压小”二期和节能技术改造等重大节能与循环经济项目。实施行业整治，推进污水处理厂及配套管网建设，加快电力行业、印染行业企业专项整治和产业转型升级。

推进循环经济。推行强制清洁生产审核和循环经济发展模式，形成资源消耗低、环境污染少、资源利用水平高的产业发展新格局。推进循环农业、循环工业、循环服务业建设，构建区域循环经济体系，实现产业间纵向延伸、横向耦合、链接循环，创建循环经济示范企业和生态工业示范园区。发展全社会再生资源

利用产业，引导绿色生产和消费模式。到“十三五”末，工业固体废物综合利用率达到 98%。

推进资源节约。节约集约利用土地、电、水等资源，加强全过程管理，大幅降低资源消耗强度。按照“控总量、挤存量、提质量”的原则，加强土地利用效率，不断推进向空中及地下要地，鼓励企业二次开发，大力实施“城中村”“城中厂”“危旧房”改造，促进存量土地的高效利用。加强电力需求侧管理，引导企业、用户搭建电能精细化管理平台，推进设备改造、整体优化。推广高效节水技术和产品，加强城市节水，推进企业节水改造，构建节水型社会。

第二节 营造绿色生态环境

高度重视生态环境建设，加强区域生态红线保护，建立健全生态补偿机制，实施蓝天、碧水、绿地工程，打造海绵城市，做亮生态特色，创造绿色空间，让生态宜居成为美丽港闸的名片。

实施蓝天工程。加大重点行业废气监督和治理力度，关闭影响大气环境的高污染企业，推广全社会秸秆综合利用，加强建筑工地、道路运输、港口装卸、物料堆场等重点场所扬尘防治。严肃查处违法排污行为，全面实施排污申报登记动态管理，推行排污许可证制度和排污权有偿交易，全面削减二氧化硫、烟尘、粉尘等大气污染物排放总量。

实施碧水工程。加强水污染治理。推进河道截污和雨污分流

工程。建设一批污水次干管及小区内部污水收集支管，实现水环境的良好动态循环。加强河流整治，优化水系布局。完成幸福工业园区中心路等雨污分流项目，东港河等截污工程项目，以及永兴中心河、中心港河等 40 条河流的整治工程项目，基本消除河道黑臭，美化河道景观。加强农村水环境修复，建立农村河道轮浚机制，提高河网水系引排和自净能力。到“十三五”末，城镇污水达标处理率达 90%以上。

实施绿地工程。建设公共绿地、街头绿地、居住区绿地、单位庭园绿地，城市绿化面积年均增加 1000 亩以上，形成完备的公共绿地基础设施体系。完成通吕运河绿廊、港闸河绿廊一期、工农北路等道路绿化及怡园路两侧、纺配河北侧河道绿化，建设白龙湖公园、五水公园等公共绿地。推进城镇生态景观、生态廊道建设。建成立体型多层次城市绿化景观，实现道路与河流绿化全覆盖。到“十三五”末，林木覆盖率达 24%，创建生态园林城市。

第三节 加强环境保护监管

通过健全环保制度、加强环保监控、严格环保执法，有效防范环境风险，全力保障生态环境安全，为提升区域生态文明水平提供有力保障。

严格环保制度。完善环评、安评、能评、稳评联评机制，实行能源消耗、建设用地总量和强度双控行动，强化污染物排放许可证制度，加强生态环境保护考核评价和责任制追究。严格执行

环保目标责任制、重大环境污染与生态破坏责任制、主要领导离任环境审计等制度。建立和完善环境风险应急响应体系与环境风险防控机制。推行污染源环境监管信息公开和企业环境行为信息公开。

严格环保监控。健全环境监测社会化购买服务，提升重点污染源、环境质量在线监控系统。完善污染源监控中心、重点污染源在线监测监控系统。加快污水处理厂等市政设施监控系统建设。加强重点行业企业环境监管，开展环保政务业务数据库建设，完善环境管理信息系统，建立环境信息共享平台，提升环境管理信息化水平。

严格环保执法。加强环境监管执法，开展惩治违法排污企业保障群众健康环保专项行动。健全环境执法体系，加强环保队伍建设，建立区、街、村（社区）三级环境管理网络，实施网络化环境监管，严格环保监察，强化联动综合执法，提升环境执法监督能力，加强环保行政执法与刑事司法有效衔接，严厉打击破坏生态环境违法犯罪行为。

第六章 注重文化引领，促进文明新提高

加强社会主义精神文明建设，坚持社会主义先进文化前进方向，用社会主义核心价值观凝聚力量，提高全民文化素质和文明素养，推动经济建设和政治建设、文化建设等协调发展。

第一节 加强精神文明建设

以社会主义核心价值观体系建设为根本，以提升市民文明素质和城市文明程度为目的，全方位推进精神文明建设。

培育社会主义核心价值观。营造宣传氛围，打造宣传阵地，组织理论宣讲和学习体验活动。发挥学习型组织在社会主义核心价值观体系建设中的作用，加强道德实践和示范引领，强化主流文化传播，落实社会主义核心价值观体系建设。

创建群众性精神文明活动。创建文明城市长效管理引领区。深入综合治理，新建一批示范门店、市场、居民小区、重点行业。开展“诚信经营、放心消费”创建活动，努力打造良好社会环境。创建文明社区（村、单位）示范区。到“十三五”末，市区两级文明社区（村）覆盖率超 80%， “两新”组织在文明单位的创建比重达 25%。

树立精神文明品牌。扎实推进志愿服务制度化，传播志愿服务理念，加强志愿者服务制度建设，强化志愿活动管理，打造志

愿者服务品牌。加快诚信体系建设， 强化宣传教育， 深化创建活动， 开展专项治理， 培树示范典型。推进未成年人思想道德实践活动， 注重未成年人心理健康教育， 加大对未成年人特定群体帮扶力度， 净化社会文化环境。

第二节 提升文化服务水平

以优质、均衡为原则， 以群众基本文化体育需求为导向， 创新公共文化体育活动， 加快公共文化体育设施建设， 构建较高水平的基层综合性公共文体服务中心， 不断提升公共文体服务水平， 创成省级公共文化服务示范区。

公共文体服务中心全覆盖。按“统筹规划， 共建共享”原则， 依托党建惠民街区， 新建小区（村、社区） 按不低于 200 平方米标准， 建设基层教育培训、 体育健身等综合性文体设施， 与科普、 妇儿等活动设施共建共享， 实现基层综合性公共文体服务中心全覆盖， 为广大群众提供均等、 优质的基本公共文化服务。

公共文化体育活动创新。推广群众文化活动。开展全民阅读， 推进“书香港闸”建设， 扩大“群乐汇”等文体活动品牌的社会影响力。发展民间文化团体。培育市、区知名文艺团队约 40 个。繁荣文化艺术创作。形成省、市具有影响力的书画、诗文、音乐等创作精品。发展体育活动。开展全民健身， 加强体育社团建设， 提升校园足球等竞技体育水平。

公共文化体育设施建设。推进市北文化体育中心、市体育运

动学校、邻里中心、图书馆分馆、自助书报亭、民俗博物馆、艺术馆和青少年足球场地等设施建设。到“十三五”末，人均拥有公共文体活动面积达 3.68 平方米。

历史文化遗产保护。历史建筑保护。挂牌命名一批区级文物保护单位。工业遗存保护。打造唐闸古镇工业文化名片。做好天生港古镇文物保护。非物质文化遗产保护。申报一批省、市级非物质文化遗产，丰富区域非物质文化项目。

第三节 促进文化产业发展

健全大众文化市场，打造文化产业载体，发展文化创意产业，发挥集聚效应，加强高层次文化人才培养和引进，加大文化产业扶持力度，增强文化产业整体实力和竞争力，显著提高文化产业对地方经济社会发展的贡献率。

大众文化市场发展。培育文化要素市场，运用资本、产权、技术、人才、中介服务带动文化市场发展。构建多层次大众文化市场，引进高层次娱乐服务，同时发展便利大众消费的文化服务点，建设特色文化街区。加强文化市场治理，健全文化企业信用评价制度，助推新兴文化市场健康有序发展。到“十三五”末，文化产业增加值占比达 6%。

文化产业载体建设。加快南通·1895 文化创意产业园、赛格动漫基地、晶城科创园、南通数字产业园、1912 文化街区、森林动物园等文化产业载体的提升和建设，形成文化产业发展新空

间。“十三五”时期，南通探险王国及水上世界创成省级文化产业示范基地；赛格动漫城创成省级动漫基地。

文化旅游产业开发。利用区内高等级河道、沿河文化节点、古镇、寺庙、万顷良田等丰富文化资源，开发沿江沿河生态游、古镇文化游、农业休闲游项目，发展文化旅游产业。利用区内老字号、老技艺，开发民间旅游创意产品，形成旅游产品规模，打造旅游产品品牌。

第七章 优化公共服务，迈上共享新台阶

以促进全社会创业就业， 加快发展教育事业、医疗卫生， 为重点,加强基本公共服务，提升人民收入水平和生活质量， 让广大群众共享发展成果。

第一节 加快促进创业就业

实施更加积极的创业就业政策， 把实现全社会充分就业放在经济社会发展的优先位置， 努力实现居民收入与经济发展同步增长。

助推大众创业。提升创业能力。以创业指导、创业培训和创业实训为重点， 鼓励大学毕业生等自主创业， 提升全民创业能力。优化创业环境。完善和落实创业鼓励政策， 建立创业投融资机制，探索创业服务向社会化、专业化发展， 整合职能部门、投资机构和咨询机构资源， 形成系统化促进创业服务模式。“十三五”时期，全区累计建设创业孵化、创业实习、创业培训基地 10 个，投入创业扶持资金 1 亿元。

改善就业服务。扩大高校毕业生、农村转移劳动力、城镇就业困难人员等重点人群就业。帮助零就业家庭等困难群体就业。健全职业培训体系， 加强公共就业服务机构建设， 建立覆盖城乡、统一规范的公共就业服务体系。构建企业和谐劳动关系， 维护职

工权益；组织开展劳动竞赛，提升职工技能水平。“十三五”时期，城镇调查失业率控制在 3%以内。

增加居民收入。保障劳动者最低收入，通过增加工资性收入、财产性收入和创业创新收入，拓宽城镇居民增收渠道；通过支持发展村级集体经济、个体私营经济，实施医疗、低保、养老城乡并轨，增加农村居民收入。到“十三五”末，城镇居民和农村居民人均可支配收入分别达 6 万元、3 万元。

第二节 加快发展教育事业

以立德树人为根本、提高质量为核心、促进公平为重点，提高教育现代化水平，建设教育强区。

促进教育协调发展。完善学前教育，建立布局合理、质量优良的学前三年教育体系。优化义务教育，建立义务教育入学保障机制，推进义务教育学校现代化，缩小校际教育发展差距。提升高中教育，支持区内大中专院校提档升级。保障特殊教育，残疾儿童享受免费学前、义务教育的比例达 100%。发展成职教育，促进区域内高等职业院校发展，构建社区教育体系。健全现代远程教育，形成覆盖全区，面向全体社会成员的终身学习网络和服务平台，覆盖率 90%以上。支持发展民办教育，鼓励社会力量和民间资本提供多样化教育服务。到“十三五”末，新增规模幼儿园 15 所，省优质幼儿园比例达 100%；义务教育学校全部达到现代化学校建设标准，建成江苏省义务教育优质均衡改革发展示范

区。

加强教师队伍建设。加强教师专业发展制度建设，提高教师实施素质教育和新课改的能力。加快“名师、名校长和高层次人才”培养，加大对中小学教师和校长培养培训力度，加快建立高水准的骨干梯队，扩大教育领军人物与特色队伍。发挥教师发展中心牵头作用，创新教师培训模式，健全教师继续教育制度，开展各类培训活动，完成全员培训计划。健全巩固激励保障机制和启动教师资格注册机制，全力构建与现代教育要求相匹配的师资队伍。到“十三五”末，培养和造就名师、名校长各 2 位，年富力强的优秀学科带头人 10 名以上。

提高教育现代化水平。加大教育经费投入,实施中小学教育装备现代化建设，加快教育装备全面达标进度。实施素质教育基地建设，积极推进校外教育机构场馆和素质教育实践基地建设，大力整合并充分利用少年宫、文化宫（馆）、图书馆、科技馆等资源，共建共享各类校外教育基地。实施教育信息化公共服务体系建设，以构建“智慧教育”为目标，全面推进“三通两平台”，实现省、市、区、校四级网络高速互联。到“十三五”末，启动港闸义务教育国际化步伐，校园网覆盖率、数字化校园建成率、国家教育信息化标准达标率均达到 100%。

专栏 4: “十三五”时期教育重点项目

幼儿园: 每个街道至少办好 1 所省优中心幼儿园。

小学: 新建龙潭小学, 扩建区实验小学、唐闸小学; 启动市北启秀学校建设; 加快五里树小学、鹤涛小学扩建及沿河桥小学、曙光小学异地新建工程。

中学: 完成北城中学二期、越江中学三期扩建工程; 新建天生港中学。

社区教育: 创建省标准化社区教育中心 4 个; 创建省级居民学校 15 个; 建设高水平示范性农科教结合基地 2 个。

职业学校: 争取南通开放大学迁校落户港闸。

第三节 加快发展卫计事业

坚持卫计事业为社会主义现代化建设和人民健康服务导向, 深化医药卫生体制改革, 统筹城乡区域卫生、公共卫生和医疗服务协调发展, 建立健全现代化医疗卫生服务体系和现代药品供应及质量安全保障体系, 全面提高居民健康水平, 建设健康港闸。

健全医疗卫生服务体系。优化配置医疗资源, 坚持以群众需求为导向, 以人口分布和流动趋势调整医疗资源布局与结构, 构建现代医疗卫生服务体系。引进优质医疗资源, 鼓励社会力量举办非公立医疗机构, 支持市属公立医院发展, 推进公立医院改革, 力争实现三级综合医院零突破。建立和完善以国家基本药物制度为基础的药品供应保障体系, 向村(社区)延伸药品配送和销售网络, 确保药品质量和安全。完善社区卫生服务体系建设, 通过新改扩建加强社区卫生服务中心和服务站建设, 实现每个街道有

1 家高标准的社区卫生服务中心，每 1-2 个社区有 1 个社区卫生服务站。

完善公共卫生服务体系。规范建设疾病预防控制中心，加强卫生检测能力，建立疾病预防控制中心与基层医疗卫生机构和医院之间分工协作的工作机制。以创建国家级慢性非传染性疾病综合防控示范区为契机，深入开展高血压、肿瘤、糖尿病等慢性病的社会化综合防治工作。规范建设卫生监督所，提高监督执法能力，加大卫生监督执法力度。规范建设妇幼保健所，加强队伍建设，健全妇幼保健网络。

构筑计生服务管理体系。全面实施“一对夫妇可生育两个孩子”政策，保持人口适度增长，促进人口长期均衡发展。完善出生人口信息共享制度，健全计划生育特殊家庭帮扶机制，提升人口管理服务水平。到“十三五”末，居民人均期望寿命达 83.5 岁；婴儿死亡率控制在 5‰以下，5 岁以下儿童死亡率控制在 10‰以内，力争控制在 8‰以下；孕产妇死亡率控制在十万分之十以内，力争无死亡；出生政策符合率保持在 98%以上；出生人口性别比保持在 103:107。

专栏 5: “十三五”时期卫计事业重点项目

启动集区疾病预防控制中心、卫生监督所、妇幼保健所、突发公共卫生事件应急指挥中心为一体的公共卫生服务中心建设，按照标准配置仪器设备，硬件条件确保市区一流。

第八章 强化社会保障，实现民生新福祉

坚持民本优先，改善民生，提高保障水平，完善社会福利，在促进发展成果普惠上力求新突破，全面提升人民生活水平。

第一节 完善社会保障体系

建立统筹城乡的更加公平可持续的社会保障体系，提高保障服务水平，为城乡居民提供统一规范、公平可及、优质高效的社会保障服务。

扩大社会保险覆盖面。坚持“广覆盖、保基本、多层次、可持续”方针，以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点，实施全民参保计划，在更高层次、更高水平上实现全覆盖。健全社会保险制度，完善保险关系转移接续和制度衔接，强化社会保障配套政策措施，鼓励发展职业年金、企业年金、商业养老保险。到“十三五”末，城乡基本社会保险覆盖率达到 99.8%。

推进重点人群保障服务。推进被征地农民保障。遵循“即征即保、应保尽保、分类施保、逐步提高”原则，实施被征地农民基本生活保障与企业职工基本养老保险衔接，确保被征地农民社会保障率 100%。推进退休人员社会化管理。健全社会化管理服务工作长效机制，推进管理服务纵深发展。推行失能老人基本照护保险制度，加强对失独家庭的社会关爱。

建立健全养老服务体系。积极开展应对人口老龄化行动，弘扬敬老、养老、助老社会风尚。培育、建设一批养老服务业重大项目，合理规划布局养老机构。构建“医养融合”服务体系，建立和完善养老、医护、康复、临终关怀服务相衔接的服务模式，实现老年人在养老机构和医疗卫生机构之间的卫生健康服务便捷对接。推动城乡社区居家养老服务中心与基层医疗卫生服务机构紧密合作，实现资源共享。

第二节 完善社会救助体系

完善社会救助体系，坚持精准脱贫帮扶工作，帮扶范围由“收入型”贫困群体逐步向“支出型”贫困群体拓展，促进贫困群体生活水平进一步提高。

强化社会救助托底功能。建立社会救助统筹协调机制，完善街道社会救助平台，推行基层社会救助管理服务模式，健全以城乡最低生活保障制度为基础，以医疗、教育、住房等专项救助为辅助，以低保边缘救助、灾民救助、临时救助、社会帮扶、慈善互助为补充，适度普惠、覆盖城乡的社会救助体系。

拓宽社会参与救助渠道。搭建信息平台，畅通参与渠道，开发慈善资源，创新资金募集方式，发挥政府救助和慈善救助综合效应。动员社会力量，创新完善残疾人、流浪乞讨等生活无着人员帮扶工作机制。发挥社会工作服务机构和社会工作者作用，提供社会融入、心里疏导等专业服务。

深化防灾减灾救灾体系。进一步完善区、街道、村（社区）三级自然灾害救助应急预案，健全灾害信息网络，足额安排自然灾害救助预算，保证灾后灾民及时得到食物、饮用水、衣被与医疗等基本需求。加强宣传，增强防灾减灾意识，在城乡社区建立避难场所。

第三节 完善住房保障体系

以满足基本居住需求为目标，有重点、分层次、多渠道地解决居民住房困难，切实改善城乡居住条件。

实施危旧房改造。通过政府、集体、个人三结合，以新建、翻建、购置等多种形式，加强老小区整治和棚户区（危旧房）改造。对三八新村、管园新村等老旧小区进行修整出新、平改坡、停车场、雨污水改造、绿化等整治工作，力争“十三五”末完成对唐闸片区、天生港片区等棚户集中区进行危房鉴定、改造、安置等工作。

推进安居工程建设。加大保障性安居工程建设力度，健全以安置房和经济适用住房为主体的城市住房保障体系，推进江通路东永怡路南地块，长泰路东永怡路南地块，龙潭福里、曙光福里等安置房建设，加强农民集居区和低价位商品房等社区管理服务，实现物业管理全覆盖。

切实改善居住条件。加快推进中高档房地产项目引进开发，突出教育、医疗、交通、文体等配套设施建设，实现居住环境由

拆迁安置房为主向普通商品房、高端商品房过渡升级，建成具有时代和区域特色的新型中高档住宅小区，切实改善居住条件。

第九章 健全社会治理，打造发展新环境

积极构建全民共建共享的现代化社会治理体系，坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，推进社会治理精细化，努力建设风清气正、社会文明程度高、人民生活安康的平安港闸。

第一节 加强社会组织建设

加强党委领导、政府主导、社会协同、公众参与的社会组织建设，健全社会组织培育发展网络，完善监督管理机制，实现政府行政管理与社会自我调节、居民自治管理的良性互动。

社区组织建设。发挥社区党组织的领导作用，完善社区自治机制，强化社区网格化服务管理，建立“以社区为基础，以社会组织为载体，以专业社工为支撑”的“三社联动”机制。加强社区治安、社区文化、社区环境管理，完善社区保障和减负增效机制。

社会组织培育。建立各级各类培育（孵化）基地，健全社会组织培育发展网络，推动政府购买社会服务，重点支持基层社会组织开展社会服务项目，搭建社会组织交流服务平台，强化社会组织作用。

社会组织管理。深化社会组织创立和登记制度改革，促进社会组织依法自治。建立综合监管体系，完善社会组织等级评估，规范法人治理结构，完善诚信自律机制，引导社会组织成为权责

明确，运转协调、制衡有效的法人主体。

第二节 加强法治港闸建设

坚持依法治区、依法执政、依法行政共同推进，法治港闸、法治政府、法治社会一体建设，实现严格执法、公正司法、全民守法。

推进依法行政。依法决策。健全依法决策机制，建立专家论证、公众参与、专业机构测评相结合的决策风险评估机制。依法行政。忠于宪法，维护宪法尊严，落实执法责任制，建立行政复议委员会工作机制，规范政府行政行为。依法监督。加强行风评议和效能监察，强化权力制约监督，形成科学有效的权力运行制约和监督体系，增强监督合力和实效。

坚持公正司法。坚持严格司法。维护法律尊严和司法权威。深化司法改革。确保检察权、审判权依法独立公正行使。完善法律服务和援助体系。依法保障当事人的程序权利和实体权利，为外来务工人员、残疾人等群体开辟“绿色通道”，构建司法为民的长效机制。

营造法治环境。加强法治宣传，开展法律“六进”、全国宪法宣传日等活动，推进法治文化广场等法治宣传教育阵地建设，不断提升全民法治意识。坚持领导带头，严格落实领导干部集中学法、任前法律考试制度，确保领导干部学法率、述法率、考法率、培训率均达 100%。运用法治思维和法治方式化解矛盾，推动信

访纳入法治化轨道，依法规范信访秩序，维护稳定。开展平安法治系列创建活动，推进平安法治示范街道、民主法治村（社区）等基层平安法治创建活动。

第三节 加强公共安全建设

全面加强公共安全建设，倾力打造离群众更近、百姓更加认可的平安城区，保障人民安居乐业、社会安定有序、全区长治久安。

加强社会稳定。维护政治稳定。推进国家安全社会体系建设，防范暴力恐怖重大安全事件，开展反邪教斗争。打击各类犯罪。加大技防监控投入，设备覆盖率达到全市平均水平。注重防范和打击非法集资、金融诈骗、传销等涉众型经济犯罪，以及危害食品药品安全、环境污染、电信诈骗等犯罪。加强群防群治。建设专、兼职群防群治队伍，发展基层群防群治力量，进一步壮大平安志愿者队伍。建设综治平台。加强综治信息平台与公安、司法、维稳、信访、大调解等信息系统的信息共享、数据贯通、综合利用。

加强公共安全。安全监管。强化食品药品安全、安全生产、道路交通安全、消防安全等监督管理力度，开展重点行业领域安全专项整治行动，保障人民群众的生命财产安全。食品安全。建立健全严密高效、社会共治的食品安全治理体系，建成首批省级食品安全城市。网络安全。保障高速、移动、安全、泛在的新一

代信息基础设施建设，提升应对网络威胁的能力。人口管理。推进户籍管理制度改革。规范流动人口服务管理。强化特殊人群分类服务。深化社区矫正安置帮教。信访改革。推行阳光信访，完善网上信访信息综合平台建设，推动“走访”向“网访”转变。源头预防。健全社会稳定风险评估、社会矛盾预警机制，畅通群众利益协调、权益保障法律渠道。形成“一综多专”的大调解工作格局，强化源头预防。档案管理。加强档案信息化工作，推进数字档案馆（室）建设进程。

加强安全生产。强化监管。落实“党政同责、一岗双责、失职追责”制度。打造纵横双向监管新模式，建设安全生产联合执法监察新机制，加强重点领域、重大危险源单位安全监管，督促企业执行安全事故隐患排查治理和报告制度。强化防范。落实企业安全生产主体责任，完善企业安全管理机构，培养企业安全生产管理人才，推动安全生产标准化、规范化管理。强化救援。推广应用安全科技成果，建设 96333 电梯应急救援等安全生产科技平台。加快应急装备更新，加强应急救援队伍和消防站点建设，建立重大生产安全事故应急救援技术支持系统和事故应急救援快速反应系统。

第十章 深化改革推进，跨入攻坚新阶段

全面深化改革，加大攻坚力度，健全推进机制，在重点领域和关键环节的体制机制上创新突破，建立与区域转型发展相适应的体制机制，为区域科学发展提供强大动力。

第一节 深化经济体制改革

坚定不移走高端招商、高效发展之路，积极推动开放型经济规模与质量的协调可持续发展，努力构筑内外对接、互利共赢、安全高效的开放型经济体系。

加快“走出去”步伐。鼓励扶持企业深度融入“一带一路”建设，参与境外投资，拓展国际市场。充分发挥出口的支撑作用，推动出口贸易向中高端产品或生产环节延伸，带动本地配套产业发展。大力发展跨境电子商务，梯度培育一批跨境电商企业，为跨境电商发展集聚更多资源要素。到“十三五”末，实现外贸进出口总额 40 亿美元，建成市级重点产品进出口基地 1 个。

提高“引进来”质量。把招商引资作为持续发展的重要引擎，坚持“种子项目-互联网技术-金融支撑-政府服务”组合式思路，突出精密制造、电子电器、船舶海工、电子商务、信息服务、金融科技、文化创意等重点产业，着力招引领军型外资项目，实现“引

进一个、集聚一群、带动一片”效应。到“十三五”末，累计招引重大项目超 100 个，完成注册外资实际到账 5.5 亿美元。

提优发展非公经济。扶持中小微企业发展， 培育一批成长型企业， 完善中小企业信用管理体系和信贷担保体系， 激发大众创业热情。鼓励民间资本参与混合所有制改革， 支持民间资本进入基础设施、产业项目和公用事业等领域。到“十三五”末， 全区个体工商户总数达 2 万户， 私营企业总数突破 1 万家， 私营企业注册资本总额总数达 400 亿元。

第二节 深化行政管理体制改革

全面推进政府工作规范化、 程序化、 法治化， 构建职能科学、 权责法定、 执法严明、 公开公正、 廉洁高效、 守法诚信的法治政府。

加快政府职能转变。科学界定政府职责权限， 实施政府权力清单制度， 形成权职责一致、 分工合理、 决策科学、 执行顺畅、 监督有力的行政管理体制。推进相对集中行政许可权力改革试点， 实现行政许可事项集中审批。 完善便民服务中心服务体系， 建成集政务公开、 行政许可、 电子政务、 公共资源交易等于一体的综合服务平台。

健全行政决策机制。完善行政决策程序规定， 落实行政机关内部重大决策合法性审查制度， 推行政府法律顾问制度， 实行重大行政决策目录管理制度， 探索建立行政决策信息化管理系统，

遵循重大行政决策程序，主动组织公众参与重大行政决策，强化决策责任追究。

严格规范行政执法。深化行政执法体制改革，根据区街两级政府的事权和职能，合理配置执法力量。完善执法程序，建立执法全过程记录制度，严格执行重大执法决定法制审核制度，落实行政裁量权基准制度，推进行政处罚信息公开，全面落实行政执法责任制。逐步推行行政执法绩效考核制度，科学合理设计考核指标体系。

强化行政监督问责。强化对行政权力的制约和监督，形成科学的权力运行制约和监督体系。建立常态化监督制度，完善政府内部层级监督和专门监督，改进上级机关对下级机关的监督管理。健全审计制度，完善纠错问责机制。全面实施政务公开制度，推进行政决策、执行、管理、服务、结果五公开。

第三节 深化财政体制改革

加快建立现代财政制度，完善财政管理体制机制，提升财政财务管理效能，努力适应经济发展新常态下财税运行环境的新变化。

构建全口径预算体系。构建一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算有效衔接的全口径预算管理体系。完善部门预算编制，优化财政支出结构，财力重点向公共服务、民生和社会事业领域倾斜。打造“阳光财政”，健全透明预算管理制度。

完善财政管理体制。完善税收分成、支出责任、转移支付三大机制，引导经济发展方式加快转变。加强基层财政财务管理，实行基层财政预算管理、集中支付方式、财政业务平台“三统一”，建立实用高效、上下贯通的基层财政信息网络。加强国有资产经营管理，保证国有资产保值增值。

改革财政支持方式。采取可持续发展的财政资金资本化运作模式，试行产业项目、重大专项等“项目公司化”运作，建立多形式的金融创新风险基金。拓展以地方政府债券为主体的地方政府融资渠道，提高公共产品供给效率。建立健全偿债准备金制度，构建政府性债务风险预警机制，防范政府性债务风险。

第四节 深化城镇化发展体制改革

以人的城镇化为核心，加快城镇化步伐，加快构建新型城乡关系，逐步形成城乡经济社会发展一体化的新格局。

推进农业人口市民化。推进户籍制度改革，实现农业转移人口居住地与户籍地两地一致，到“十三五”末，全区安置人员人户一致率达 92%以上。加强身份分离管理，实现农民经济身份和社会身份的有效分离。推进农村集体资产股份合作改革，让农民放心持股进城。

推进城乡发展一体化。推动创业就业一体化，加快实现城镇失业人员、进城务工人员、新成长劳动力免费接受基本职业技能培训全覆盖。推动社会保障一体化，稳步提高城乡基本养老保险、

基本医疗保险覆盖率和保障标准。推动义务教育一体化，进城务工人员随迁子女接受义务教育实现全覆盖。推动医疗卫生一体化，将农业转移人口纳入社区卫生和计划生育服务体系。推动住房保障一体化，健全新型住房保障制度。

推进城市管理创新。以信息科技提升城市管理，建立高效协调、服务优质、法制民主的新型城市管理格局。理顺城管执法体制，成立城市管理综合执法局。推进智慧城管，实施数字化城管建设工程，提高城市管理智能化水平。鼓励社会组织参与城市管理，构建严格管理、科学管理、依法管理、高效管理的城市管理新体系。

第十一章 规划实施与保障

“十三五”规划是引领全区经济社会发展的重要依据，是专项规划编制、重大项目建设、各项政策制定、年度计划安排的指南。全面落实规划纲要，加强科学评估，切实发挥总体规划的调控指导作用。

第一节 健全规划组成体系

规划纲要是统领全区经济社会发展全局的总体规划，是编制其他各级各类发展规划的依据；专项规划是总体规划在特定区域的落实，是指导专业领域发展的重要依据；板块规划是总体规划在特定区域的延伸、细化和落实。《港闸区国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》由 1 个总体规划、21 个专项规划和 7 个板块规划组成。

第二节 完善规划实施机制

完善规划实施管理、评估、监督等制度，确保规划目标如期实现。

加强组织领导。按照区委对经济社会发展的部署，深化对发展规律的认识，进一步转变政府职能，改进管理方式，提高行政

效率，降低行政成本，形成行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制。建立健全权责统一、运行高效的决策机制、执行机制、责任机制、督查机制、考核机制，推进科学民主决策，依法规范行政行为。按统一部署，建立规划实施情况纳入各相关部门、单位领导的考核和离任审计机制，确保各相关部门、单位严格执行规划。

强化分类实施机制。健全重点任务责任制，加强对规划实施的组织领导，明确各项任务实施主体，落实工作责任制，对规划期内重大事项进行监督检查。对“十三五”总体规划提出的目标要求，分解落实到相关部门各负其责，列入年度发展目标考核。本规划确定的约束性指标要纳入考核体系，确保各项重大任务、重大项目顺利实施。

健全参与评估监督机制。进一步调动社会各界和广大群众的积极性和创造精神，积极推动规划的有效实施，强化对规划实施的跟踪分析，及时解决规划实施中出现的各类矛盾和问题。组织开展规划实施评估，全面分析检查规划实施效果，推动规划有效实施，完善发展规划指标体系评价和统计制度，为动态调整和修订规划提供依据。

第三节 构建规划保障体系

进一步强化项目、土地、资金、人才、电力、政策等要素资源供给，满足经济社会可持续发展的需要。

项目保障。充分发挥投资的关键作用，“十三五”时期规划各类建设项目 144 个，计划投资约 1200 亿元。健全重大项目多元化投入机制，加快推进项目建设。坚持项目动态规范管理，做好重大项目储备。加强项目协调服务，确保项目顺利实施。

土地保障。到“十三五”末，建设用地总规模控制在 7139 公顷以内。通过盘活存量建设用地，城镇低效用地再开发、土地综合整治等方式不断提高土地节约集约利用率。保障支柱产业、重大基础设施和社会公益及民生项目用地需求，依法依规办理土地征收。严肃查处违法用地，落实土地执法监管共同责任机制。

资金保障。继续扩大有效信贷投放，积极争取一般债、专项债等发行试点。积极推进股市融资，大力发展创业投资，不断提高直接融资比重。充分激活民资，争取各类政策性资金，充分发挥财政资金的杠杆作用，提高资金融通能力，为经济金融良性互动发展提供切实保障。

人才保障。确保政府年度人才工作投入稳步增长。优化人才结构，建立健全人才开发体系，到“十三五”末，全区各类人才总量达 3.6 万人，高层次人才占人才资源总量比例达 6.4%。鼓励企业和社会组织建立人才发展基金，切实维护各类人才的合法权益。

电力保障。重点实施南通电厂“上大压小”二期项目，本期和远期规划新增两座 220 千伏变电站，7 座 110 千伏变电站，满足市北新城、北部片区等重点地区的用电需求。开展西部地区现状高压线路整合归并，新建电源点在城市范围的输电线路采用地下

铺设，为建设发展腾出空间。

政策保障。不断健全政策引导机制，完善激励扶持政策，构建与经济社会发展相适应的政策体系。积极争取上级扶持政策，制定出台转型升级、人才战略、自主创新、社会民生等方面的区级扶持政策。

专栏 6: “十三五”重大项目分布

“十三五”期间初步安排重大项目 144 个，总投资约 1500 亿元，“十三五”期间计划投资约 1200 亿元。按行业类别划分。基础设施项目 40 个，计划投资约 75 亿元；制造业项目 26 个，计划投资约 360 亿元；服务业项目 78 个，计划投资约 780 亿元。

第十二章 远景展望

根据“既要以五年为主，又要考虑远景发展”的指导方针，为做好与未来规划的衔接，明确经济社会发展导向，开展远期发展空间及目标预测。

第一节 增强综合实力

到 2030 年，全区综合实力进一步增强，为实现现代化目标打下坚实基础。

经济总量扩张。预期全区实现地区生产总值超 1000 亿元，为区域发展积累强大经济实力。

产业结构优化。预期三产占比 60%以上，形成现代服务业主导全区经济发展的格局。

资源利用提效。预期土地投资强度 50 亿元/平方公里，单位工业用地产出率 80 亿元/平方公里，要素资源集约、高效利用。

第二节 拓展发展空间

以促进生产、生态、生活协调为目标，拓展区域发展空间，建设现代化市北新城。

加强区域统筹。发挥市北新城的引领作用，按照片区功能，

加强和滨江地区、空港经济区、刘桥的有机联系，实现区域功能之间的融合发展。

完善空间结构。以市北新城核心区为中心、以新型城市片区为侧翼、以中心道路为城市发展轴，形成中心引领、轴动发展、片区组织的城市空间结构。

优化功能分区。特色功能和重点空间相结合，构建沿江片区、综合物流片区、先进制造业片区、陈桥片区、唐闸古镇片区、现代农业片区六大主功能分区，按照地域特色、资源优势，在主功能分区内科学设置次功能分区。

第三节 优化产业布局

三次产业协调发展，先进制造业与现代服务业双轮驱动，产业化与城市化同步，打造长三角战略性新兴产业基地。

推进产业升级。推动工业主导向高端制造业与现代服务业双轮驱动升级，逐步实现现代服务业主导发展。坚持高端制造业向园区集中，现代服务业向中心集中，高效农业向规模效益集中。

坚持产业引导。完善先进制造业、现代服务业、都市生态型农业组成的新型产业体系。引导发展高端装备、新一代信息技术、现代物流、科技服务、乡村旅游。

优化产业布局。明确各片区的区域功能，将产业落实到具体空间，形成差异化、特色化发展的产业布局。

附件：

表 1：港闸区“十三五”国民经济和社会发展主要指标表

表 2：港闸区“十三五”规划体系一览表

图 1：港闸区“十三五”时期空间发展战略示意图

图 2：港闸区城市发展示意图（2016-2030）

图 3：港闸区“十三五”时期城市与产业功能分区示意图

图 4：港闸区“十三五”时期综合交通规划示意图

图 5：港闸区远景城市空间结构示意图

表 1：港闸区“十三五”国民经济和社会发展主要指标表

序号	指 标		“十三五” 目标	指标属性	
1	经济强 (11 项)	地区生产总值（亿元）	500	预期性	
2		研发经费支出占地区生产总值比重（%）	2.8	预期性	
3		科技进步贡献率（%）	65	预期性	
4		每万人发明专利拥有量（件）	20 以上	预期性	
5		服务业增加值占地区生产总值比重（%）	50	预期性	
6		高新技术产值占规模以上工业比重（%）	超 45	预期性	
7		注册外资实际到账累计（亿美元）	[5.5]	预期性	
8		进出口总额（亿美元）	40	预期性	
9		服务外包执行金额（亿元）	12	预期性	
10		企业境外投资总额（亿美元）	0.6	预期性	
11		户籍人口城镇化率（%）	95	预期性	
12	百姓富 (5 项)	城乡居民收入	城镇居民人均可支配收入（元）	60000	预期性
			农村居民人均可支配收入（元）	30000	预期性
城镇就业		城镇调查失业率（%）	3	预期性	
		五年新增城镇就业（万人）	2.5	预期性	
14		城乡基本养老保险覆盖率（%）		99.8	约束性
15		每千人口执业医师数（人）		3.1	预期性
16		每千名老年人口养老床位数（张）		40	预期性
17	环境美 (6 项)	耕地保有量（万公顷）		0.38	约束性
18		单位地区生产总值能源消耗降低（%）		完成市下达任务	约束性
19		单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）		完成市下达任务	约束性
20		空气质量达到二级标准的天数比例（%）		72	约束性
21		地表水好于Ⅲ类水质的比例（%）		66	约束性
22		林木覆盖率（%）		24	约束性
23	社会文明 程度高 (3 项)	法治建设满意率（%）		90 以上	预期性
24		每万人拥有社会组织数（个）		28	预期性
25		居委会、村委会依法自治达标率（%）		100、100	预期性

注： 1.带[]的为五年累计数；

2.关于“户籍人口城镇化率”的指标说明： 按统计局口径归类户籍性质。

表 2：港闸区“十三五”规划体系一览表

序号	规划名称	牵头部门	配合部门
1	港闸区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要	区发改委	全区各条线
2	港闸区“十三五”先进制造业发展规划	区发改委	区科技局、统计局等
3	港闸区“十三五”现代服务业发展规划	区商务局	区科技局、统计局等
4	港闸区“十三五”农业现代化发展规划	区农水局	区农办等
5	港闸区“十三五”文化产业及文化事业发展规划	区文体新局	区商务局等
6	港闸区“十三五”火车站北物流园发展规划	市北新城管委会	
7	港闸区“十三五”科技发展规划	区科技局	
8	港闸区“十三五”城市发展规划	规划分局	国土分局等
9	市北新城“十三五”发展规划	市北新城管委会	
10	港闸经济开发区“十三五”发展规划	港闸经济开发区管委会	
11	唐闸古镇“十三五”发展规划	唐闸古镇开发办公室	区商务局、住建局等
12	现代农业园区“十三五”发展规划	区农水局	区都市现代农业发展有限公司等
13	陈桥片区“十三五”发展规划	陈桥街道	规划分局
14	幸福片区“十三五”发展规划	幸福街道	规划分局
15	港闸区“十三五”土地利用规划	国土分局	规划分局等
16	港闸区“十三五”城市建设规划	区住建局	
17	港闸区“十三五”城市管理规划	区城管局	
18	港闸区“十三五”人力资源规划	区人力办	区编办、人社局、教育局、科技局等
19	港闸区“十三五”安全生产工作规划	区安监局	
20	港闸区“十三五”环境保护和生态建设规划	区环保局	
21	港闸区“十三五”教育事业发展规划	区教育局	
22	港闸区“十三五”卫生事业及加强公共卫生体系建设规划	区卫计委	
23	港闸区“十三五”就业创业和社会保障工作规划	区人社局	
24	港闸区“十三五”民政事业及社区建设规划	区民政局	
25	“十三五”平安法治港闸建设规划	区政法委	公安分局、区法院、检察院、综治办、法制办、司法局、信访局等
26	港闸区“十三五”民营经济发展规划	区发改委	市场监督管理局
27	港闸区“十三五”开放型经济发展规划	区商务局	
28	港闸区加快转变政府职能建设法治政府规划	区政府办	
29	港闸区“十三五”深化农村改革发展规划	区农办	

