

# 崇川区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

(2026年1月17日崇川区第二届人民代表大会  
第五次会议批准)

崇川区人民政府

## 序 言

“十五五”时期（2026—2030年），是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是崇川持续增强集聚力、加快提升首位度的重要五年。崇川作为万亿城市主城区，经济总量全市最高，区位交通便利度、城市功能集成度和创新要素集聚度全市最优，有条件、更有责任为南通、为江苏挑大梁作出更大贡献。“十五五”期间，崇川将加快提升“五个度”，建设好“五个崇川”，推动中国式现代化崇川新实践取得新的更大突破，为南通实现“跨江融合走在前、沿海发展当龙头、万亿城市争进位，打造全省高质量发展重要增长极，建设长三角北翼中心城市”目标贡献崇川力量。

根据《中共南通市崇川区委关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》编制的《崇川区国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》，是指导崇川未来五年发展的目标蓝图，是政府履行职责的重要依据，是全区人民共同奋斗的行动纲领。



# 目 录

第一篇 “五城”建设谱华章，砥砺奋进开新局.....	1
第一章 “十四五”发展成就.....	1
第一节 创新活力铸就强劲引擎 .....	2
第二节 高端产业助力能级跃升 .....	3
第三节 水韵生态成为靓丽名片 .....	4
第四节 文明品质彰显卓越成色 .....	4
第五节 平安幸福厚植民生福祉 .....	6
第二章 “十五五”发展背景.....	9
第一节 发展环境 .....	9
第二节 机遇与挑战 .....	10
第三节 指导思想 .....	13
第四节 发展目标 .....	13
第二篇 加快提升创新引领度，建设活力崇川 .....	19
第三章 增强科技创新能力，推动创新能级攀升 .....	19
第一节 加强企业科创主体地位 .....	19
第二节 提升创新平台效能 .....	20
第三节 优化创新创业生态 .....	21

第四章 集聚多元人才资源，激发创新第一动力 .....	22
第一节 强化人才队伍建设 .....	22
第二节 激发人才创新活力 .....	23
第三节 优化人才发展环境 .....	24
<b>第三篇 加快提升产业活跃度，建设实力崇川 .....</b>	<b>26</b>
第五章 构建现代产业体系，筑牢实体经济根基 .....	26
第一节 全力做强先进制造业 .....	26
第二节 聚力提质现代服务业 .....	29
第三节 加快建筑业绿色转型 .....	32
第四节 推动房地产高质量发展 .....	33
第六章 深化人工智能赋能，推动全领域智能化转型 .....	34
第一节 大力发展数字经济 .....	34
第二节 深入实施“人工智能+”行动 .....	34
第三节 加强数字基础设施布局 .....	36
第七章 优化产业功能布局，推动产创深度融合 .....	38
第一节 构建产业空间新体系 .....	38
第二节 畅通产创融合路径 .....	42
第三节 建强产创融合平台 .....	43
第八章 强化产业项目支撑，增强内生发展动能 .....	47
第一节 加大招商引资力度 .....	47

第二节 加快项目落地速度 .....	49
<b>第四篇 加快提升要素集聚度，建设魅力崇川 .....</b>	<b>51</b>
<b>第九章 丰富城市发展内涵，提升城市功能品质 .....</b>	<b>51</b>
第一节 精塑城市空间布局 .....	51
第二节 提升城市功能品质 .....	54
第三节 提高城市治理能力 .....	56
<b>第十章 推动乡村全面振兴，加快农业农村现代化 .....</b>	<b>57</b>
第一节 做精现代都市农业 .....	58
第二节 推动和美乡村建设 .....	58
第三节 增强农村发展活力 .....	59
<b>第十一章 全方位扩大内需，融入和服务新发展格局 .....</b>	<b>60</b>
第一节 打造区域性现代消费中心 .....	60
第二节 积极扩大有效投资 .....	62
<b>第十二章 加快城市人口集聚，促进人口高质量发展 .....</b>	<b>63</b>
第一节 推动人口合理增长 .....	63
第二节 健全人口服务体系 .....	64
第三节 促进人口素质提升 .....	65
<b>第十三章 传承江海文脉精华，促进文化产业事业共兴 .....</b>	<b>66</b>
第一节 全面提高社会文明程度 .....	66
第二节 高标准建设江海特色文化强区 .....	67

第三节 增强文化软实力 .....	69
<b>第五篇 加快提升国际开放度，建设宜业崇川 .....</b>	<b>71</b>
<b>第十四章 提高对外开放水平，拓展开放合作空间 .....</b>	<b>71</b>
第一节 推动贸易创新发展 .....	71
第二节 提高外资利用水平 .....	72
第三节 高质量共建“一带一路” .....	73
<b>第十五章 持续深化改革攻坚，塑造一流营商环境 .....</b>	<b>74</b>
第一节 深化重点领域改革 .....	74
第二节 优化升级营商环境 .....	76
<b>第十六章 加强区域协同发展，深化跨江联动合作 .....</b>	<b>77</b>
第一节 全面融入长三角一体化 .....	77
第二节 强化市域协同联动 .....	78
第三节 对接服务区域协调发展 .....	79
<b>第十七章 深化生态综合治理，增强宜居环境韧性 .....</b>	<b>81</b>
第一节 打好污染防治攻坚战 .....	81
第二节 加快美丽崇川建设 .....	82
第三节 推动绿色低碳转型 .....	83
<b>第十八章 加大民生兜底保障，夯实共同富裕基础 .....</b>	<b>85</b>
第一节 加大稳就业促增收力度 .....	85
第二节 提高基本公共服务质效 .....	86

第三节 筑牢社会保障救助底线 .....	89
第四节 构建“全龄友好”型城区 .....	90
第十九章 筑牢公共安全防线，提升社会治理效能 .....	91
第一节 完善联动高效的国家安全工作体系 .....	91
第二节 防范化解重点领域风险 .....	92
第三节 加强法治崇川建设 .....	94
第四节 完善社会治理体系 .....	95
第二十章 加强党的全面领导 .....	98
第一节 坚决维护党中央权威和集中统一领导 .....	98
第二节 纵深推进全面从严治党 .....	98
第二十一章 健全规划实施机制 .....	99
第一节 完善规划体系 .....	99
第二节 凝聚各方力量 .....	100
第三节 强化要素支撑 .....	100

# 第一篇“五城”建设谱华章，砥砺奋进开新局

## 第一章“十四五”发展成就

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是崇川区划调整后的第一个五年，五年来全区围绕“提升首位度，全省争进位”总体目标，扎实开展“四个年”“新四年”系列行动，经济社会发展成就显著，2025 年全区地区生产总值达 1930.6 亿元，年均增速达 5.6%，总量连续五年保持全市第一。发展质效不断提升，2025 年全区经济密度达 8.3 亿元/平方公里，较 2020 年提高 2 亿元，进出口总额、社会消费品零售总额、城镇居民人均可支配收入等重要指标总量持续保持全市第一，综合实力稳居长三角地级市中心城区前列。

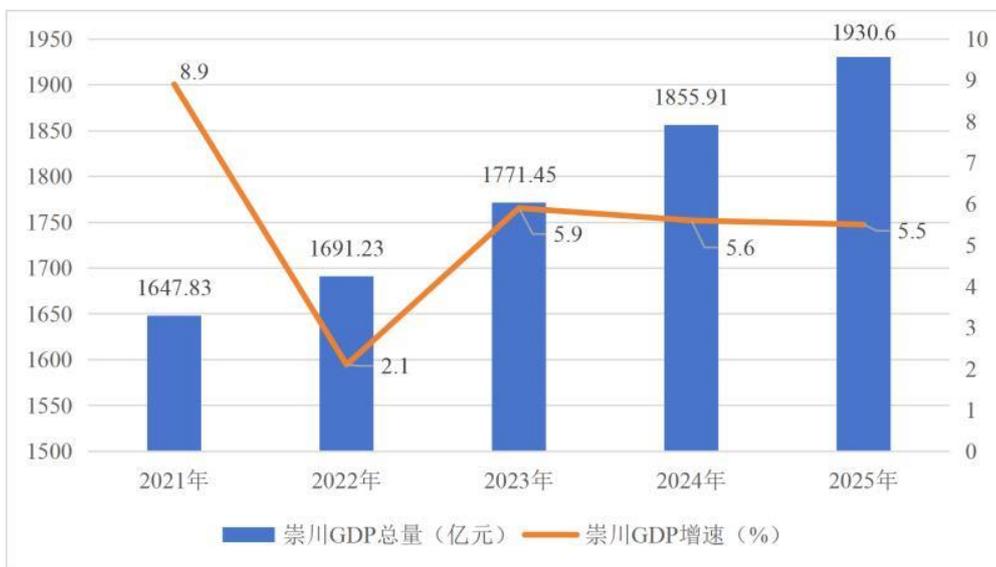


图 1 2021-2025 年崇川区 GDP 总量及增速

## 第一节 创新活力铸就强劲引擎

创新动能显著增强。创新要素加速集聚，“十四五”期间全区累计新招引科创项目 720 个，引培市级以上人才 210 余人，数量居全省主城区前列。创新主体不断壮大，新增中国独角兽企业 1 家，省级以上专精特新企业突破 130 家，高企保有量五年翻番。“科创矩阵”加快崛起，现有校地合作大院大所 4 家，省级以上双创载体 56 家、全市第一。科技成果转化体系加快成型，挂牌成立全省首家县（区）级“科技创新委员会”，组建 8 个产业协同创新联合体，促成多项关键核心技术落地转化；成果转化效能加速释放，高新技术产业产值达 800 亿元，占规上工业产值比重较“十三五”末提升 7 个百分点。

创新生态持续优化。政策支撑体系愈加完善，“科创 20 条”“科技金融 12 条”“人才新政 3.0”等扶持政策精准发力，“十四五”期间累计发放区级科技专项资金超 2.6 亿元，争取市级以上科技扶持资金 1.56 亿元，为近 300 家科技型企业提供贷款贴息 666.2 万元，设立 28 支政府（国企）投资基金，为创新发展注入强劲动力。“智汇崇川”品牌持续放大，连续五年举办创新创业大会、产业峰会等活动，“人才+项目”模式落地创业项目 200 余个。服务保障更加精准高效，“首席服务员”制度持续优化，获评市级营商环境创新案例，“崇川政企通”数字化平台打通政策兑现快车道，实现诉求“一键提交、闭环管理”。

## 第二节 高端产业助力能级跃升

制造业向“新”加速成长。新兴产业规模持续壮大，电子信息（集成电路）等五大产业集群产值规模突破千亿元，2025 年全区战略性新兴产业产值占规上工业比重近 40%、全市第一，其中数智车联产业规模年均增长超 20%，成功入选全省首批车联网和智能网联汽车先行先试区。未来产业布局抢先发力，重点培育人工智能、低空经济、第三代半导体等 6 类成长型未来产业，落地修实生物、中集氢能等一批标杆项目，产业结构持续向高攀新。数智转型步伐不断加快，“智改数转网联”纵深推进，累计实施诊断项目超 300 个，国家卓越级智能工厂获评数量位居全省县（市、区）前列。

服务业向“优”提质发展。服务业规模能级稳步攀升，2025 年服务业开票销售 4234.4 亿元，较“十三五”末增长 35%，现代服务业集聚效应持续凸显，省、市级现代服务业高质量发展集聚示范区总数稳居全市第一。产业结构持续优化，生产性服务业赋能先进制造业成效显著，“十四五”末生产性服务业占服务业比重达 60%，五年提升 5 个百分点，科技服务、金融服务、智慧物流等重点领域与船舶海工、集成电路等主导制造业持续融合。服务品质全面升级，濠河“夜画”等一批新消费场景相继落地，网络零售、数字文化、文旅融合等新业态新模式蓬勃发展，服务精准度与便捷度大幅提升。

### 第三节 水韵生态成为靓丽名片

生态屏障全面筑牢。生态空间格局持续优化，严守生态保护红线，大力实施沿江、沿河生态廊道建设和湿地修复保护工程，获评全国“两山”实践创新基地，区域生态治理模式探索获省政府督查激励，五山生态保护修复工作经验入选习近平生态文明思想实践案例库。环境质量达到新高度，PM<sub>2.5</sub> 平均浓度从“十三五”末的 35 微克/立方米改善 10 微克，达到有监测记录以来最优水平，空气质量优良天数比例位居全省前列，地表水市考以上断面优 III 比例和土壤安全利用率 100%，林木覆盖率达 27.08%、全市第一。

蓝绿空间扩容提质。滨水空间焕发新光彩，中心城区现代水网与滨江之链建设扎实有力，高品质完成 15 个河道公园和 290 条幸福河湖建设；北滨江景观带、通吕运河生态景观带、任港河景观带等相继完工，城市景观多样性显著增强，水韵特色更加可感可及。公园城市展现新图景，锚定“乐享园林+公园”建设目标，先后实施园林绿化建设工程 69 项，新增公园绿地面积 315 公顷，人均公园绿地面积达到 20.42 平方米，居全省前列，“推窗见绿、出门入园”成为市民生活常态。

### 第四节 文明品质彰显卓越成色

城市形象持续焕新。城市更新取得扎实成效，“十四五”以来，高质量完成 190 个老旧小区 930 万平方米、10 万余户综合改造，

“4433”标准化建设经验全省推广，南川园片区“完整社区”建设，以及探索形成的“党建引领老旧小区改造”模式先后入选住建部城市更新和国家治理创新经验典型案例；任港湾五龙汇、环濠河及唐闸片区改造提升有序实施，22条“最美回家路”焕新亮相，老城空间活力不断释放。城市建管精细有序，累计建成市政道路48条，“潮汐式”共享停车场211个；智慧城管建设不断升级，加装电梯AI识别系统1.3万余台，智能管控电动自行车入梯行为，保障居民居住环境安全有序；智慧平台应用场景持续拓展，布设物联感知设备36套，实现城市生命线安全实时监测。

文明特质愈发凸显。文明实践纵深推进，扛起全国文明城市“六连冠”主城担当，建成三级文明实践阵地1129个，培育全国道德模范提名奖等先进典型27人，崇德向善、争当先进的氛围日益浓厚。文化惠民精准有效，三级公共文化服务体系全面建成，区图书馆获评国家一级馆，“欢乐五水汇”等品牌活动开展超千场。文艺创作成果丰硕，1部作品获中国民间文艺最高奖“山花奖”，10余部作品获省“五个一工程奖”“文华奖”等重要奖项；动画作品出品量与发行数领跑全省。文化传承创新有力，成功创成4A级景区2家、省级文旅品牌4项，国家级非遗蓝印花布传承基地建成启用，富美帽饰博物馆等文旅融合项目相继落地，文物普查与保护成效居全省前列。

## 第五节 平安幸福厚植民生福祉

民生福祉持续增进。居民收入水平不断提高，2025 年城镇居民人均可支配收入达 7.25 万元，全市第一，约为“十三五”末 1.3 倍。就业优先战略全面落实，累计新增就业 17.6 万人，帮扶 1.15 万名就业困难人员实现就业，“快就业”平台延伸至 177 个社区（村）。社会保障能力日益增强，基础养老金水平全市领先，“十四五”期间，累计救助城乡低保等对象超 18 万人次，帮助缴费困难群体 100% 参保，“四度”救助模式获评省级创新案例。公共服务供给更加均衡，省、市优质幼儿园覆盖率达 94%，创成国家级学前教育普及普惠区，每千人拥有 3 岁以下婴幼儿托位数 5.1 个，率先完成省定目标；16 家街道社区卫生服务中心均达到“优质服务基层行”基本标准，“1+N”普惠托育模式全国推广；养老服务供给能力不断提升，全区居家养老服务中心（站）实现全域覆盖，创成全国医养结合示范区。

平安建设不断夯实。安全隐患有效整治，持续开展安全生产大排查和各类专项整治行动，生产安全事故起数、亡人数双下降，未发生较大及以上事故；应急指挥体系逐步完善，形成区级“总体应急预案+专项应急预案+部门应急预案”、街道“1+13+X+Y”、社区“现场处置方案”三级预案体系；省级食品安全示范区建设成效持续巩固，食品安全监督抽检合格率稳定在 98% 以上。法治崇川建设再上新台阶，完成 3 大类 34 个法治督察问题整改，行政

权力清单动态管理形成闭环；服务保障坚实有力，建成“区街社”三级公共法律服务体系，累计受理法律援助案件约 4000 件，常态化开展“企暖花开法治行”专项行动，深度赋能法治化营商环境建设。社会治安持续改善，刑事发案率连年下降，电信网络诈骗犯罪案件数和案损值同比持续双下降，在全市率先完成三级综治中心体系建设，全区群众安全感达到 98%，位于全市前列。

五年的实践很不平凡，成绩来之不易。在区委区政府的坚强领导下，全区上下凝聚各方智慧力量，有效应对各类风险挑战，顺利完成“十四五”主要目标任务，经济建设、社会发展实现了新跨越。为南通打造全省高质量发展重要增长极贡献了主城力量，也为全区基本实现社会主义现代化奠定了坚实基础。

**表 1 崇川区“十四五”经济社会发展主要指标完成情况**

序号		指标	2025 年 目标值	2025 年 预测值
1	创新活力城	全社会研发经费支出占地区生产总值比重（%）	3	2.7
2		每万人口拥有高价值发明专利数（件）	15	31
3		高新技术产业产值占规模以上工业产值比重（%）	60	62.2
4	高端产业城	地区生产总值增长率（%）	8 左右	5.8%左右
5		全员劳动生产率（万元）	34.8	——
6		制造业增加值占比（%）	22	18.8
7		生产性服务业增加值占服务业增加值比重（%）	70	60

序号	指标	2025年 目标值	2025年 预测值
8	单位地区生产总值二氧化碳降低（%）	完成市 下达指标	完成市 下达指标
9	单位地区生产总值能源消耗降低（%）	完成市 下达指标	完成市 下达指标
10	地表水国考断面水质达到或优于Ⅲ类比例（%）	100	100
11	林木覆盖率（%）	27	27.08
12	空气质量达到优良天数比例（%）	87	83
13	社会文明程度测评指数	>96	96.2
14	人均接受文化场馆服务次数（次）	10	——
15	法治建设满意度（%）	95	92-93
16	居民人均可支配收入增长率（%）	与经济增 长同步	与经济增 长基本同步
17	城镇登记失业率（%）	3 以内	——
18	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	13	13
19	人均预期寿命（岁）	85	85
20	生产安全事故起数下降（%）	25	66.7
21	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	6.8	6.82
22	城镇常住人口保障性住房覆盖率（%）	28	——
23	城乡基本养老保险参保缴费率（%）	100	93
24	每千人拥有 0~3 岁婴幼儿托位数（个）	2.5	5.1

## 第二章 “十五五”发展背景

### 第一节 发展环境

从国际环境来看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革突飞猛进，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。但同时世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发，单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足，大国博弈更加复杂激烈。从国内来看，经过长期高速增长，我国形成了完整的产业体系优势、庞大的市场规模优势和不断提升的科技创新能力，长期向好的基本趋势没有改变。但同时也要看到，当前我国经济增长逻辑、城市发展逻辑和人口结构等方面正在发生转变，“十五五”时期我国将正式告别粗放式发展阶段，经济增长动能将从传统要素驱动向创新和消费驱动为主转变；以往推行的增量式、扩张式城市化模式已难以为继，城市发展将向以人为本、集约高效、注重治理投入和特色发展等方向转变。从长三角区域来看，随着南通新机场、“八龙过江”等重大交通工程加速推进，南通“好通”、“左右逢源”优势更加凸显，交通能级将质变跃升；同时随着跨江融合、向海发展纵深推进，江海联动、江强海兴的大城市格局将基本形成。从南通全市来看，伴随万亿能级经济体量持续攀升、科教创新高端要素加速集聚，也赋予崇川能级跃升的绝佳契机，但同时也面临

着中心城区集聚度和辐射力不够强，“少子型老龄化”程度逐渐加剧等多重挑战。

## 第二节 机遇与挑战

当前和今后一个时期，崇川发展正处于五个重要战略机遇期。但宏观环境更加复杂，机遇和挑战都有新的发展变化，将深刻影响崇川“十五五”时期的发展。

“十五五”时期是崇川**加快发展动能转换、建设现代化产业体系**的**攻坚突破期**。新一轮科技革命和产业变革加速突破，特别是人工智能正在重构生产力，新产业、新模式、新业态加速涌现，我们比以往任何时候都更需要依靠科技创新实现高质量、可持续发展。随着房地产业深度调整、新兴产业加速壮大，崇川进入新旧动能转换的关键时期，必须在稳住房地产业的同时，把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的位置，做好“增强补育”即存量企业增资扩产、特色优势产业做强做大、关键核心技术攻关补短板、未来产业培育四篇文章，以“人工智能+”为牵引，推动科技创新和产业创新深度融合，构建符合主城特色的现代化产业体系，为崇川高质量发展注入强劲动力、开辟广阔空间。

“十五五”时期是崇川**实现城市能级提升、打造现代化中心城区**的**重要窗口期**。“十四五”时期，我们抢抓城市更新政策机遇，积极推进老旧小区改造、重点片区更新，城市居住、产业、公共和历史文化空间风貌提升、功能提优、业态提质。中央城市工作

会议将城市更新上升为推动城市高质量发展的综合性、系统性战略行动，省委城市工作会议提出提升中心城区经济活力和服务效能，上海“五个中心”和江苏“1+3”重点功能区建设加快长三角都市圈同城化，为主城区带来发展机遇和政策利好。我们要敏锐把握，顺时应势，积极推进城市更新，并与城市功能完善、人居环境改善、安全隐患消除、产业创新发展相融合，更多在盘活盘优城市存量资源上下功夫，不断提升城市能级，打造现代化中心城区。

“十五五”时期是崇川**推动人口稳步增长、促进人的现代化的持续进步期**。城市的竞争，归根结底是人的竞争。近年来，我们聚力产业发展、科技创新，在吸引通才回通的同时，招引了一大批“新崇川人”，“七人普”崇川人口净流入 44 万余人，“十四五”以来年均净增 1 万人，其中青年人口占比超 50%。面对人口出生率下降、老龄化程度加深的趋势，加快人口导入特别是人才引进成为城市发展的战略重点。要以青年发展型和全龄友好型城市建设为抓手，大力支持创新创业，持续拓展就业渠道，加快建立健全高水平养老托育服务体系，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，实现人与城市双向奔赴的“良性循环”。

“十五五”时期是崇川**加快提升基层治理效能、推动治理体系和治理能力现代化的纵深推进期**。“十四五”时期，我们面对城市化进程中人口结构多元、群众诉求多样，特别是外来人口、新就

业群体、少数民族人口总量持续扩大、占比不断提高的区情实际，扎实推进“网格+邻里”基层治理体系建设，基层治理取得明显成效，矛盾纠纷多元化解，风险隐患有效预防，社会大局保持和谐稳定。“十五五”期间，面对社会治理结构和居民需求的新变化，必须持续深化党建引领基层治理，进一步完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，建强基层治理队伍，不断提升基层治理现代化水平。

“十五五”时期是崇川**推进共同富裕、创造现代化幸福生活的持续发力期**。“十四五”时期，“幸福崇川”建设迈出坚实步伐，人均可支配收入超 7.2 万元，教育、医疗、文化、体育、养老、托育等社会事业协调发展，整体水平不断提升。对照群众新期盼新要求，必须把增加居民人均可支配收入和推进共同富裕摆在更加突出位置，促进工资性收入增长，拓宽财产性收入渠道，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，推动更多资金资源“投资于人”，让群众获得感幸福感更加充实、更有保障。

同时也要清醒地看到，崇川现阶段仍面临许多需要着力解决的问题：从外部来看，当前世界政治经济形势复杂多变，欧美需求放缓，地缘政治冲突频发，对崇川的外向型经济发展产生不确定影响；长三角各县区千帆竞发、百舸争流，未来在科技资源、新兴产业与高素质人口等高端发展要素竞争上将更加激烈。从自身来看，崇川已经迈入高质量发展新阶段，但首位度不够高、创

新动能不够强、经济转型不够快、资源要素受限等问题仍未从根本上得到缓解，低效空间、闲置资源潜力有待进一步释放，民生保障、社会治理等领域还存在短板弱项。

### **第三节 指导思想**

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记对江苏工作重要讲话精神和省、市、区委全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，深度融入和服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，紧扣南通市委“打造全省高质量发展重要增长极、建设长三角北翼中心城市”的目标定位，持续增强集聚力、加快提升首位度，聚力打造长江口协同创新高地、区域性现代消费中心，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，奋力谱写“强富美高”新崇川现代化建设新篇章。

### **第四节 发展目标**

“十五五”时期是全面推进中国式现代化崇川新实践的关键

阶段，必须把深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神作为贯穿全部工作的主线，遵循坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全的原则，牢牢把握建设“强富美高”新江苏总蓝图、“争当表率、争做示范、走在前列”总要求、“在推进中国式现代化中走在前、做示范”总定位、“经济大省要挑大梁，为全国发展大局作贡献”重大责任，进一步与习近平总书记对南通的殷切勉励一体贯彻落实，坚定扛起经济大市主城区挑大梁的责任担当，推动中国式现代化崇川新实践取得新的更大突破。综合考虑“十五五”时期发展趋势和条件，确定以下经济社会发展核心指标：**GDP** 年均增速 5.6%左右，2030 年力争达到 2600 亿元，人均 **GDP** 达到 20 万元左右；一般公共预算收入年均增速 4%左右，2030 年力争达到 140 亿元；居民人均可支配收入与经济增长基本同步，2030 年力争达到 9.5 万元。具体而言，就是要围绕“持续增强集聚力，加快提升首位度”，加快提升“五个度”、全力建设“五个崇川”。

**创新引领度加快提升的活力崇川。**聚力打造创新能级攀升、活力迸发的长江口产业创新绿色发展高地。创新生态更加优良，全方位融入长江口产业创新绿色发展协同区建设，“大院大所-技术转移中心-企业研发机构”创新平台矩阵进一步建强，科教人才一体发展，区域创新链、产业链、资金链、人才链深度融合。创

新主体更有活力，政产学研金介协作、科技企业五级梯次成长格局全面构建，企业自主创新能力不断提升，“十五五”期间高企年均净增 70 家左右、到 2030 年突破 1000 家，全社会研发投入年均增长 9% 左右、到 2030 年占 GDP 比重达到全市平均水平，高新技术产业产值占比 63%，市北高新区跻身国家级高新区。

**产业活跃度加快提升的实力崇川。**聚力打造特色鲜明、量质并举的现代都市产业体系。先进制造业能级明显提高，传统产业“智改数转网联”水平全面提升，集成电路、生命健康、智能装备、新材料等战略性新兴产业形成规模效应，到 2030 年形成 1 个千亿级电子信息、1 个 500 亿级船舶海工及配套、2 个 300 亿级新材料、智能装备、2 个 100 亿级生命健康、智能网联汽车产业集群，规上工业产值力争突破 1950 亿元。现代服务业结构持续优化，软信、科技服务、数字文化、现代物流等生产性服务业向专业化高端化迈进，生活性服务业实现高品质、多样化、便利化发展，首发经济、宠物经济、情绪经济等新业态新模式蓬勃发展，到 2030 年服务业销售力争达到 5500 亿元、年均增长 5% 以上，规上生产性服务业营业收入增速达 12%。

**要素集聚度加快提升的魅力崇川。**聚力打造创新宜居美丽韧性文明智慧的现代化人民城市。城市功能布局、园区产业布局、沿江沿河生态布局更加完善，城市居住空间、产业空间、公共空间、历史文化空间焕新蝶变，绿色低碳美丽城市、历史文化名城、

青年发展型城市、全龄友好型城市建设协同推进，江海文化、崇川元素进一步彰显，生产、生活、生态深度融合，城市吸引力、集聚力、承载力显著增强，到 2030 年常住人口力争达到 135 万人左右。

**国际开放度加快提升的宜业崇川。**聚力打造内外兼修、包容会通的南通对外开放窗口。从城市基础设施、功能配套、产业能级、干部理念、市民素养等全方位提高对外开放水平，市场化、法治化、国际化营商环境加快形成。利用外资方式更加多元，在稳总量的同时产业外资比例进一步提升；对外贸易深化拓展，在培育外贸新主体、开拓新市场、创新新模式、拓展新渠道、开发新产品上狠下功夫，促进外贸进出口总量扩张、结构优化；积极稳妥推进企业跨国经营、双向投资、承揽海外工程、劳务输出、参与标准制定等国际合作。“十五五”期间实际利用外资 10 亿美元以上，外贸进出口总额达到 1100 亿元。

**公共服务度加快提升的宜居崇川。**聚力打造近悦远来、全龄友好的福地崇川。公共服务投入稳定增长、供给更加精准，标准化、精细化水平进一步提升，社会保障体系更加健全。就业更加充分更高质量，中等收入群体持续扩大，“十五五”期间城镇新增就业人数 10 万人左右。各项社会事业协调发展，创成国家级义务教育优质均衡发展区，建成省级健康载体 120 个，群众满意度持续提升，人均体育场地面积 4 平方米以上，3 岁以下婴幼儿入

托率达 35%。“网格+邻里”基层社会治理模式提质增效，“15 分钟便民生活圈”内涵全面升级，打造一批具有崇川特色、崇川温度的公共服务品牌项目。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年主城区首位度进一步提升，建成更具国际竞争力的现代化都市产业体系，高质量发展迈上更高台阶，人均地区生产总值达到更高水平，人民生活更加幸福美好，“强富美高”新崇川现代化建设成果更加丰硕，基本实现社会主义现代化。

**表 2 崇川区“十五五”经济社会发展主要指标安排**

序号	类别	指 标	规划目标		指标属性
			2030 年	年均增速 (累计)	
1	创新引领度	研发经费投入增长 (%)	——	9%左右	预期性
2		高新技术产业产值占规模以上工业产值比重 (%)	63	——	预期性
3		高企保有量 (家)	1000	——	预期性
4	产业活跃度	地区生产总值增长 (%)	——	5.6%左右	预期性
5		制造业增加值占比 (%)	19	——	预期性
6		规模以上数字经济核心产业企业营业收入占比 (%)	26	——	预期性
7		规上生产性服务业营业收入增速 (%)	——	12	预期性
8		四上海洋企业产值 (营收) 增速 (%)	——	9	预期性
9		文化产业增加值占 GDP 比重 (%)	5.6%左右	——	预期性

序号	类别	指标	规划目标		指标属性
			2030年	年均增速 (累计)	
10	要素集聚度	居民人均可支配收入增长(%)	——	与经济增长基本同步	预期性
11		城镇新增就业人数(万人)	2左右	——	预期性
12		每千人口拥有执业(助理)医师数(人)	6.85	——	预期性
13		完整社区数(个)	“十五五”期间累计40个		预期性
14	国际开放度	外贸进出口总值(亿元)	稳中提质	——	预期性
15		实际利用外资(亿美元)	“十五五”期间累计10亿美元以上		预期性
16	公共服务度	单位GDP二氧化碳排放降低(%)	——	不低于全市下降目标	约束性
17		优良水体比例(%)	完成市下达任务		约束性
18		PM <sub>2.5</sub> 浓度(微克/立方米)	完成市下达任务	——	约束性
19		3岁以下婴幼儿入托率(%)	35	——	预期性
20		劳动年龄人口平均受教育年限(年)	完成市下达任务	——	约束性
21		人均预期寿命(岁)	85.3	——	预期性
22		森林覆盖率(%)	完成市下达任务	——	约束性
23		粮食综合生产能力(亿斤)	完成市下达任务	——	约束性
24		生产安全事故死亡人数下降(%)	环比“十四五”末下降≥10	——	约束性
25		群众安全感(%)	98%以上	——	预期性

## 第二篇 加快提升创新引领度，建设活力崇川

### 第三章 增强科技创新能力，推动创新能级攀升

抢抓新一轮科技革命、产业变革和上海国际科技创新中心扩围至长三角的重大机遇，加快科技强区建设，全面融入长江口产业创新绿色发展协同区，打造创新引领度加快提升的活力崇川。

#### 第一节 加强企业科创主体地位

加大科技企业培育力度。建立完善高新技术企业、独角兽企业、专精特新企业等优质企业梯度培育体系，落实科技企业入库评价和在库培育机制，制定实施重点“培优”和精准“强链”计划，着力培育一批拥有自主核心技术、持续创新能力强、发展后劲大的高新技术企业。强化科创项目招引，围绕新兴产业与六大未来产业布局，主动加强与上海、苏南等创新高地的资源链接与协同，积极引导优质科技企业在崇川设立研发中心或分公司，系统推进区域创新资源导入与创新企业培育。力争“十五五”期间，累计新招引科创项目 1300 个左右，科技型中小企业培育入库数和国家高企保有量均超 1000 家。

加强核心关键技术攻关。强化企业主导的产学研合作，发挥龙头企业在资源整合、技术研发、产业生态构建中的引领作用，鼓励龙头企业联合高校院所承担省级以上技术研发项目，带动产业链上下游协同创新、融通发展。增强企业技术攻坚能力，鼓励企业开展“补短板”技术攻关，支持通富微电等龙头企业聚焦先进

封装测试、智能生产控制、宽禁带半导体等技术制高点，持续加大研发投入，强化核心技术攻关；推动大生集团等传统企业深化“智能+绿色”技术融合，尽早实现全产业链脱碳和核心业务碳中和目标。引导中小企业“上楼”集聚、“抱团”发展，专注研发具有自主知识产权的“独门绝技”，实现“小配件蕴含高技术、小企业支撑大配套”的专精特新格局。

## 第二节 提升创新平台效能

强化“一主两极”创新引擎地位。推动多层次、多元化创新活动承载阵地建设，以市北高新区为科技创新主阵地，全力推进国家级高新区创建，持续深化“双高协同”发展模式，系统构建“基础研究-技术攻关-成果转化”全链条创新体系。充分发挥两大省级开发区两极驱动作用，崇川开发区加快吸引高端科创服务机构集聚，完善“创新孵化-金融支持-市场对接”服务体系，做优科技成果转化服务，打造“科创孵化-产业加速-服务配套”一体化创新极；港闸开发区依托船舶海工液压技术研究院、超精密技术联合研究中心、新材料产业协同创新联合体等平台，主攻智能制造与绿色低碳技术，加快产学研协同创新基地建设，积极构建特色产业创新生态。

打造科技创新平台体系。强化研发与技术攻关平台布局，围绕主导产业精准引进高能级科研院所与技术转移中心；大力支持企业自建、龙头企业领建、与沪苏伙伴共建重点实验室、工程研

究中心、企业技术中心等，推动大中型工业企业和规上高企实现研发机构全覆盖，力争“十五五”末企业研发平台总量达 335 家。构建产业协同创新平台矩阵，扩容升级半导体、低碳环保等产业创新联合体，前瞻布局未来产业创新平台 10 个，深化北京、上海、深圳、武汉“一园一湾三谷”飞地合作，打造高能级科创飞地，促进区域创新资源高效对接。着力打造高质量双创载体，持续优化“孵化器+加速器”创业孵化生态体系，推动布局完善、要素集聚、服务能力提升，重点在互联网、人工智能等领域布局一批高质量新载体，推动孵化载体从规模扩张向高质量、高能级转型。

#### 专栏 1 “十五五”期间创新平台提升工程

**高能级平台载体：**高水平推进南通大学微电子学院、南通光电实验室等平台建设；支持南邮南通研究院提级建设市级概念验证中心；筹划建设江苏省卓越工程师学院南通中心（研究生院），推动南信大南通研究院紧密对接区域产业需求，持续强化产学研创新功能。

**特色研发机构：**支持市北生物医药产业研究院做强多肽产业，强化复旦张江南通科创中心企业招引孵化功能，推动其积极申报省级新型研发机构。

### 第三节 优化创新创业生态

深化科创信贷融资服务。强化科技金融系统性支撑，积极承接上海国际金融中心、科创中心辐射效应，深化南通宝月湖科创金融集聚区、南通金融小镇建设，做大做强“产业母基金+政府投资基金+市场化投资基金”矩阵，推出更加贴近企业需求的科技金融产品和个性化服务；强化科技型企业政策精准滴灌和全生命周期服务，畅通财政资金“拨-投-股”循环使用，培育壮大耐心资本，

建立多元主体参与的早期资本供给网络，打造“服务企业全周期、支持方式多元化、保障措施高质效”的科技金融体系。

塑造科创人文优质环境。积极推进 OPC 创新社区、楼宇型研发办公城市综合体等新型载体建设，推动创新空间与园区、高校院所、社区深度互动与功能耦合，打造利于交流协作、激发灵感的空间格局；充分发掘本地科技创新特质元素，讲好崇川创新故事，大力弘扬科学家精神，加强全民科学技术普及和科研诚信建设，营造崇尚科学、包容奋进的创新文化氛围。实施高价值专利培育工程，推动重点产业建立专利导航机制，引导企业围绕核心技术和未来发展方向进行高质量专利布局，力争每万人口高价值发明专利拥有量达 44 件。

#### 第四章 集聚多元人才资源，激发创新第一动力

深入实施人才强区发展战略，加强人才队伍建设，深化产才融合，优化人才生态，推动教育、科技、人才一体化发展，为崇川发展新质生产力注入强劲人才动能。

##### 第一节 强化人才队伍建设

加大人才招引力度。聚焦重点产业链布局和未来产业发展需要，精准绘制“产业图谱+人才地图”，建立双图联动与动态更新机制，大力引进产业急需的领军人才与创新团队。研究出台特色产业人才政策，推广人才“双聘”等制度，鼓励科研院所高层次人才到我区企业兼职兼薪，柔性汇聚智力资源。织密引才网络，建

立与一流高校的常态化引才协作机制，发挥大院大所、人才工作站等平台引才作用，综合运用基金引才、大赛引才、平台引才等多元化模式，规模化引进优秀人才和工程师等骨干人才，夯实高质量发展中坚力量。

创新人才培养机制。深化人才定制培养体系，推动崇川产业人才培养联盟拓圈扩容，吸纳更多重点企业、高校及科研院所入盟，构建政、校、企三方深度联动的区域性产教联合体；支持产业人才培养联盟围绕“引、育、用、留”全链条，不断丰富技能培训项目，深化校企合作订单班、企业新型学徒制等模式。健全人才评价使用机制，扎实落实“新八级工”制度，构建以创新能力为核心、以质量实绩为关键、以贡献价值为根本的多元评价体系，持续壮大新时代工匠骨干队伍。实施专业技术人员知识更新工程，加强继续教育与实操培训，构建“培养-评价-使用-激励”职业发展闭环，打造一支创新型、应用型、技能型兼备的高素质人才队伍。

## 第二节 激发人才创新活力

深化产才融合发展。推动人才资源向产业一线集聚，用好辖区内 8 所大学高职院校科教人才资源，引导人才聚焦“强链补链延链”开展技术攻关。优化以宝月湖创投峰会为代表的投融资对接平台功能，支持社会资本投向人才初创项目和硬科技领域，发挥宝月湖科创母基金、天使基金等金融杠杆作用，构建覆盖人才

企业全生命周期的资本支持体系，推动人才项目快速成长为独角兽、专精特新企业。完善“大赛直通”“融资直通”机制，继续举办“智汇崇川”双创大会、“紫琅杯”等赛事，促进人才创新成果与市场需求精准对接，力争“十五五”期间促成人才参与的产学研合作项目超 1000 项。

建强人才赋能关键支撑。强化“四支队伍”建设，重点加强科技镇长团建设，切实发挥好“校地联络员、产业服务员、创新助推员”作用；壮大“产业教授”“科技副总”队伍，支持高校选派专家到企业担任技术职务，推动创新成果落地；培育专业化的“技术经理人”队伍，为科技成果转化提供市场化、专业化的中介服务，提升转化效率。构建多层次平台体系，全面融入长三角人才创新创业一体化发展，加快建设人才离岸创新基地，深化“研发在外地、贡献在本土”发展模式，为人才干事创业提供全场景支撑；依托人力资源服务产业园，打造人力资源服务大数据平台，升级人力资源服务体系，提升人才服务专业化水平。

### 第三节 优化人才发展环境

升级硬件服务保障。继续实施“梧桐树下”人才公寓供给行动，高标准建设青年人才驿站和青年人才社区，不断优化人才公寓服务品质，构建多层次安居保障体系。优化公共服务配套，加密交通路网与生活服务网点，完善人才密集区域教育、医疗、文体等配套设施，为高层次人才开辟精准高效的绿色通道，系统解

决人才关心的“关键小事”。规划建设更多满足青年人才需求的社交活动空间，开拓五龙汇人才公园、青年发展型街区等生活场景，不断提升主城区人才吸引力。

做优留才软环境。持续擦亮“崇才无忧”服务品牌，构建从落户对接、政策申办到事业发展与生活关怀的全链条人才服务体系，深化人才服务“一网通办”，整合高频服务事项，推行“人才服务专员”制度。定期开展“崇川人才日”“万名学子崇川行”等活动，畅通人才诉求表达渠道，营造尊才爱才敬才用才的浓厚氛围。建立政策动态优化机制，每两年开展一次人才政策评估，根据产业发展需求、人才反馈意见修订政策内容，形成“制定-执行-反馈-优化”闭环，确保政策始终贴合人才发展需求。

### 第三篇 加快提升产业活跃度，建设实力崇川

#### 第五章 构建现代产业体系，筑牢实体经济根基

坚持智能化、绿色化、融合化方向，着力推动制造业提质增效、服务业繁荣发展、房地产和建筑业转型升级，促进产业创新与科技创新深度融合，打造产业活跃度加快提升的实力崇川。

##### 第一节 全力做强先进制造业

着力打造“1122”现代产业集群。按照“千亿集群强基、五百亿集群赋能、三百亿集群突破、百亿集群育苗”的梯次推进策略，分层构建产业集群发展新格局。以设计、制造、封测、材料及装备全链条协同为主攻方向，全力打造1个千亿级电子信息（集成电路）产业集群。以提升总装集成与核心配套能力为重点，做强做大1个500亿级船舶海工及配套产业集群。以补齐新材料产业链下游深加工短板，加速智能装备技术迭代与规模化应用为着力点，攻坚突破新材料、智能装备2个300亿级产业集群。以强化链主引领、吸引产业链上下游企业加速集聚为重点，培育壮大生命健康、智能网联汽车2个百亿级产业集群。

专栏2 “十五五”期间“1122”制造业产业集群		
产业集群	重点发展方向	龙头骨干企业
电子信息 (集成电路)	强化龙头企业带动与关键项目招引，推动设计、制造、封测、材料及装备全链条协同，全力打造具有区域影响力的集成电路产业新高地。	通富微电、钰泰半导体、通富通科等。
船舶海工及 配套	着重向高技术船舶、深海装备、绿色动力系统及高端配套领域延伸，提升总装集成与核心配套能力，巩固提升产业链整体竞争力。	中远川崎、中远船务、政田重工、龙源振华等。

新材料	着力补齐下游深加工短板，强化产业链纵向衔接与横向配套。	南通醋纤、狼山钢绳、南亚塑胶等。
智能装备	聚焦高端数控、新能源智能装备、机器人及自动化集成，强化技术迭代与场景应用，加速形成规模化产能与市场优势。	中集特、京源环保、国盛智科等。
生命健康	依托现有医药基础，重点布局创新器械、创新药物、消费医疗等领域，强化链主引领作用，带动上下游配套企业链式集聚。	科凯、百优达等。
智能网联汽车	强化链主企业的先导带动作用，吸引产业链上下游协作配套企业加速集聚落户，构建从关键部件到系统集成、从技术研发到场景应用的完整产业生态。	涵润汽车、势航物联、奥易克斯、格陆博等。

推动传统产业焕新。聚焦船舶海工、纺织服装两大传统产业，开展诊改联动、千企提升、标杆培育、网联赋能、生态完善等行动，持续抓好大规模设备更新，推动传统支柱产业迭代升级，增强产业发展韧性。**船舶海工**产业聚焦高技术高附加值领域，依托中远川崎、龙源振华等骨干企业，构建“研发-设计-建造-配套-服务”全产业链体系，持续加大特种船舶等关键技术攻关，构建船舶海工高端优质产业集群。**高端纺织**产业顺应消费升级趋势，以大生集团为带动引领，推广智能吊挂系统、智能纺机等装备应用，助推纺织全产业链的低碳、环保、绿色发展；支持富士美、海盟等企业强化品牌建设，发展中高端纺织服装、产业用高性能纺织品，深化产业链各环节分工协作。

加快壮大新兴产业。围绕电子信息（集成电路）、智能装备、智能网联汽车、新材料、生命健康等新兴产业，以强链延链为核心，构建“链主引领、集群发展”格局。**电子信息（集成电路）**产业依托通富微电等龙头企业，放大创新联合体、公共服务平台辐

射效应，补齐芯片设计、装备制造等环节，推动封装测试、电子专用材料向高端化突破。**智能装备**产业聚焦环保装备、高端数控机床等领域，支持企业研制传感器、驱动器等智能核心装置和高附加值产品，提高专用设备市场占有率。**智能网联汽车**产业聚焦车载智能终端、车路协同设备、自动驾驶算法等核心领域，支持本土企业攻关，招引头部企业区域总部落地，研制高适配车规级产品，着力打造高端化、融合化、生态化的智能网联汽车产业集群。**新材料**产业壮大以先进高分子材料、高端金属结构材料、高性能复合材料等多领域协同发展的产业体系，推动南通醋纤、南亚塑胶等龙头企业向下游深加工延伸，提升产业核心竞争力。**生命健康**产业以市北生命健康产业园建设为抓手，重点布局创新药物、创新器械、生物技术及新兴疗法、特需食药等赛道，引导人工智能技术全面赋能研发与诊疗。

加快未来产业培育。围绕未来材料、未来健康、未来通信、未来能源、未来海洋、未来空天等方向，优先布局第三代半导体、合成生物及高值医疗器械、人工智能、低空经济、氢能和储能、深远海装备等多个成长型未来产业细分赛道。**第三代半导体**产业聚焦半导体材料、设备、设计、制造、封测、应用等方向，优先攻坚核心材料与器件，依托现有半导体产业优势延伸产业链。**合成生物及高值医疗器械**产业聚焦合成生物制造、高端植介入器械、高端医疗设备等方向，聚力突破关键技术瓶颈，壮大修实生

物等龙头企业。**人工智能**产业主要深化在产业数字化中的融合应用，加快培育场景化解决方案服务商。**低空经济**产业聚焦“一基地一平台N场景”建设，有序拓展物流、文旅等多元应用场景。**氢能与储能**产业系统布局制储运氢装备及关键零部件、新型储能技术与设备、储能系统开发与集成等方向，推动中集氢能等项目规模化发展。**深远海装备**产业对接海洋经济发展需求，重点发展海洋工程及装备、海洋可再生能源输送装备、深远海作业装备及关键模块等方向。

### 专栏3 “十五五”期间未来产业培育四大工程

**创新策源工程：**推进跨区域联合攻关、重大平台共建共享，鼓励龙头企业联合高校院所、科研机构建设创新联合体，形成高效的产学研协同体系。支持企业积极开展前沿关键技术攻关，承担“揭榜挂帅”项目，实现更多关键核心技术突破，到2030年，取得关键未来技术及产品突破10项。

**主体引育工程：**科学编制未来产业图谱，强化“主攻龙头企业、引进配套企业、形成产业集群”的全产业链招商理念，加快构建未来产业企业矩阵，到2030年，新招引落户未来产业项目150个。

**平台提升工程：**支持三大省级园区因地制宜打造专业特色产业园，塑造产业地标；引进建设一批新型研发机构、产业创新平台、公共技术服务平台等，建设专业带动力强、孵化育成能力突出、具有代表性和影响力的未来产业标杆孵化器，到2030年，培育10个未来产业创新平台。

**要素支撑工程：**推进产业、科技、人才、用地等要素向未来产业集聚，研究制定未来产业核心人才库和紧缺人才图谱，精准引进一批未来产业领军人才和科技创新团队，到2030年，新引进创新创业人才项目200个。

## 第二节 聚力提质现代服务业

牢牢把握扩大内需战略新机遇，依托崇川作为万亿城市中心城区、服务业核心区优势，以优化服务业结构、完善服务业功能、提高服务业竞争力为重点，突出供需两端发力，加快构建优质高效的现代服务业体系。

推动生产性服务业专业化发展。大力发展软信服务、科技服务、高端商务、数字文化、金融服务和现代物流，推动六大类生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，以生产性服务业提质增效赋能新质生产力发展。**软信服务**以数智赋能为核心，重点发力集成电路设计、软件应用等领域，鼓励信息服务企业向智能制造系统集成服务和信息技术集成服务等领域拓展。**科技服务**围绕创新链完善，重点支持高校院所、新型研发机构、创新型企业建设概念验证中心和成果转化中试基地，重点发展研发设计、检测检验、科技推广等技术服务，提高科技成果转化供给质量。**高端商务**强化品牌培育，做大做强广告会展、安全服务、财会法律、人力资源服务等行业，力争商务服务营收年均增长 10% 以上。**数字文化**围绕直播电商、电子竞技、动漫游戏、数字装备、数字影视五大方向，依托“两园一区”三大载体持续集聚龙头项目，不断完善产业生态。**金融服务**重点发展现代保险、产业金融，支持保险机构围绕科技保险、安全生产责任保险、货运保险等，构建完善的金融保险产业生态链；产业金融主要依托“一湖一山”两大载体，强化基金集聚招引，构建支持创新创业的资本生态圈。**现代物流**以降本提质增效为导向，依托南通现代物流园、医药物流园等基地，大力发展电商物流、冷链物流，加快发展现代供应链和智慧物流，不断提升物流服务效率。

#### 专栏4“十五五”期间生产性服务业四大重点工程

**靶向招引工程：**研究制定靶向招引动态目标清单，吸引科技研发、软信服务、商务服务等重点领域的旗舰型项目和行业龙头企业落户。

**主体培育工程：**瞄准具有较大行业影响力、资源整合力的生态主导型企业，以及具有先进技术和成长爆发性的高成长性企业，形成生产性服务业企业培育库；完善梯次培育机制，打造一批具有行业影响力的生产性服务业品牌企业。

**载体建设工程：**加快服务业集聚区质态提升，鼓励有条件的集聚区积极申报省级特色服务类专业园区；着力打造特色主题楼宇，加快同类企业、产业链上下游企业以及各类载体平台向楼宇集聚。

**融合开放工程：**加快制造业融合转型步伐，推动制造业企业向解决方案提供商转型，培育一批示范带动性强的“两业融合”试点企业。

推动生活性服务业高品质发展。重点围绕现代商贸、文化旅游、社区家政三个领域，推动生活性服务业向高品质、多样化、便利化升级。**现代商贸**通过优化商业网点布局，加快构建“智慧商圈+特色街区+社区商业”多层次消费载体，推动南大街、北大街、任港湾五龙汇等核心商圈数字化改造，培育绿色消费新场景，以及夜间经济、首店经济、跨境电商等业态。**文化旅游**重点用好“山水人城”四张名片，充分发挥“省级全域旅游示范区”和“省首批文旅产业融合发展示范区”引领作用，不断创新“文旅+”模式，大力发展文创体验、休闲度假、红色教育、生态康养等业态。**社区家政**依托一刻钟便民生活圈建设，加快推动养老、托育、家政等朝着精细化、定制化、智慧化发展，优先配齐基本保障类业态，支持物业服务转型升级，积极发展首发经济、宠物经济、情绪经济、游园经济等新兴业态，满足人民群众美好生活需要。

### 第三节 加快建筑业绿色转型

优化建筑产业布局。鼓励建筑企业从传统的房建工程向交通、能源、港口航道等重大基础设施及数据中心、新能源等新型基础设施领域延伸，大力发展全过程工程咨询和工程总承包业务，推动产业结构从“土建为主、一房独大”向多元协同转型。加快优势企业培育，支持龙头企业通过兼并重组、股权合作组建大型企业集团，提升综合实力；引导专业承包企业做专做精，推动中小施工企业向专项施工领域发展，形成以工程总承包企业为龙头、专业承包企业为支撑、劳务分包企业为基础的分工协作体系。鼓励建筑业企业深耕细作本土市场，巩固扩大外埠市场，积极开拓国际市场，以多层次市场布局推动建筑业持续健康发展。

发展绿色智能建造。以绿色低碳和智能建造为方向，重点突破装配式建筑、智能建造、绿色建筑、节能环保等领域核心技术。大力推动智能建造应用，以建筑工业化为载体，推进部品部件生产数字化、智能化改造，推广智能建造在工程建设各环节应用，提升施工精度与效率。推进 BIM 在规划、勘察、设计、施工、运营维护全过程集成应用，实现施工信息全面感知、互联互通。加快提升绿色建筑品质，推广云能效、垂直绿化、施工扬尘控制等技术，进一步降低施工能耗和污染。鼓励建筑企业优先使用再生资源建材，完善绿色建造产业链，推动建筑业向绿色低碳业态转型。

#### 第四节 推动房地产高质量发展

加快构建房地产发展新模式。建立“人、房、地、钱”要素联动机制，更好满足群众刚性和多样化改善性住房需求。全面推进“好房子”建设，实施住宅工程品质与物业服务质量双提升专项行动，严格落实绿色建筑、装配式建筑建设标准，深化物业服务提质增效，推动物业服务从基础运维向社区综合服务转型，构建涵盖便民服务、养老托育、应急保障的一体化社区服务体系。加大住房以旧换新政策实施力度，完善房票政策体系，鼓励支持房企推出团购等促销活动，多渠道盘活存量商品房，助力居民实现居住条件提档升级。

健全多元化住房供需适配体系。聚焦存量房源去化任务，构建全链条、精准化的房源供需对接体系，持续做强崇川爱心房产超市平台功能，强化与房票安置政策的衔接联动，打通征收安置与存量商品房去化通道。常态化开展“逛崇川·看好房”系列营销推广活动，搭建“带看帮逛”服务机制，促进一二手房市场联动循环，提升存量住房资源配置效率。优化住房产品供给结构，鼓励房地产企业开发多元化、差异化住房产品，精准匹配不同类型、不同层次群体的住房需求。支持企业参与保障性住房与改善性住房建设，形成“刚需有保障、改善有选择、特殊群体有支撑”的多元化住房供给格局，实现房地产市场供需动态平衡。

## 第六章 深化人工智能赋能，推动全领域智能化转型

全面落实“人工智能+”行动，推动人工智能全方位赋能千行百业。以场景开放为牵引、以融合应用为导向，加速数据、算力、算法与实体经济深度融合，推动数字经济、智能经济成为支撑崇川转型发展的关键增量。

### 第一节 大力发展数字经济

做大做强数字经济。稳步壮大集成电路、第三代半导体等新一代信息技术产业集群，分层分类推进“智慧工厂+数据集+产业大模型”建设，引导现代商贸、文化旅游、医疗健康等重点服务业实施数字化转型，积极发展数字内容制作、智慧商业服务、数字文旅等新业态。推进数据资源开发利用，实施“数据要素 X”行动，促进公共数据与企业数据、社会数据有序流通、融合，培育数据交易中介服务机构，做大做强数据资源、数据技术、数据应用和数据安全等数据产业。力争到“十五五”末，形成以数字产品制造、数字技术服务、数字要素驱动为核心的多元协同、特色鲜明的数字经济发展格局。

### 第二节 深入实施“人工智能+”行动

加快发展人工智能产业。充分发挥崇川主城功能集聚、科教资源丰富、应用场景多元的核心优势，聚焦关键技术突破与核心要素集聚，重点引育人工智能核心零部件制造、高质量数据服务、高端算力芯片、先进光电封装等基础支撑项目，着力发展机器视

觉、智能语音、自然语言处理、生物特征识别等核心技术，打造一批具备行业影响力的通用大模型和研发设计、智能制造、文化娱乐、电商服务等垂直领域模型。加大人工智能企业培育力度，坚持外引内培两手抓，重点扶持智文人工智能等本土标杆企业做大做强，聚焦算力、数据、“AI+”等方向，引进一批技术含量高、带动能力强、发展潜力大的项目，加快培育多家掌握核心技术的垂直领域“专精特新”企业。

加快人工智能赋能实体经济。加快人工智能与产业深度融合，推动人工智能技术深度融入研发设计、生产制造和物流仓储等全链条关键环节。鼓励企业部署智能制造装备、工业软件和系统，推动生产设备和信息设备互联互通，全面提升生产效率、产品质量和资源利用率。分层分类推进智能车间、智能工厂与智慧供应链建设，支持龙头企业建设卓越级、领航级智能制造示范项目，带动产业链中小企业数字化、网络化、智能化转型。依托“智伴大模型”等优质成果，围绕智能制造、民生服务等重点方向，在多个领域率先培育一批“AI+”场景。

专栏 5 “十五五”期间人工智能赋能产业升级重点领域		
类别	场景应用	重点发展方向
AI+制造	AI+船舶海工	加强龙头企业与上海船舶研究设计院等合作，运用工业大模型与数字孪生技术优化设计；针对焊接、涂装等环节，规模应用智能机器人，缩短建造周期；研发水下作业、智能巡检等特种机器人，并布局智能运维装备，提升安全与效率。

	AI+集成电路	重塑集成电路芯片设计，使设计流程从“经验驱动”迈向“智能自动化”，进一步缩短设计周期并优化性能、功耗和面积；同步在制造环节引入AI质检、智能调度等，提升生产良率与效率。
	AI+生命健康	推动AI赋能新药研发与精准医疗，加速靶点发现与个性化治疗方案制定；驱动智能诊断设备升级，开发更精准的医学影像分析与可穿戴设备；并拓展智慧健康管理服务，构建从预防、诊断到治疗的全链条AI健康服务体系。
AI+服务	AI+物流仓储	构建数智供应链服务体系，深化无人机、无人车等智能装备在物流领域的应用，建设智慧云仓与高标仓库，打造集约高效的现代化物流体系。
	AI+外贸	引领外贸企业运用AI数字人、AI邮件营销、AI客服、自动化办公系统等数字化工具，通过电商平台、独立站、社交媒体等线上渠道拓展海外市场，降低获客成本、提升营销效能，推动外贸业务从“经验驱动”向“数据驱动”跃升。
	AI+文旅	利用AI、AR/VR等技术，将张謇文化等独特资源转化为沉浸式叙事、数字人导览等互动体验项目；以濠河5A景区为试点，构建集成化的“旅游智能体”，为游客提供涵盖智能规划、导览、讲解与伴游的全流程个性化服务，打造智慧景区新范式。

### 第三节 加强数字基础设施布局

推动算力基础设施建设。围绕产业智能化转型与城市治理现代化需求，适度超前布局算力基础设施，引导社会资本参与建设符合产业需求的中小型、边缘化算力基础设施，支持通过政企合作、行业共建等方式，合作建设智算中心、高质量数据集和语料库，着力推动计算、运载、存储能力一体化协同发展。深入推进数联网基础设施建设，以企业数据治理、行业数据汇聚、城市数据融通为主线，分层分类打造安全可信、权责清晰的数据共享空

间与流通平台。推动算网相关设施加快融合，促进数据要素跨区域流动、算力资源动态调度与场景应用高效协同，为全区经济社会数字化转型筑牢底座支撑。

加快传统基础设施数字化改造。积极推进 5G、物联网、人工智能、北斗导航等新一代信息技术与传统基础设施深度融合，推动新型基础设施向农业、制造业、交通、能源、市政等领域广泛延伸，推进智能网联汽车“车路云一体化”建设，构建覆盖全域的数字化感知网络与智能化管控系统。深化低空智联网建设，依托主城区低空飞联网全覆盖优势，持续推进低空智联网关键技术迭代与场景拓展，破除新型基础设施跨领域协同壁垒，加快构建“空天地”一体化智能感知网络。

专栏 6 “十五五”期间“数字崇川”建设重点方向	
类别	发展方向
加速数据汇聚共享	积极落实国家、省、市数据资源管理工作方案，深化公共数据攻坚行动。落实首席数据官制度，健全公共数据“一本账”，构建主题库与专题库集群，打造高质量数据集，推动公共数据开放共享。打破部门壁垒，实现数据质量与供给时效双达标，筑牢数字崇川数据底座。
繁荣数据产业生态	以创新生态服务体系为引擎，聚焦“数字软信+大数据+人工智能”，打造“研发-转化-服务”全链条的数据产业生态圈。推动 AI 模型在各领域的应用，加速数据产业与实体经济的融合，助力崇川产业转型。
打造典型应用场景	围绕“数据要素 X”、“公共数据跑起来”等活动，积极引导企业开展大数据应用场景建设。在文旅、养老、交通、社区管理等领域，每年培育 2 个以上省级优秀数字应用场景，形成可复制的崇川样板。
赋能政务服务创新	以“高效办成一件事”为抓手，推动国家、省、市一件事落地，持续探索崇川高效办成一件事特色做法。持续发挥政务服务平台支撑作用，实现“进一张网，办全部事”。探索运用大语言模型升级智能客服与辅助审批，实现政务服务从“人力型”向“智能型”转变。

## 第七章 优化产业功能布局，推动产创深度融合

以推动空间集约利用和产业协同发展为导向，进一步优化产业空间布局，引导主导产业、特色产业向重点园区集聚，推动产业集群化发展。畅通科技创新与产业创新深度融合路径，做强科技创新和产业创新融合发展平台，以布局优化塑强产业发展新优势、以产创融合激活高质量发展新动能。

### 第一节 构建产业空间新体系

整合提升制造业空间。全面推动产业用地向崇川经济开发区、港闸经济开发区、市北高新区三大园区集中，围绕产业集聚发展需求，科学谋划一批产业集聚区和特色产业综合体，打造以三大开发园区为引领、工业集聚区为支撑、特色产业园（都市工业综合体）为基础单元的三级制造业发展空间体系。崇川开发区着力构建以数智车联产业园为核心引领，东部智谷、华汇智谷、京源睿谷三大都市工业综合体协同发展的现代制造空间体系；港闸开发区重点推进智能装备产业园建设，围绕其配套布局一批专业化制造与协同创新综合体，打造集聚高效的先进装备制造空间格局；市北高新区聚力构建以集成电路产业园、生命健康产业园为双核驱动，联动布局前沿科技孵化载体，形成战略性新兴产业集群发展的创新生态格局。

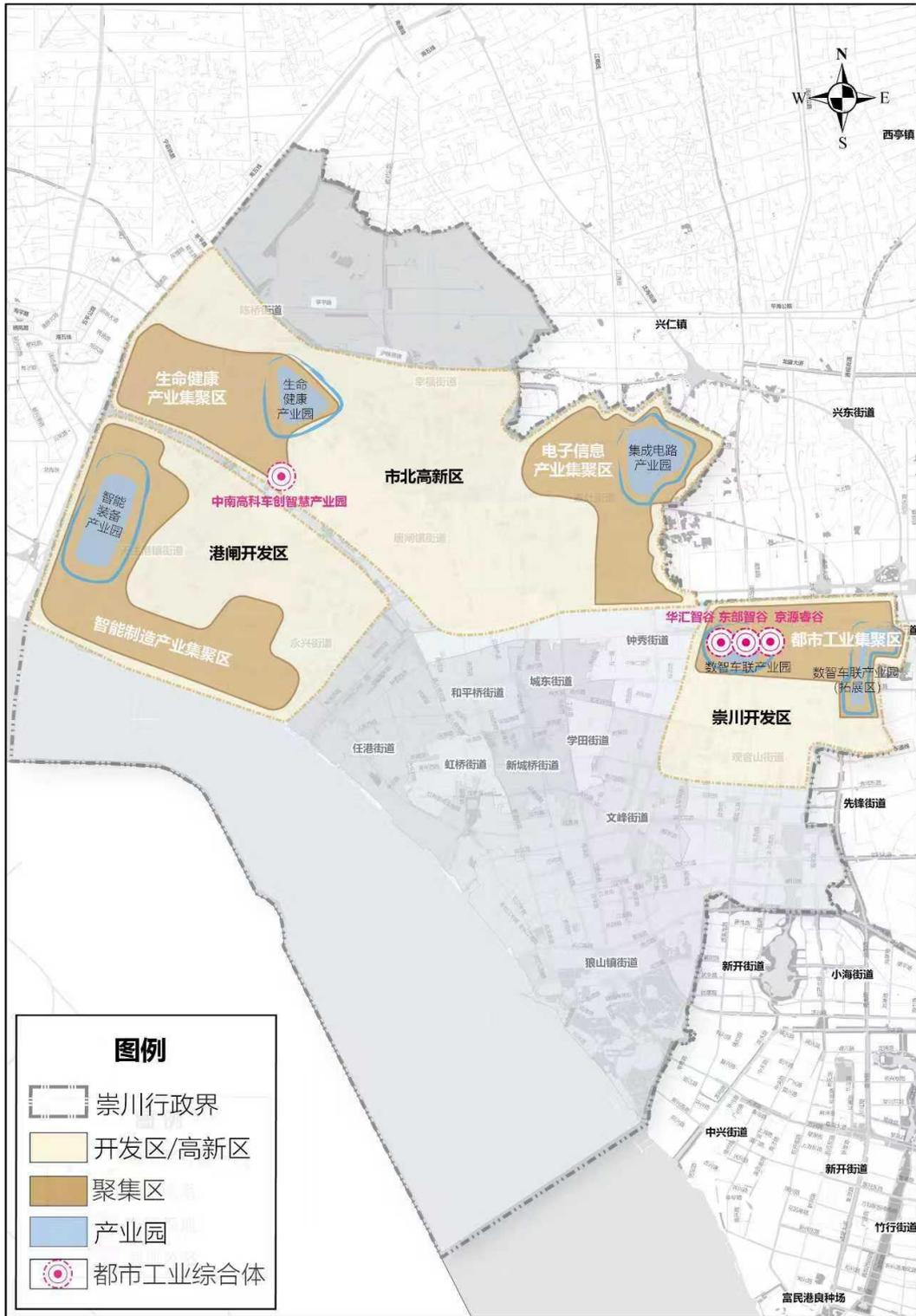


图 2 崇川区制造业空间功能布局示意图

优化升级服务业空间。围绕全区现代服务业重点发展方向，高效整合服务业存量空间资源，加快构建以“五大特色服务业功能片区”为主体的发展新格局。即：综合服务片区、科创金融服务片区、五山康养文旅服务片区、物流服务片区、田园农旅服务片区。**综合服务片区**聚焦高端商务、现代贸易、金融会展、软信息服务等服务业，依托核心商圈、重要节点、街道中心，完善酒店餐饮、商务办公、文化休闲、专业集市等布局，打造一批服务业集聚区和特色街区。**科创金融服务片区**依托宝月湖金融集聚区和众多科创产业综合体等载体，重点发展产业金融、科技服务等。**五山康养文旅服务片区**依托五山地区及滨江片区生态景观和人文资源禀赋，推进文化、旅游、康养深度融合，加快发展康养文旅产业新业态。**物流服务片区**依托区位和交通优势，做大做强公共物流，重点发展电商物流，积极培育智慧物流和冷链物流。**田园农旅服务片区**以南通都市农业公园为核心、奇妙农场等为重要节点，推进一二三产融合发展，打造长三角知名的都市田园生态旅游目的地。

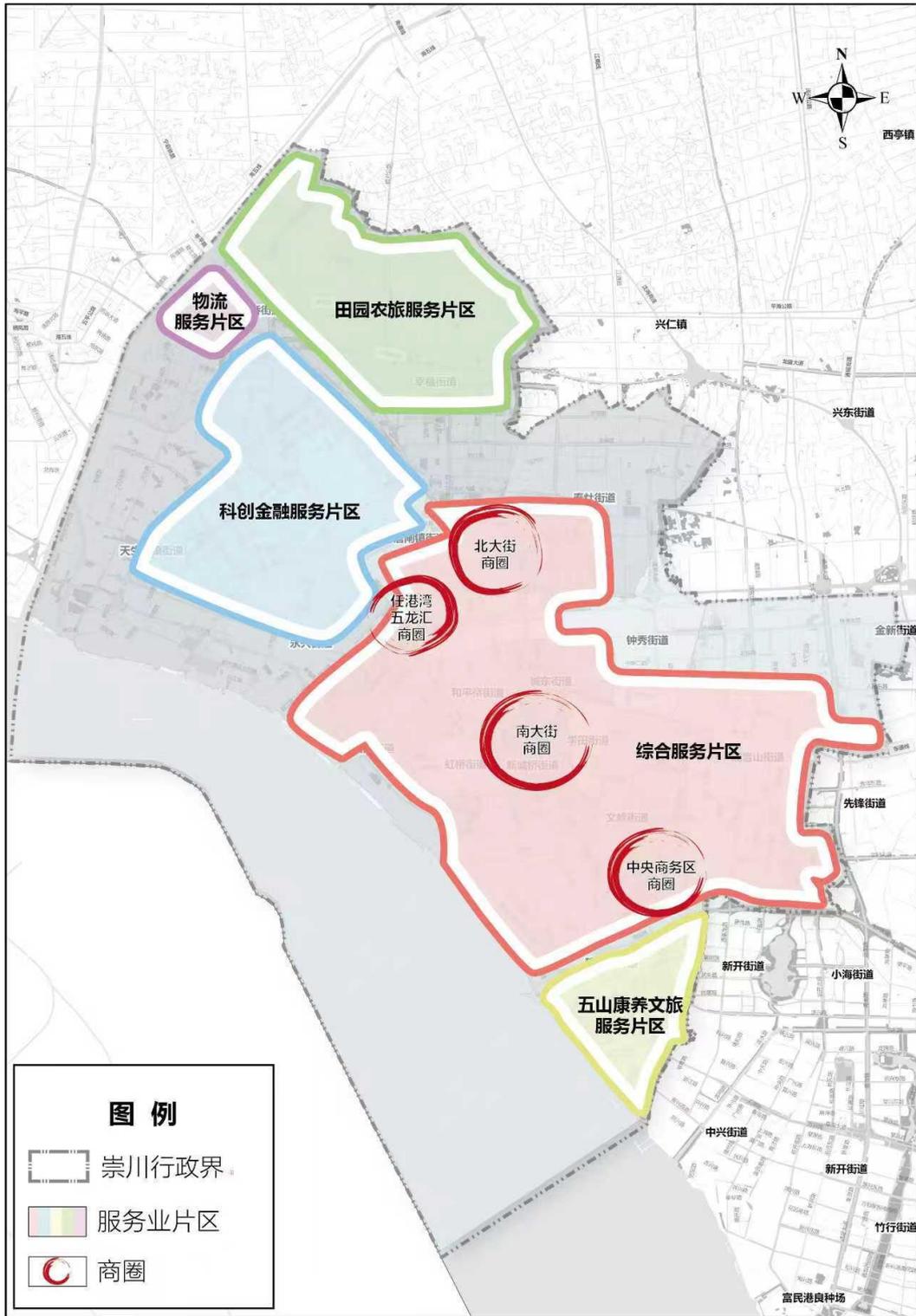


图 3 崇川区服务业空间功能布局示意图

## 第二节 畅通产创融合路径

构建市场化对接模式。聚焦集成电路、人工智能、生物医药等重点产业，建立“企业技术需求清单-高校院所创新成果库-转化项目储备池”三位一体对接体系，推广“揭榜挂帅”“课题投标”“赛马制”等项目组织形式，加快形成以市场为导向的技术创新体系。打造功能集成的市场化对接平台，整合国家技术转移东部中心崇川协同创新中心、西安电子科技大学工研院（崇川）创新中心等载体资源，构建“一站式”产创融合服务平台，集成技术评估、知识产权交易、中试孵化等全链条服务功能。升级崇川科技成果转化线上服务功能，接入省级技术市场数据资源，开发智能匹配、在线议价等数字化功能，壮大本土技术经纪人队伍，提升平台市场化运营能力。

优化成果转化环境。进一步完善常态化产学研协同机制，不断优化技术转移激励政策，采用“拨-投-股”结合方式支持重大成果转化，加快培育一批专业化技术转移服务机构。深化知识产权全链条保护，构建“行政+司法+社会”三位一体快速协同保护体系，建立侵权查处快速反应机制，对恶意侵权实施联合惩戒。探索建立“人才+技术”协同服务体系，为落地转化项目配备专属服务专员，统筹解决科研用地、能耗指标、融资信贷等瓶颈问题。健全科技成果转化容错纠错机制，对企业和科研团队在成果转化过程中出现的符合容错情形的探索性失误，依规免于追究相关责

任，不断激发成果转化内生动力。

### 第三节 建强产创融合平台

**崇川开发区：**聚焦人工智能产业和 AI 融合应用核心区建设，以提升产业能级和创新能力为主线，着力构建以人工智能技术为引擎、先进制造为支撑的现代产业新格局。巩固发展新一代信息技术产业，重点做强集成电路封装测试等基础环节，加快布局智能传感、高带宽存储等人工智能关联领域；提质发展数智车联与智能装备产业，推动人工智能与车联网、高端装备深度融合，培育具有核心竞争力的终端产品与整体解决方案。聚力打造“一村两园四谷”等特色载体，优化产创空间布局，强化其中试孵化、场景开放、产业集聚方面的功能。持续完善“新质生产力一站式服务”机制，畅通“研发-转化-应用”创新链条，积极吸引国内外人工智能先进成果在区内落地转化与产业化，构建集关键技术攻关、成果转化服务、场景示范应用于一体的人工智能产业发展生态。力争到 2030 年，地区生产总值达到 270 亿元，年均增速 7% 左右，一般公共预算收入突破 11.3 亿元，外贸进出口总额达到 300 亿元，高新技术企业保有量超过 200 家，五年累计实际利用外资突破 2.45 亿美元。

专栏 7 “十五五”期间崇川开发区“一村两园四谷”发展计划				
序号	名称	主导产业	“十五五”发展定位	“十五五”发展目标
1	中关村信息谷	数字软信、数字文化	长三角科创标杆园区	园区企业超 1000 家，年营收超 60 亿元，税收超 1.5 亿元。

2	数字交通产业园	数字交通、智能制造、电子信息、企业总部等	江苏数字交通产业新高地	入驻企业 80 家，聚集数字交通关联企业 50 家，高新技术企业 30 家，年产值突破 30 亿元，税收 1 亿元。
3	迈普科技园	高端医疗器械、生物科技、信息技术等	知名综合性园区	入驻企业 100 家，产值（营业收入）5 亿元。
4	中国电子东部智谷	智能制造、电子信息、高端装备制造等	知名都市工业综合体	入驻企业超 100 家，年产值超 25 亿元，年纳税超 1 亿元，带动就业超 5000 人。
5	鸿安云谷	总部经济、数字经济、人工智能、低空经济、创新研发	打造综合性商务服务区	入驻企业 200 家、商家 80 家，产值（营业收入）30 亿元、年纳税 1 亿元、培育亿元企业 20 家。
6	华汇智谷科学产业园	新一代信息技术与智能制造	科技成果高效转化园区	入驻企业超 100 家，产值超 50 亿元，纳税超 1 亿元，带动就业超 3000 人，其中高新技术企业 15 家，规上企业超 30 家。
7	睿谷生态科技园	能源环保全产业链装备研发及高端智能制造	生态型都市工业综合体	建设绿色、低碳园区，入驻企业 80-100 家，实现年应税销售收入 18 亿元，纳税总额 6500 万元，提供超 5000 个就业岗位。

**港闸开发区：**围绕打造智能制造关键承载区的功能定位，系统构建以智能制造为核心的现代产业体系。全面推进船舶海工等优势产业向设计智能化、生产数字化、管理网络化转型，加速发展智能装备、先进新材料等战略性新兴产业，强化关键环节引进与本地配套，壮大产业发展核心动能，做大做优工业设计、检验检测等与智能制造深度融合的生产性服务业，促进制造业与服务性协同升级。实施高新技术企业和“专精特新”企业倍增计划，确

保五年内新增国家级制造业“单项冠军”1家、专精特新“小巨人”企业6家。建强载体平台，加快推动高端智能装备产业园建设，支持天安数码城、中科科技园等提档升级；充分发挥船舶海工液压技术研究院等平台作用，推动校地企相互赋能。力争到2030年，地区生产总值达到386亿元，完成一般公共预算收入18亿元，新增高新技术企业100家以上、保有量突破260家，五年累计完成外资到账3亿美元。

专栏8 “十五五”期间港闸开发区子园区及重要载体发展计划				
序号	名称	主导产业	“十五五”发展定位	“十五五”发展目标
1	智能装备产业园	智能装备	建成以高端智能装备产业为主导的百亿级“智慧-近零-净零”型产业园区	产业链集聚企业超30家，上市企业2家，园区产业总规模突破100亿元。
2	天安数码城	数字文化、船舶海工、电子信息	打造三大集聚区：南通数字文化产业园、船舶海工服务业园区、跨境电商产业园区	入驻企业超500家，集聚产业链企业超200家，营收规模超200亿元。
3	研祥科技园	电子信息、服务外包、总部经济	创成省级科技孵化器、打造成为研祥集团长三角核心创新园区	入驻企业超200家，集聚产业链企业超100家，营收规模超120亿元。
4	中科科技园	智能制造、现代服务、数字文化、电子信息	创成部级科技型企业孵化器	入驻企业超200家，集聚产业链企业超100家，营收规模超140亿元。
5	通港产业园	精密机械、智能制造、船舶海工、低空经济	建成低空经济产业重要载体	入驻企业超50家，集聚产业链企业超30家，营收规模超10亿元。

**市北高新区：**锚定“当好科创主阵地、奋力迈向国家级，打造长江口产业创新绿色发展协同区先行样板区”总目标，做强集

成电路、汽车电子、生命健康和现代服务业“3+1”主导产业，建强集成电路和生命健康产业园区，前瞻布局第三代半导体、合成生物及高值医疗器械两大未来产业，强化研发与制造双向联动，以更多科创项目落地生根促进新质生产力拔节生长。力争到2030年，地区生产总值达460亿元，一般公共预算收入达14亿元，新增高新技术企业100家以上、保有量达240家，五年累计实际利用外资突破4亿美元，综合实力进入全省省级高新区前五名。

专栏9“十五五”期间市北高新区子园区和重要载体发展计划				
序号	名称	主导产业	“十五五”发展定位	“十五五”发展目标
1	生命健康产业园	药物类：创新药研发、原料药及制剂生产、中成药制剂； 器械类：心血管植入器械、医疗手术设备、智能影像设备； 消费医疗类：医疗美容、健康食品、健康监测	长三角生命健康产业协同发展的模板	产业链集聚企业超100家，园区产业总规模突破50亿元；累计获得二、三类医疗器械注册证40张，申报临床药品7个。
2	集成电路产业园	集成电路产业链上、中、下游及部分配套产业	高水平建成现代集成电路产业承载区	累计新招引IC设计公司、制造类、封测类、设备及零部件类、材料类企业不低于50家，总投资累计不低于100亿元，新增产业人口约1万人，产值累计超150亿元。
3	人力资源服务产业园	人力资源服务	国家级人力资源服务产业园	引进人力资源及配套企业200家，营收突破30亿元。

4	南通外贸中心	国际贸易	外贸集聚区	引进外贸企业 300 家以上，跨境电商企业 50 家以上，打造跨境电商、国际贸易产业集群。
5	市北高教园	教育科研、文体、生活配套等	“教育-产业-生活”三位一体的现代化高教园区	启动区土地整理全面完成，基础设施配套达标率超 50%；引进优质职教项目 2 个，实现年培养技能人才 8 千人以上，区域产业人才供给匹配率超 50%；形成以智能制造、集成电路、现代服务为核心的产教融合产业链。

## 第八章 强化产业项目支撑，增强内生发展动能

更大力度推进招商引资和项目建设，健全招商准入与储备机制，不断优化服务企业政策举措，为全区高质量发展注入新动能。

### 第一节 加大招商引资力度

构建多维招商体系。聚焦传统产业焕新、新兴产业壮大和未来产业培育三大主攻方向，绘制重点产业链招商图谱，系统梳理上下游关键环节与领域，实施精准靶向招引。传统产业侧重引进高端环节项目，强化关键技术攻关与品牌价值提升；新兴产业重点围绕电子信息、生命健康等领域，着力招引龙头型、链主型企业，补齐产业链薄弱环节；未来产业前瞻布局第三代半导体、低空经济等细分赛道，重点引进创新能力突出、带动效应显著的节点型与示范型项目。同步优化场景招商、以商引商、基金招商、

产业链招商等模式，不断拓宽招引渠道，加快构建多元协同、动态高效的立体化招商网络。强化队伍建设与政策支撑，按照“懂产业、通政策、善谈判、会服务”标准，完善“选、育、用”人才机制，建强产业项目、科技、服务业三支招商队伍。用足用好“两新”政策优化、中央预算内投资规模增加等政策红利，加强部门联动与信息整合，实现技改奖补等政策与企业项目需求的靶向匹配、精准推送，完善政策动态更新与直达机制，确保政策红利第一时间释放。

实施扩源攻坚行动。系统拓展有效投资来源、提升项目招引质效，深化拓展民间投资领域，发挥政府投资引导带动作用，激发民间资本投资活力；推动存量企业增资扩产，围绕市场需求牵引、技术变革驱动、环保安全合规、总部生态引领、上市融资拓展、外资利润再投等路径，支持企业加强研发创新与业务拓展。聚焦现代服务业、央国企合作与高质量外资三大方向攻坚优质项目招引，现代服务业重点招引生产性服务业和高端生活性服务业项目，依托商圈与文旅资源，吸引总部型、功能型项目落地，助力服务能级提升；实施央国企合作战略伙伴计划，精准对接央国企技改扩产需求，发挥现有央国企示范效应，吸引上下游关联企业集聚，力争招引央国企产业项目不少于 10 个；拓宽外资招引国际渠道，紧盯重点国家和地区，对接跨国公司总部，鼓励外资投向先进制造业、现代服务业等领域，力争申报跨国公司地区总

部及功能性机构 5 家。

## 第二节 加快项目落地速度

优化全流程推进机制。全面提高产业项目落地效率，健全开工一批、在建一批、竣工一批、储备一批的“四个一”项目推进机制。完善全周期管理平台建设，深入推进投资项目在线审批监管系统、建设事项审批全流程线上“帮办代办”、工程建设项目审批系统等融合对接和数据共享。全面推行“拿地即开工”“带方案挂牌”等成功经验，持续开展月度点评、季度观摩、年度比武等活动，推动服务模式从被动解决问题向主动引领发展升级。

构建特色服务体系。持续提升服务质量，以“高效办成一件事”改革为核心，全面推行“一窗受理、并联审批、容缺办理、告知承诺”模式，持续压缩立项、环评等环节审批时限。强化跨部门协同与定制化服务，针对项目推进中的个性化堵点实施“一事一策”精准攻坚，建立滞后项目预警与“集中问诊”机制，形成问题闭环处置合力。持续拓展服务深度，实施主动靠前帮办，完善从策划生成到竣工投产的全链条、点对点闭环服务机制。同步强化重大项目穿透式调度与全周期服务保障，确保重大项目建设任务高效落地、尽早达效。

优化要素保障供给。通过低效用地再开发、工业厂房改造升级等方式，拓宽项目用地空间，优先保障重特大项目与战新产业项目用地需求。统筹产业引导基金、QFLP 基金等各类资本，为

项目建设提供融资支持，同时协助项目申报各级政策资金，降低项目融资成本。保障能源与配套设施，满足重大项目水、电、气、网等要素需求，同步完善项目周边交通、医疗、教育等配套，不断提升项目落地吸引力。

#### 专栏 10 “十五五”期间重大项目

**产业项目类：**①先进制造业方面，通富通达先进封测基地项目、越亚 FCBGA 封装载板生产制造项目(二期)、新帝克年产 16 万吨高性能聚合物单丝项目；②现代服务业方面，南通现代物流园项目、长三角民商卫星遥感地面应用系统项目。

**能源基础设施类：**华能南通燃气轮机创新发展示范及补单项目、南通天生港发电有限公司码头工程项目、天生港发电厂机组项目。

## 第四篇 加快提升要素集聚度，建设魅力崇川

### 第九章 丰富城市发展内涵，提升城市功能品质

优化城市空间布局，促进各类要素的合理流动和高效集聚，匠心推进老旧小区更新、公园城市建设与片区开发，以智慧赋能精细治理，筑牢安全基底，彰显宜居宜业魅力。

#### 第一节 精塑城市空间布局

构建主城协同发展新格局。以“创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧”为价值导向，锚定“魅力崇川”建设目标，着力优化“一核三廊四园多片区”城市空间格局。高品质建设“六桥里”“一核”人文中心，依托濠河、寺街西南营等资源厚植主城文化根脉，加力推动文商旅体健融合发展，打造更具文气、更有活力、更富魅力的主城核心区。精塑沿长江、沿通扬、沿通吕“三廊”，依托沿江、沿河岸线资源，统筹推进生态保护、公共空间更新，加快现有产业节能降碳绿色转型，强化休闲观光、现代商务、高品质生活服务等功能，推动生产、生活、生态“三生融合”。围绕产业集聚、壮群强链建强“四园”，数智车联产业园重点发展智慧交通、物联网、智能感知、大数据处理等车联网产业；智能装备产业园重点发展高端数控机床、高技术船舶装备、工业机器人、低空飞行器、高端工程机械等产业；集成电路产业园重点发展 IC 设计制造、先进封装测试以及半导体设备、材料、光电子、传感器等上下游及应用产业；生命健康产业园重点发展 CRO、CDMO、

创新药物、高值医疗器械、合成生物、生物技术及新兴疗法等产业。围绕功能完善、特色发展打造“多片区”，任港湾五龙汇片区加快完善教育、医疗等功能，高水平打造“南通外滩”、江畔“秀场”，推动人气集聚、时尚汇聚；唐闸片区依托“近代工业遗存第一镇”资源，重点推进街区焕新、文保单位活化利用和新业态导入，加强与市文旅集团联动发展，塑造宜居、宜业、宜游、宜学工业古镇；高教园片区着眼产教融合，积极推进土地整理、基础设施建设、项目引进和平台建设；现代物流园片区重点发展高端冷链物流、城市新型配送、跨境电商配送等，打造服务南通市域、辐射长三角北翼的现代物流分拨中心；省级旅游度假区（筹）依托森林野生动物园、奇妙农场、都市农业公园等资源，打造长三角知名的都市田园休闲旅游度假目的地。

发挥国土空间规划基础性作用。落实国土空间规划空间管制要求，定期开展国土空间规划实施体检、评估工作，编制城市更新专项规划、更新规划单元详细规划和更新实施单元详细规划，建立“专项规划-单元规划-项目实施”的三级实施体系，明确各更新单元的主导功能、空间形态与实施路径等。强化城镇开发边界内增量空间整体统筹，在城镇开发边界内统筹编制土地征收成片开发方案，依法开展土地征收，保障全区综合开发建设。建立“规划-项目-要素”一体化管理机制，落实“项目跟着规划走”，建立项目生成与规划衔接机制，从源头上保障项目建设与空间布局同频。

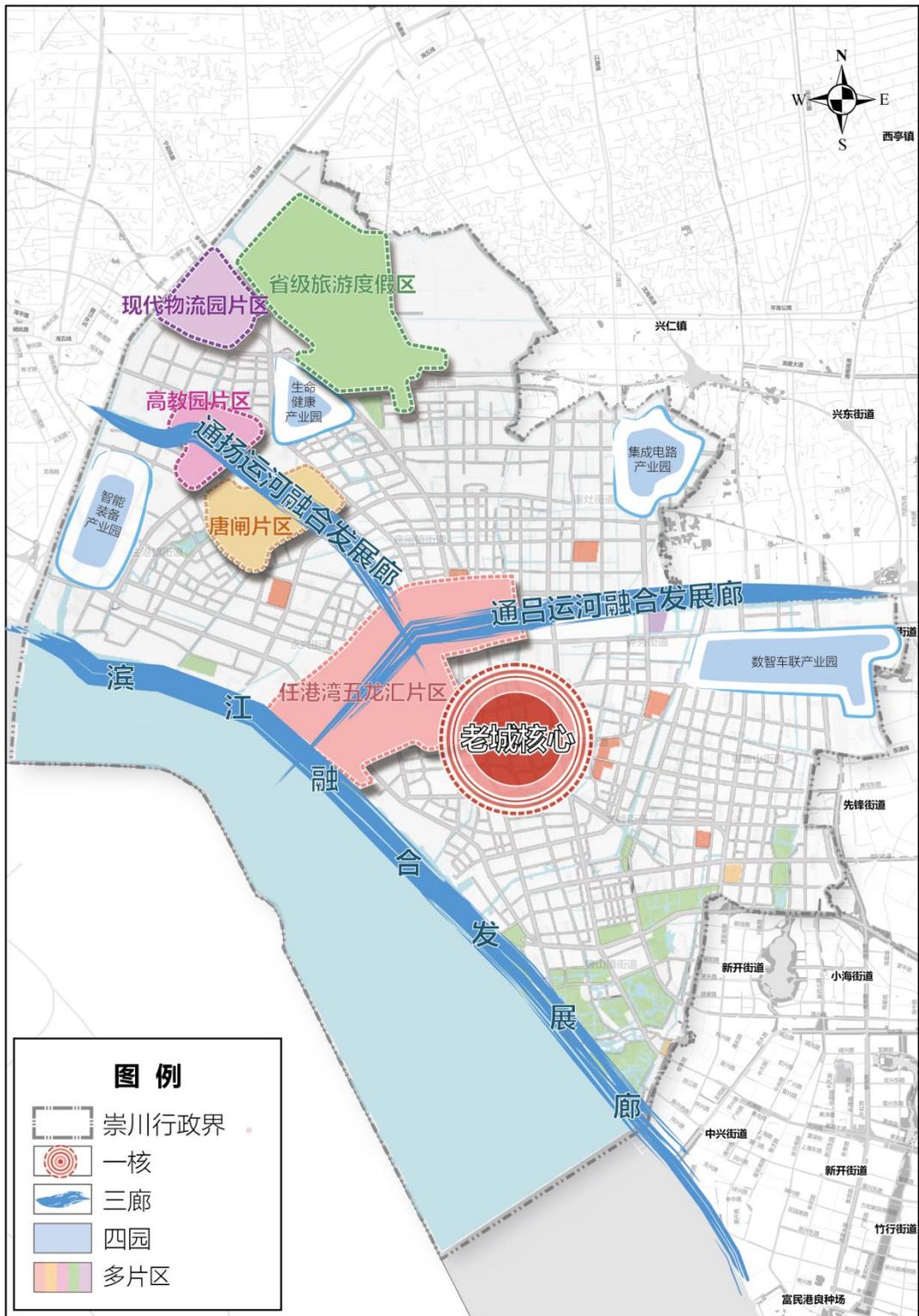


图 4 “一核三廊四园多片区”城市空间格局示意图

## 第二节 提升城市功能品质

纵深推进城市有机更新。切实推动城市“四大空间”提质增效。加快居住空间焕新宜居，积极稳妥推进老旧小区、“城中村”及危旧房改造，总结推广学田南路项目成果经验，加快推动完整社区建设扩面提质。力促产业空间更新增效，用好自主更新、整体转让、兼并重组等更新路径，加快低效产业用地再利用，探索“M0”新型产业用地政策，提高产出效益；有序推动老旧园区改造，全面提升功能品质、产业层次，以崇川开发区南区微更新为试点，大力推进老旧街区厂区业态升级、场景再造、焕发生机；以绿博园西扩与应急医院启用为契机，统筹推进观音山东北部片区生态空间优化与功能重构，构建以生态游憩为核心、健康服务为特色的康养功能区。推进公共空间补短补弱、优化升级，统筹推进适老化、适儿化、无障碍环境建设改造，系统提升城市基础设施建设和安全韧性。深化历史文化空间保护利用，突出抓好寺街、西南营、唐闸等历史文化街区保护、修缮、利用，有序推进泽生老街更新前期工作，采取“微更新+功能植入”方式，因地制宜导入数字消费、情绪消费、沉浸式消费等新消费业态，推动历史文化资源向消费场景和生活场景转化。

### 专栏 11 “十五五”期间城市更新六大工程

**片区整体焕新工程：**通过修缮改造、功能完善、风貌修复、场景营造、业态植入等措施，促进历史文化遗产活化利用，打造文商旅融合、沉浸式体验新场景，重点实施濠河片区更新改造、唐闸片区工业遗存保护利用等。

**住区品质提升工程：**加力实施老旧小区改造，推进城中村改造，开展危旧房屋

治理行动，深入开展完整社区建设，推进一刻钟便民生活圈建设全覆盖。

**综合活力提升工程：**改造提升传统商圈，持续升级消费业态、模式、场景，打造文商旅体健跨界联动消费新空间；重点推动南大街等传统商圈改造升级。

**数字智慧赋能工程：**推进数字化、网络化、智能化新型城市基础设施建设改造，丰富市域社会治理应用场景；重点打造省、市级数字消费创新场景，推动新型数字社区建设。

**精细管理治理工程：**开展建筑“第五立面”治理和立面出新，规范各类道路附属设施设置，推动城市照明绿色化、智能化发展；推进污水处理提质增效“333”行动，巩固城市水环境治理成效。

**安全韧性提升工程：**开展市政基础设施普查，完善地下管网基础数据平台，加快推进“7+N”城市生命线工程建设，加快推进地下管网管线建设改造。

全方位完善城市功能。优化城市交通功能，着力畅通“微循环”，加强重点路段与节点的通行衔接，保障人民路沿线改造、亭平路东延、九圩港路拓宽等工程顺利推进，强化停车秩序治理，切实提升区域交通运行效率与出行体验；全面推进站城一体化发展，统筹开展轨道交通枢纽与周边地下空间的系统性、连片式开发，推动交通设施与城市功能深度融合。完善公共服务功能，推进儿童友好、青年发展、老年康养等配套服务设施，以及“平急两用”设施建设；健全文旅公共服务体系，积极完善配套服务设施，有序推进智慧文旅服务，进一步提升主城区文旅承载力和服务便捷度。完善城市智慧功能，升级城市生命线工程物联感知网络，实现燃气、供排水管网智慧监管全覆盖。

全面提升主城经济密度。强化空间保障与硬件支撑，坚持“精明增长、集约发展”理念，持续优化产业用地结构，不断提高工业用地集约节约利用水平，推动产业用地与公共服务用地适度混合，提升土地复合利用效率，筑牢经济密度提升的空间支撑，力

争 2030 年企业亩均税收达到 25 万元/亩。推动实施连片成片改造，采取“收储腾退”“归宗联合”等方式，推进观音山老镇区等盘活改造，着力提升土地利用效率。发展壮大楼宇经济，推动楼宇经济向“总部经济+特色园区”深度转型，在高端生产性服务业能级跃升、战略性新兴产业集群培育、创新载体资源“新空间”搭建等关键领域实现突破，持续提高单位面积投资强度、税收贡献与产出效益，让主城成为集约高效、动能充沛的经济高地。

#### 专栏 12 “十五五”期间楼宇经济重点工程

**亿元楼宇培育工程：**“十五五”期间，累计培育年税收超亿元的商务楼宇达 15 幢。**举措：**建立楼宇梯度培育计划，完善奖励激励政策，引导楼宇间开展良性竞争，不断提升自身软硬件环境，打响崇川楼宇品牌。**提升楼宇产出贡献，**常态化实施“扫楼”行动，提高楼宇企业注册率和属地纳税率，确保企业注册在楼、纳税属地、统计归口。

**特色楼宇培育工程：**“十五五”期间，累计评定特色主题商务楼宇达 30 幢。**举措：**科学规划特色方向，瞄准软信服务、船舶海工、金融服务等重点培育领域，对印力中心、天安数码城、青创园等商务楼宇，结合入驻企业业态进行主题定位。**培育壮大本土企业，**充分发挥政策支持作用，为特色楼宇内本土中小微企业提供融资支持、人才培养、技术对接等服务，鼓励企业扩大规模、提升效益。

**空置载体盘活工程：**“十五五”期间，完成 10 万平方米闲置或老旧楼宇的盘活升级。**举措：**鼓励老旧楼宇改造，鼓励楼宇业主或运营方进行老旧楼宇改造。推行社会资本通过投资改造，获取楼宇公共空间和设施经营权试点，探索产权转让、长期整租等楼宇转型升级新路径。**提升楼宇服务质量，**鼓励楼宇内部建设共享会议室、创客空间、员工食堂等公共服务区域，提升企业入驻体验。成立楼宇经济服务团队，设立楼长或楼宇专员，形成“区、街、楼”三级服务机制，协同做好楼宇招商、产业培育、运营拓展等工作。

### 第三节 提高城市治理能力

推动城市运维精细化。开展市容环境秩序综合整治提升，推动环卫一体化保洁全覆盖，持续拓展待开发地块“三清一利用”模式，强化国家卫生城市长效管理工作，加大对老旧小区、背街

后巷、建筑工地等重点区域环境卫生整治力度，全力推动市容市貌有“颜”有“序”。强化绿色交通精细化管理，增加停车泊位资源供给，推动停车共享化、智慧化转型。加强污水提质增效长效管理，建立健全生活污水应接尽接制度，确保“十五五”时期建成区污水提质增效达标区全覆盖。

推动城市管理智慧化。健全智慧治理体系，搭建区级智慧治理中枢，整合城管、应急、住建等领域资源，构建“感知、分析、服务、指挥、监察”全链条闭环管理机制，实现城市运行态势实时监测与精准调度。加快数据资源归集，完善“首席数据官”制度，推动人口、空间地理等基础数据及执法、监管等业务数据应通尽通，健全数据共享协同机制和共享安全体系，落实好数据要素市场化配置改革，建成全区数据资源“一本账”。创新智慧化治理应用模式，推广“互联网+城市管理”场景应用，在垃圾分类、市政养护等领域部署智能终端，探索无人机巡检、AI 视频分析等技术应用，培育智慧治理服务商，推动管理从“被动响应”向“主动预判”转变。

## 第十章 推动乡村全面振兴，加快农业农村现代化

坚持农业农村优先，提升城乡融合发展水平，深入学习运用“千万工程”经验，推动宜居宜业和美乡村建设，全面提升乡村产业现代化水平。

## 第一节 做精现代都市农业

推动都市农业提质发展。实施粮食综合产能提升行动，将优质稻麦、设施果蔬等特色产业作为核心抓手，加强农田基础设施改造及高标准农田建后管护，全面提升粮食单产和绿色生产水平，力争到 2030 年稻米、果蔬两大主导产业总产值突破 3 亿元。大力发展智慧设施农业、绿色品牌农业等，激活数字农业与科技赋能协同效应，发挥现代农业技术服务平台作用，打通选种、测土、全自动配肥施肥、智能配药及粮食品质与土壤养分检测等关键环节，推动农业机械化和社会化服务提质增效。

加快一二三产融合发展。大力推动农文旅融合，以都市农业公园为核心载体，依托农业特色资源，聚焦农文旅、科技服务等方向，联动周边景点，不断丰富田园研学、休闲微度假等业态。健全联农带农机制，搭建以本地龙头农业企业为主体的线上销售网络，组织农业经营主体参与各类展示展销活动，培育农产品电商主体，通过“农业+旅游”“农业+电商”等模式推动价值链跃升。

## 第二节 推动和美乡村建设

加强乡村规划建设。强化区国土空间规划引领，落实“多规合一”实用性村庄规划，全面提升乡村规划建设水平，巩固特色田园乡村建设成果。持续改善乡村人居环境，深入学习运用“千万工程”经验，紧盯生活污水、生态河道、生活垃圾等，深入开展乡村人居环境整治。完善乡村配套设施，围绕农文旅融合发展

和农业生产需求，优化乡村基础设施网络，重点完善农业公园、农事体验基地等项目的配套服务设施，推动城乡公共服务资源向乡村延伸覆盖，提升乡村宜居性和便利性。

### 第三节 增强农村发展活力

壮大新型集体经济。拓宽集体经济发展路径，引导农村集体经济组织立足区位条件和资源禀赋，通过资产租赁、企业股份、联合发展等多元路径，打好资源发包、物业出租、居间服务、资产参股等社区集体经济发展组合拳。加大农村集体资产盘活力度，深度挖掘资产资源潜力，力争“十五五”期间累计盘活资产不少于 2 万平方米，确保农村集体经营性资产出租率稳定在 93% 以上。创新资产运营模式，鼓励集体经济组织通过联合合作等方式，创新集体资产运营机制，拓宽集体经济增收渠道，增强自我发展能力。

深化农村体制机制创新。稳慎推进土地制度改革，有序做好土地二轮延包工作，妥善处置各类矛盾问题，实现平稳过渡，最大限度保障集体经济组织及其成员的合法权益；建立土地流转价格形成机制，健全土地经营权流转市场，推动土地规模化、集约化经营，提升农业生产效率。强化农村集体经济三资管理，健全以财政投入为主的稳定的涉农社区运转经费保障制度，严控集体经营风险与债务，不断完善集体资产产权交易与规范运营监管体系，推动交易公开透明运行，构建权责清晰、运转高效的集体经

济发展新机制。

## 第十一章 全方位扩大内需，融入和服务新发展格局

坚持扩大内需战略基点，推动供需双侧协同发力，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，增强国内大循环内生动力和可靠性。

### 第一节 打造区域性现代消费中心

增强消费供给能级。顺应群众消费观念、消费习惯变革，发挥主城优势，深入实施提振消费专项行动，推动南大街、北大街、任港湾五龙汇、中央商务区四大主力商圈提档升级、内涵发展，积极导入国际轻奢、时尚潮牌、国际餐饮零售、网红文娱业态等领域优质品牌，打造品质消费集聚地。着眼“年轻范”“国际化”“江海韵”“独一份”，打好“城市首店+区域首展+限量首发+创意首秀”首发经济组合拳，推动传统企业、传统品牌推出“老牌新品”“国货潮品”和厂店融合等项目，构建水岸联动、历史文化街区等一批特色消费场景，打造特色消费目的地。突出数字赋能，培育虚拟现实、“无接触”零售、二次元等业态，不断创设“赛事+”“会展+”等消费新场景，加快发展定制型、参与型、体验型消费新模式，打造创新消费引领地。

提升消费环境品质。全面落实国家及省市促消费部署，聚焦绿色家电、智能数码等领域，扩围以旧换新政策，联动超长期特别国债资金加大补贴，激活全域消费活力和消费信心。擦亮“燃

情四季”等崇川特色消费品牌，深化“夜宿濠河”“寻味崇川”品牌价值，推进环濠河酒店和餐饮载体改造升级，联动文旅资源打造更多 City Walk 消费场景，以多元场景增强消费粘性。加强消费者权益保护，建立跨部门消费维权数据共享平台，对商超、景区、餐饮等重点领域实施价格、质量全链条监管；深化放心舒心消费环境监测评价，培育一批放心消费典范街区和企业，打造满意消费舒适地。

专栏 13 “十五五”期间商圈提升方向与发展目标			
名称	定位	提升重点与方向	发展目标
南大街商圈	南通市第一商圈。传承经典、引领未来的高档商业街区与城市文化商业地标。	优化商业业态，引进国际一线品牌、高端定制、中华老字号等，提升消费能级。推动商业设施与店面形象的迭代升级。	彰显南通商业实力与文化魅力的“城市客厅”。
北大街商圈	都市活力商圈。品牌集聚、业态创新、充满年轻时尚气息的数字商圈典范。	持续吸引国内外知名潮流品牌、时尚零售、网红餐饮等入驻，形成特色鲜明的品牌矩阵。大力发展智慧商圈，推动线上线下融合，利用大数据分析消费偏好，鼓励发展直播电商、社交电商等新业态。	对青年客群最具吸引力、引领区域消费风尚的都市活力商圈和数字化转型标杆。
任港湾五龙汇商圈	高品质生活服务区。服务本地及周边居民，集聚生活性服务业优质品牌的高品质消费集聚区。	重点引进和培育高品质的零售、餐饮、儿童教育、健康服务、生活家居、休闲娱乐等生活服务品牌，满足居民日常及周末一站式消费需求。	辐射广泛、服务完善、体验优良的“城市高品质生活服务核心区”。
中央商务区商圈	商旅文体展联动标杆商圈。辐射区域的高端商业商务核心、新品首发地。	强化商业、商务、酒店、会展、文化、旅游等功能的联动与配套，形成“一站式”高端服务生态圈。推动商业与文化演艺、体育赛事等活动深度融合，打造若干商旅文体展融合发展的标志性项目。	长三角北翼重要的高端资源要素配置节点和城市国际化窗口。

环濠河精品酒店和精致餐饮集群	集高端住宿、精致餐饮、文化品鉴、滨水休闲于一体的长三角知名精品酒店群和精致餐饮目的地。	在濠河沿岸选取若干具有开发潜力的地块或现有建筑（如历史建筑、旧厂房改造区），规划建设或改造提升为各具特色的精品酒店和餐饮集群节点，形成“珠链式”发展格局。	建成在长三角地区具有较高知名度和影响力的环濠河精品酒店与精致餐饮集群，成为彰显南通城市品位与文化特色的“金名片”。
----------------	---	---	---

## 第二节 积极扩大有效投资

优化投资结构和效能。坚持投资于“物”与投资于“人”相结合的原则，保持老旧小区改造、市政基础设施补短板、新型基础设施建设等领域投资的合理增长，稳步提高在“一老一小”服务设施、普惠性学前教育、公共文化体育设施、完整社区建设等方面的投资力度，不断提高民生类投资比重。创新投融资模式与项目全周期管理，规范推广政府与社会资本合作等模式，完善民营企业参与重大项目建设长效机制，加强政府投资全过程管理，建立以绩效为导向的投资决策和执行机制，确保资金用在“发展紧要处、民生急需上”。

提升投资质量和水平。发挥重大项目牵引作用，以“两重”项目为核心，高质量推进“两债一资金”项目滚动储备和谋划，建立完善重大项目前置评估体系，围绕创新能级、生态效益等核心维度严把准入关。聚焦质效引领，顺应智能化、绿色化和融合化发展趋势，集中资源投向电子信息（集成电路）、智能制造等领域，支持通富微电等龙头企业技改升级，确保战略性新兴产业投资占比不断提升。推动投资结构深度转型，推广大生集团碳中和

工厂经验，将研发投入强度作为项目准入核心指标，加快构建“产学研用”紧密协同的一体化投资生态。

## 第十二章 加快城市人口集聚，促进人口高质量发展

树立“大人口”观，加大人力资源开发和人的全面发展投资，打好人口导入、服务集聚、生育促进组合拳。全面提升人口服务水平与全民综合素养，推动人口规模与质量协同提升，为崇川经济社会高质量发展筑牢人口根基。

### 第一节 推动人口合理增长

实施产业聚人工程。聚焦电子信息（集成电路）、智能装备等新兴产业和第三代半导体等未来产业，加快招引一批具有高成长性和竞争力的企业，创造更多高质量就业岗位；引导在崇企业积极发展工业互联网等新业态，推动产业链上下游企业协同扩能，创造更多与技术研发、工艺优化、质量管控等关联岗位，通过制造业扩容提质筑牢人口集聚基础。增强现代服务业扩岗稳岗功能，大力发展直播电商等青年集聚型产业，引进“高人气”企业，鼓励连锁商超、文旅场馆、社区服务中心等市场主体，开发新零售运营、文旅策划、养老照护等岗位，实现服务消费升级与就业岗位扩容双向促进。

拓宽人口导入渠道。持续优化政策供给与承载环境，增强主城人口向心力与吸附力。大力实施人口导入工程，对目标人群及团队项目实行“一事一议”专项支持，拓宽市场化、社会化招引渠

道，支持高职院校扩招，积极引导高校毕业生留崇、返崇，加快形成覆盖产业骨干、青年才俊和高端领军人才的多层次精准导入格局。着眼以人为本完善城市功能，夯实宜居宜业的承载基础，优化医疗等资源跨区域共享机制，推动优质公共服务向城郊结合部延伸，吸引市域转移人口来崇川就业安居。

## 第二节 健全人口服务体系

健全全周期服务体系。完善生育支持体系，倡导积极婚育观，落实促进生育政策措施，逐步减轻家庭负担；强化生育保障，落实生育休假制度，实施早孕关爱行动和妇幼健康升级服务，营造生育友好型社会环境。建立完善“幼有善育”“学有优教”保障体系，确保来崇就业参保的职工子女在幼托、义务教育方面享受“同城待遇”。打造“青有所为”支持体系，推行人才安居保障计划，探索制定针对青年、多孩家庭的住房支持政策，推动用人单位提供弹性工作制等家庭友好型工作安排。积极应对人口老龄化，优化基本养老服务供给，健全失能失智老年人照护体系。

提升人口管理效能。升级打造一体化“智慧人口管理平台”，深度整合户籍、社保、卫健、民政等高频事项，构建“线上智办+线下优办”的现代化人口服务新格局。推行流动人口“一站式”服务下沉社区，完善社区配套设施建设，构建“社区服务综合体+网格服务站+便民服务点”三级服务矩阵，培育便民惠民服务场景，提升人口生活品质和归属感。联动产业园区建立人才服务专

员制度，打造 15 分钟人口服务圈，实现人口管理精准化与城市发展高质量双向赋能。

### 第三节 促进人口素质提升

提高全民文化素养。构建多元教育体系，以终身学习为导向，升级街道老年学校办学水平，增设智能技术、健康养生等特色课程，实现老年教育社区全覆盖；进一步整合社区阵地、高校资源发展社区教育，开展“名师进社区”“非遗进万家”活动，助力人口文化素质、科学素养与区域发展需求同频；联动辖区企业推出技能增值课程，实现文化学习与职业发展精准对接，为新市民提供适应性培训。厚植全民学习氛围，结合崇川文化底蕴，开展“崇川读书月”等品牌活动，推动文化资源向学习场景转化，营造“人人皆学、处处能学、时时可学”的良好环境。

提升全民健康素质。完善健康服务网络，聚焦全生命周期管理，在濠河景区、滨江开敞空间融入健康步道、体质监测点等功能设施，打造“健康主题休憩区”；加强慢性病综合防控能力，依托崇川区全民健康信息平台，联动家庭医生团队推行“线上咨询+线下随访”服务模式，为重点人群提供规范的慢病筛查、随访管理和干预指导。开展“体重管理年”等健康行动，针对老年、青少年等群体定制健康指导方案，实现“以治病为中心”向“以健康为中心”转变。优化全民健身生态，培育“崇川运动季”系列活动，大力推广职工健身行动，构建全龄友好运动氛围；联动终身学习

体系，将健康知识纳入社区教育课程，推动全民健康素养不断提升。

### 第十三章 传承江海文脉精华，促进文化产业事业共兴

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，实施公共文化服务提质增效行动，推进文旅深度融合，大力发展文化旅游业，以文化赋能经济社会发展。

#### 第一节 全面提高社会文明程度

弘扬和践行社会主义核心价值观。以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深化党的创新理论宣传教育，将社会主义核心价值观融入社会发展各领域。实施红色基因传承工程，整合江村纪念馆等红色遗址资源，打造沉浸式党史教育基地，将理想信念教育贯穿青少年成长全过程。持续放大精神文明“南通现象”，深化道德风尚高地“垒土”工程，分级分类培养树立先进典型，常态化开展“道德讲堂”“典型事迹分享会”等活动强化价值引领，着力营造崇德向善、见贤思齐的浓厚社会氛围。健全“诚信崇川”建设长效机制，建立跨部门信用联合奖惩机制，扩容“诚信商圈联盟”，积极探索商圈诚信治理新路径。

构建文明城市管理机制。深入推进文明城市常态长效建设，建立完善“1+N”工作机制，配套完善城市更新、物业管理、市容环境整治等专项实施方案，形成权责清晰、协同高效的一体化治理格局，精准破解城市文明建设重难点问题。深入实施文明乡风

建设工程，深化移风易俗工作，用好新时代文明实践中心（站、所）、社区文化服务中心等资源，规范建设乡风民俗馆、“新风大食堂”等特色阵地，培育文明祭扫、喜事新办等社会新风尚。健全文明程度指数动态监测与提升机制，强化过程管控与结果运用，确保全区社会文明程度指数稳定保持在 96 以上，持续擦亮全国文明城市“金字招牌”。

## 第二节 高标准建设江海特色文化强区

做大做强文化产业。强化精准招商，着力引进在细分领域具有核心技术与市场影响力的头部企业、高成长性项目；发挥世纪华通、极付科技、赋助智能等现有项目示范带动效应，吸引配套企业集聚，逐步形成具有市场竞争力的产业集群。建强载体平台，实施“一园区一特色”战略，引导南通市数字文化产业园崇开园、港开园、星月智创园等差异化发展，支持星月智创园争创国家广播电视和网络视听产业园，打造长三角百亿级数字文化产业集聚区。加强深度合作，围绕直播电商、动漫游戏、数字装备、数字影视、人工智能等细分领域，支持企业与上下游企业、科技公司深化合作，共同探索新技术应用与新商业模式创新，全面提升产业活力与核心竞争力。提高产业效能，以提升文化供给质量和产业效能为中心，推动文化生产、文化服务和文化制造分别朝着打造精品力作、提升供给水平、建设文化装备研发制造基地三大方向系统性升级，加快布局文化领域人工智能产业，力争“十五五”

末规上文化企业突破 260 家、文化产业营收超 200 亿元。

#### 专栏 14 “十五五”期间“两园一区”数字文化载体提升工程

**南通市数字文化产业园（崇开园）：**突出直播电商、网络文学与数字影视制作。

**南通市数字文化产业园（港开园）：**一期聚焦创意设计与游戏开发；二期侧重人工智能、直播电商与动漫游戏。

**星月智创园（广播电视和网络视听产业集聚区）：**重点发展动漫、网络视听与数字艺术培训。着力打造省级网络视听产业集聚区，网络文学谷、微短剧创作中心等数字文化平台。

深化文商旅体融合发展。积极培育唐闸工业遗存、千年濠河、都市田园三大文旅 IP，重点开发工业遗产、企业家实训等路线，不断丰富高品质旅游产品供给，进一步丰富“灵山秀水·福地崇川”品牌内涵。创新文旅消费模式，推动“文旅+”多元融合发展，推出全龄康养、银发经济、高端研学等特色游线，积极承办“苏超”、音乐节等文体、赛事活动，充分释放赛演经济乘数效应。紧盯新兴消费需求，加大夜间文旅场景开发力度，做热全域“夜经济”，鼓励举办主流电竞赛事、动漫游戏展会，发展开心麻花“沉浸式”剧场、脱口秀剧场等业态，加快打造长三角新兴旅游目的地。力争到 2030 年接待游客突破 3000 万人次，旅游综合收入超 200 亿元。

#### 专栏 15 “十五五”期间三大文旅 IP 打造重点

**唐闸工业遗存：**基于整体保护和持续发展的原则，把握唐闸古镇固有特色，优化整体空间格局，延续其历史文化信息和生活气息，构建近代工业城镇的特色景观体系，展现唐闸古镇的独特价值。

**千年濠河：**焕发环濠河博物馆群生机，将旅游民宿、文创天地、博物展馆、非遗工坊等嵌入濠河及其周边；提质“濠河夜画”等水岸联动项目；依托环濠河广场、公园资源，定期举办文商旅体活动，做热濠河风景名胜区。

**都市田园：**依托森林野生动物园、森迪冰雪乐园、森迪动物主题酒店、奇妙农场、都市农业公园等旅游资源，加快推进都市田园旅游度假区建设，营造“绿色·亲

### 第三节 增强文化软实力

完善公共文化服务体系。强化文化载体建设，提升区文化馆、图书馆、美术馆等文化场所服务效能，创新打造小剧场、城市书房等一批新型文化空间，深入推进全民阅读活动，持续提升公共文化资源服务均衡性、可及性。深化主流媒体系统性变革，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，提高主流舆论引导能力。创新文化供给模式，锚定“文化惠民”核心导向，依托数字化平台拓展文化传播边界，推动精品展览、公益演出、书籍配送、公益培训“文化四送”服务打破地域壁垒，精准触达各类受众。做优做强本土文化活动品牌，推动“欢乐五水汇”等文化品牌建设，构筑“街角邂逅艺术”城市风景线，推动优质文化资源下沉，让艺术点亮城市。

弘扬优秀传统文化。不断丰富和发扬“张謇企业家精神”，焕发环濠河博物馆群生机活力，深入实施“点亮寺西”行动，推动寺街西南营、唐闸工业遗存保护与活化利用，积极参与建设长江、大运河国家文化公园，持续擦亮“中国近代第一城”人文名片。加强文化遗产保护，重点完成广教寺等文物单位的修缮工程，健全非遗保护体系，建立非遗数据库和多层次传承人才培养机制，探索各类文化遗产创造性转化路径，实现保护与利用双向赋能。创新传统文化传承形式，聚焦非遗“活态传承”，植入乡土文化体验业态，通过新增主题游线、举办文创展等多元形式，放大“濠美

非遗·乐享崇川”“书香识遗”品牌效应。深化文明交流互鉴，以“品味崇川”为载体，聚焦蓝印花布、沈绣、富美帽饰等文化资源，推动文化产品出海，打造国际传播品牌。

## 第五篇 加快提升国际开放度，建设宜业崇川

### 第十四章 提高对外开放水平，拓展开放合作空间

聚焦全球经济发展新形势、新动向，健全高水平对外开放体制机制，积极扩大自主开放，推动贸易创新发展，拓展双向投资合作空间，高质量共建“一带一路”。

#### 第一节 推动贸易创新发展

推动对外贸易稳量提质。坚持稳量提质并重，系统推进外贸主体、市场、模式、渠道与产品协同升级。加快培育多元外贸主体，优化升级货物贸易，拓展中间品贸易、绿色贸易企业，加强与大型贸易商、全球性电商平台合作，持续丰富和壮大外贸主体结构。积极拓展全球市场布局，巩固欧美、日韩等传统市场，大力开拓东盟、中东、非洲、“一带一路”沿线国家和地区等新兴市场，构建多元化市场格局。创新发展贸易模式，加快发展跨境电商新业态，依托数字赋能中心提升 AI 应用的广度深度，集聚服务商、人才等外贸全产业链配套要素，推动“跨境电商+产业带”融合，深化跨境电商集聚区建设。畅通高效贸易渠道，鼓励品牌企业建设独立站，发展海外经销商，提升品牌商品线下渗透率；推进外贸线上综合服务平台建设，为企业提供跨境结算、国际物流等专业服务，赋能渠道拓展。优化出口产品结构，支持高新技术产品、自主品牌产品出口，扩大高附加值、高技术含量产品出口规模；积极发展服务贸易，推动技术、服务出口，探索从产品

整体出口向“关键部件+知识产权+技术服务”集成出口转型。

推动内外贸一体化发展。夯实内外贸一体化支撑体系，积极举办“外贸优品进商超”“国货潮品嘉年华”等拓内销活动，搭建内外贸产品对接平台。鼓励纺织服装、体育用品企业及行业协会开展“三同”（同线同标同质）产品标准化研究，推动国内国际标准互认。增强企业内外贸一体化经营能力，引导企业加强自主品牌建设，鼓励传统代工企业（OEM）向设计制造（ODM）、自有品牌制造（OBM）升级转型。支持企业利用“广交会+跨境电商”进行“双线”推广，推动“崇川制造”向“崇川智造+崇川品牌”转变，全面提升企业在两个市场配置资源、开拓业务的能力。

## 第二节 提高外资利用水平

塑造吸引外资新优势。落实“准入又准营”机制，加强与国际行业协会、咨询机构合作，创新应用场景招商、新型要素招商等模式，打造“龙头外资项目+本地配套集群”产业生态，重点招引战略性新兴产业重大外资项目，引导外资向高技术、高附加值领域倾斜，强化外资对实体经济有效赋能。抢抓国家实施新一轮利润再投资税收抵免政策机遇，积极鼓励外资企业利用利润增资或设立研发中心，探索实施差异化专项鼓励政策，发挥 QFLP 合格境外有限合伙人基金平台引导作用，支持外商直接投资、外企利润再投资。提升外资企业服务水平，全面落实外资准入负面清单制度，完善外商投资全流程服务体系，保障外资企业国民待遇，

全面展现崇川优质营商环境和投资机遇。

打造专业外资集聚区。提升三大园区对外开放水平，探索划定高端装备、半导体、生物医药等外资特色片区，建立“园区+企业+服务机构”协同机制，按产业需求建设研发平台、冷链物流中心配套设施，设立“外资服务驿站”引入知识产权服务机构、涉外律所等提供“一站式”服务，增设园区智慧管理系统、国际人才公寓、双语国际学校等基础保障，满足企业生产与员工生活需求。构建产业聚焦、设施支撑、服务保障、生态集聚的发展闭环，提升集聚区吸附力与承载力。

### **第三节 高质量共建“一带一路”**

深化产能与经贸合作。积极承接“一带一路”沿线国家和地区重点基础设施工程项目，依托南通建筑企业在海外市场形成的良好口碑和坚实基础，重点开拓中东、东南亚房建和装修市场。拓展对外投资空间，鼓励本土企业通过海外产能布局、技术合作等方式深化国际产能联动，完善海外综合服务体系，引导产业链供应链合理有序跨境布局。做强优势产业出海引擎，聚焦船舶海工、集成电路、体育用品等重点外贸产业，推动产品向价值链高端跃升，重点支持船舶绿色脱碳技术研发与出口，拓展新能源汽车芯片、智能健身器材等新兴产品海外市场，构建“制造+品牌”双轮驱动的海运体系。

## 第十五章 持续深化改革攻坚，塑造一流营商环境

以经济体制改革为牵引，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，进一步全面深化经济社会领域体制机制改革，持续推进营商环境优化升级，为推进中国式现代化崇川新实践提供强大动力和制度保障。

### 第一节 深化重点领域改革

深化经济领域改革。全力推动国资国企改革，持续推动三大区属国有集团聚焦主业拓展市场化业务，健全“母基金+子基金”管理机制；深化“三项制度”改革，完善干部能上能下、员工能进能出、收入能增能减长效机制，激发国企内生动力。深化大院大所协同创新机制，大力推广“院所+运营管理公司”“院所+产业化公司”“院所+概念验证中心”“院所+联合创新中心”等市场化运营模式；建立“需求清单+资源清单+项目清单”对接机制，推动产学研深度融合。全面构建工业节能降碳和绿色转型促进机制，以碳达峰碳中和为引领，完善减污、降碳、扩绿政策体系；引导传统产业加快绿色节能技术研发应用，推动绿色制造体系建设，培育一批绿色低碳企业（园区）。

深化城市建管领域改革。优化历史文化街区保护利用投入机制，坚持“共建、共享、共融”理念，深化“市区共担”投入机制；强化金融政策运用，加强文保历保建筑修缮奖补政策研究和争取，用好用活专项债券和长期低息贷款等金融产品；创新实施“伙

伴计划”，通过公开招租、公开转让等市场化方式“一宅一策”招引“伙伴对象”，吸引社会资本参与古建老宅保护利用。深化环卫一体化体制机制改革，有序推进“一把扫帚扫到底”，建立“智慧环卫”监管平台，实现保洁作业全流程可视化管理，提升城市环境精细化管护水平。

深化民生和基层治理领域改革。推动教育优质均衡发展，构建跨学段学位资源共享与动态调节机制，深化教师“区管校聘”改革，打造“中国教育看江苏、江苏教育看南通”的“主窗口”。完善医疗“基层首诊”机制，畅通“基层首诊、双向转诊”渠道，落实预留门诊号源、绿色通道、专家双查房等制度；深化医联体合作，健全人才培养机制，推进街道社区卫生服务中心“一中心一特色”建设。完善街道权责体系，抓好街道履职事项清单落实，强化综合考核与清单的有效衔接，建立协同督查、分级预警机制，完善清单配套管理制度，实现动态管理与跟踪评估，稳妥推进开发园区、街道一体化体制机制改革，形成协同高效、权责明晰的治理新格局。深化小区物管“六力共治”机制，推进住宅小区分类管理，提升主管部门监管效能；推动执法力量常态化进小区，压实网格联管责任；拓展“物业管理+生活服务”模式，建立业委会常态化轮训机制，打造更多崇川式“好小区”。深化党建引领基础治理机制，健全“网格吹哨、中心联动、部门报到”机制与事件办理质效评价体系，升级政务服务与网格化管理平台，提升基层治理精细

化、数字化水平。

## 第二节 优化升级营商环境

构建竞争有序的市场化营商环境。深入推进政务服务提质增效，在更多领域更大范围实现“高效办成一件事”，创设更多具有崇川特色的“一件事一次办”“一类事一站办”场景；推动“兴企通”等平台线上服务扩围提效，深化惠企政策“免申即享”“直达快享”，不断提升政策兑现时效。全面深化要素市场化配置改革，完善产业用地“弹性出让+长期租赁”机制，持续降低企业用地成本；拓宽金融助企路径，放大“苏服贷”“财信保”“江海贷”等多层次财政金融产品效用，为民营企业提供信贷、投资、保险等金融服务；完善人才“以赛代评”等机制，实现要素配置与产业发展精准匹配，尽快形成与全国统一大市场适配的高效政务服务体系。

构建稳定公正的法治化营商环境。健全规范涉企执法长效机制，严格执行行政检查标准和程序，合理确定检查方式，依法实施分级分类精准监管，推进行政检查“扫码入企”，强化对检查行为的监督、评价和规范，真正实现涉企行政检查提质、增效；依法推广非现场执法检查、“综合查一次”、轻罚免罚等执法新模式，对新产业、新业态坚持包容审慎监管，强化公平竞争、无序内卷治理。强化涉企纠纷多元化解，健全新领域新业态知识产权保护机制。持续完善诉讼服务体系，综合运用督促执行、指令执行等方式全面提升审判质量和效率。健全政企常态化交流互动机制，

更好发挥行业协会、商会、中介组织作用，持续擦亮“万事好通 濠满意”亲商安商营商环境品牌。

构建开放包容的国际化营商环境。深化投资贸易自由化便利化改革，严格落实“非禁即入”政策，积极引育国际化商务服务机构，提供跨境投融资、合规咨询等专业服务。加强涉外法律保障，建立崇川涉外律师人才库，编写涉外法律服务指引，做好适时动态更新，推动海外法律服务中心实体化建设，为企业引进外资和“出海”发展提供优质法律服务。打造接轨国际的优质环境，落实来崇就业外籍人员子女享受义务教育“同城待遇”政策，举办“智汇崇川”国际创新创业大赛、跨国公司投资对接会等活动，构建“引得来、留得住、发展好”的国际化营商生态。

## 第十六章 加强区域协同发展，深化跨江联动合作

推进多重战略协同、跨区域发展，以跨江融合为重点，更加主动深入接轨上海、融入苏南，助推长江经济带高质量发展，在区域协同发展中彰显崇川优势和特色。

### 第一节 全面融入长三角一体化

打造上海大都市圈重要节点。以加快同城化发展为导向，构建与核心城市高效便捷的立体交通网络，全力保障北沿江高铁、通苏嘉甬铁路、苏通第二过江通道等重大工程建设，推动崇川与上海、苏南主要城市形成“一小时通勤圈”，优化区域高快速路网衔接，提升服务区域的物流集散能力。积极参与长三角“城市大

脑”集群建设，逐步提高区域政务数据共享、电子证照互认、市场监督管理等领域跨区域“一网通办”效率；探索建立区域协同招商、应急管理联动等机制，降低制度性交易成本，为要素自由流动和全国统一大市场建设提供支撑。

融入长江口产业创新绿色发展协同区建设。聚力提升崇川在区域创新链价值链中的嵌入度，主动对接上海全球科创中心、苏南国家自主创新示范区，鼓励龙头企业联合长三角高校院所组建创新联盟，在高端装备、新材料等领域实施关键技术协同攻关；探索“上海研发+崇川转化”模式，规划建设产业创新成果产业化基地，完善知识产权共享与利益分配机制。加快共育先进制造业集群，积极参与长三角产业链强链补链延链，重点围绕船舶海工、电子信息等优势产业，嵌入长三角产业生态圈，吸引长三角总部型企业设立区域功能总部，推动产业链上下游企业在崇川协同布局，提升产业集群化、高端化发展水平。

## 第二节 强化市域协同联动

融入海洋强市发展大局。立足南通向海发展总体布局，发挥崇川作为主城区的资源集聚与服务中心作用，协同构建现代海洋产业体系，联合通州湾、海门等沿海沿江板块，重点发展海洋高端装备、海洋生物医药、海洋新能源等战略性新兴产业；强化崇川在海洋科技研发、涉海金融服务、海事法律服务等高端服务环节的供给能力，共同建设南通市海洋经济创新服务高地。协调推

进海洋经济基础设施与平台建设，推动与通州湾新出海口在港口物流、集疏运体系上无缝对接，支持崇川企业参与沿海专业码头和临港产业园建设；合作建设海洋产业创新孵化器、共性技术研发平台，促进海洋科技成果在市域范围内高效转化和产业化应用。

打造跨区协同发展共同体。协同推进交通路网衔接，策应新机场、过江通道等重大基础设施建设，推动主城区与海门、通州等周边板块高效联通。激活创新聚合效能，以沿江科创带建设为抓手，构建“创新策源-成果转化-产业化”全链条协同体系，推动大型科研仪器设备、科技信息资源开放共享，共同开展重大科技项目攻坚，形成创新驱动发展的强大市域合力。强化核心功能辐射作用，提升主城区高端服务能级，聚焦产业金融、科创服务等领域，打造服务全市、辐射周边的功能核心，为全市科创产业发展提供高水平服务支撑。

### **第三节 对接服务区域协调发展**

服务长江经济带建设。坚持生态优先、绿色发展，深化环境污染系统治理，持续推进长江岸线生态修复与综合整治，加强入江支流溯源治理和水质提升，加快经济社会发展全面绿色转型，力争在推动长江经济带生态保护与修复中展现崇川新作为。加强与长江中上游城市港口航运合作，发展江海联运，增强面向长江中上游地区的辐射服务能力。深化跨区域合作与国际对接，加强

与长江中游城市群、成渝地区双城经济圈等互动合作，支持在崇企业依托长江经济带开拓发展空间，提升崇川开放型经济水平。

促进区域协调发展。聚焦京津冀、粤港澳等重点区域，建立“科创飞地+产业基地”合作模式，依托崇川经济开发区（深圳）协同创新中心等跨区域创新合作平台，定向对接北京中关村、深圳南山等创新高地，围绕集成电路设计等领域组建产业联盟，构建“创新链引领、产业链支撑、供应链保障”的跨区域协同体系。落实对口支援协作合作任务，建立产业共建、项目合作、乡村振兴、稳岗就业“四位一体”交流机制；搭建劳务协作平台，定向输送岗位信息，同时吸纳受援地特色农产品资源，构建双向流通的商贸合作渠道，实现优势互补、协同发展。

## 第六篇 加快提升公共服务度，建设宜居崇川

### 第十七章 深化生态综合治理，增强宜居环境韧性

深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，落实“十五五”碳达峰要求，2030年前实现碳达峰、煤炭和石油消费达峰的目标，坚决打好污染防治攻坚战，持续提升生态环境质量，促进经济社会发展全面绿色转型，打造人与自然和谐共生的宜居环境。

#### 第一节 打好污染防治攻坚战

夯实环境质量基础。着力强化蓝天守护，以工业源、移动源、扬尘源和生活源为重点，推动中远川崎、南通中集等企业 VOCs 治理项目，实施西部供热片区热电联产项目淘汰旧锅炉，推进“公转水”“公转铁”和“绿色车轮”计划，加强智慧工地建设，淘汰老旧低效餐饮油烟处理设施并安装在线监控装置。持续打好碧水保卫战，实施国考北濠桥断面水质提升工程，抓好水土保持和水生态修复工作，严格落实饮用水水源地保护要求，深化落实河长制，推进河道疏浚和河道连通工程建设，实现地表水省市控制断面、集中式饮用水水源地Ⅲ类比例持续达到 100%。抓实净土防御，持续开展固体废物综合治理行动，启动建设用地地块土壤污染状况调查及污染地块修复工作，健全土壤和地下水监测预警体系，强化危险废物源头管控与分类治理，巩固提升重点建设用地安全利用率。

专栏 16 “十五五”期间生态环境整治提升重大工程		
类型	具体内容	“十五五”目标
大气治理类	①严格管控扬尘污染，提升城市管理水平； ②有效治理餐饮油烟，防控“舌尖上”的污染； ③全面治理工业污染，落实达标排放。	PM <sub>2.5</sub> 年均浓度和空气质量优良天数比例优于全市平均水平。
水质提升类	①加强生活污水管网建设和运行维护，加快污水提质增效达标区建设，提高生活污水集中收集率； ②恢复河流连通性，增强内河水动力，确保活水畅流； ③实施生态修复，开展增殖放流，改善断面水环境。	国考断面优良水体比例为 100%，省、市考断面优Ⅲ比例 100%。
净土防御类	①采用四周垂直阻隔屏障，对原南通新广生化工地块污染土壤和地下水进行风险管控； ②针对垂直阻隔屏障外超风险土壤区域和苯超标的地下水区域，采用微生物强化衰减技术，加速污染物降解衰减，提高自然衰减能力。	完成原南通新广生化工地块土壤污染工程性风险管控工程，防止其污染羽迁移扩散。

完善环境风险防控机制。健全生态环境风险防控体系，夯实区域环境安全应急基础，强化跨区域、跨部门联防联控，推动环境自动监控设施全覆盖，加强核安全监管与辐射风险隐患排查，提升危险废物源头风险防控能力。完善协同治理机制，打破部门协同壁垒，压实属地管理责任与企业主体责任，督促企业落实环保信用评价与污染物减排责任。拓展公众参与渠道，引导社会力量参与污染防治，构建“政府主导、企业主责、公众参与”的共治格局，推动污染防治从“被动应对”向“主动防控”转变。

## 第二节 加快美丽崇川建设

塑造宜居空间形态。持续加强生态空间刚性管控，构建以水为脉、生态源地与城市内部蓝绿系统相互连通的生态空间体系，形成“一带两源多廊”的生态空间格局。“一带”指沿江绿色生态

带，由长江及沿岸带状绿地构成，是崇川生态空间网络主轴；“两源”指狼山国家森林公园与北部田园农旅片区两个生态源地；“多廊”指六条绿化和景观廊道，包括沪陕高速、宁启/北沿江铁路两条交通绿化廊道，九圩港、通吕运河、通扬运河、海港引河四条水绿景观廊道，协调生态保护和城市景观功能，兼具城市休闲游憩功能。

提升城市景观品质。重塑特色景观风貌，依托“江-河-湖-园”自然禀赋，以“南通之链”滨江绿道为纽带，系统实施沿江、沿运河绿廊景观改造提升；加快构建以濠河为生态圈，向滨江、通吕运河、九圩港等水系延伸的休闲游憩绿网，推动各级绿道串联成网、蓝绿空间深度融合，全力彰显“揽江拥山、三环萦绕、九脉通津”的独特景观风貌。营造色彩丰富的宜居场景，针对不同片区提出差异化色彩引导，形成兼具辨识度与文化感的城市视觉体系，聚焦居民日常活动空间，推动“推窗见画卷、出门进公园、漫步悦身心”场景升级，通过精细化景观营造和网联化连接，切实提升居民生态获得感与生活幸福感，助力宜居城市品质跃升。

### 第三节 推动绿色低碳转型

加快生产方式转型。实施绿色制造工程，针对船舶海工、装备制造等优势产业，加快绿色制造体系培育；支持三大园区争创省级零碳园区，推动大生集团探索实践纺织行业碳中和实施路径。鼓励园区搭建智慧能源管理平台，升级重点用能单位能耗在

线监测系统，实现用能数据实时预警、精准调控，筑牢产业低碳转型坚实基础。健全资源循环体系，深化“无废城市”建设，完善三级再生资源回收体系，建立低值回收兜底机制，培育资源循环利用产业集群，提升再生材料供给占比。

倡导低碳生活方式。全方位推行低碳生活模式，积极培育绿色消费风尚，推广净菜上市、绿色包装，严控一次性用品使用，引导社会形成厉行节约的消费习惯；优化绿色出行体系，实施慢行系统提升工程，加密地铁 1、2 号线接驳线路，完善过街设施与慢行空间，构建连续安全的步行网络，确保 2030 年全区绿色出行比例达 70% 以上。建设低碳社区，推动建筑节能改造，在条件成熟的小区推广智能分类箱房、积分兑换即时激励等，不断提升生活垃圾分类投放准确率和居民参与积极性。

厚植绿色发展新优势。持续释放生态资源增值空间，立足滨江临水生态本底，深入拓展“两山”理论转化路径，持续推进五山及沿江片区生态文旅融合升级，打造集生态涵养、文化体验、休闲度假于一体的绿色经济样板。健全生态产品市场化配置体系，探索建立生态产品价值核算评估制度和多方参与的生态产品价值实现模式，推动生态资源加快向生态资产转化，力争“十五五”期间生态产品价值实现路径进一步畅通、绿色发展动能进一步释放，真正把生态优势转化为发展优势。

## 第十八章 加大民生兜底保障，夯实共同富裕基础

以实现全区人民对美好生活的向往作为出发点和落脚点，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，不断扩大优质公共服务供给，持续提高人民生活品质。

### 第一节 加大稳就业促增收力度

精准施策扩大就业容量。坚持就业优先战略，构筑就业友好型发展方式，支持中小微企业、个体工商户发挥吸纳就业主渠道作用，推动灵活就业、新就业等形态健康发展。构建多渠道、全方位就业服务体系，深化“3+5”就业服务矩阵建设，不断增强“家门口”就业服务站、“快就业”等各类平台服务能力，推动零工驿站全域覆盖，力争年均提供就业岗位不少于3.5万个。完善就业促进各项措施，积极维护劳动者权益，稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，针对长期失业、残疾等就业困难群体实施“一对一”精准帮扶，确保零就业家庭动态清零。打造多元化培训供给体系，完善订单式、定向式、终身制等多形式职业技能培训机制，重点提升劳动者与新兴产业岗位的适配能力，实现“培训-就业-成长”全链条赋能。

多措并举促进居民增收。拓宽居民收入渠道，健全各类生产要素按市场决定报酬机制，强化转移性收入保障，确保低收入群体收入稳步提升；拓展财产性收入空间，引导居民参与普惠型金融产品，构建多维度增收新格局。构建“创业扶持+产业带动”增

收体系，实施新生代企业家“崇领启航”行动，推动企业家队伍传承发展，带动劳动者收入稳步增长；发挥晶城科创园、国际青创园等平台作用，常态化开展创业路演、双创大赛等活动，力争“十五五”期间扶持城乡劳动者自主创业不低于 8000 人。

## 第二节 提高基本公共服务质效

推进现代化教育强区建设。优化教育资源布局，继续实施“百校焕新”工程，有序推进通师二附任港湾校区等项目建设，构建教育资源动态适配体系，深入推进“集团化办学 5.0”，实现优质学位有效扩增、教育资源合理配置。落实立德树人根本任务，强化教师队伍建设，建立“校长组团带片区、骨干组团优学校、名师组团强学科”交流机制，实施“四段八级”教师培育梯队，打造高素质、专业化、创新型师资队伍。推动教育质量内涵提升，构建富有校本特色的高品质课程体系，持续做好情境教育研究与推广，不断提升“学在崇川”品牌影响力。

专栏 17 “十五五”期间“教育强区”十大工程		
序号	重大工程	重点举措
1	党建强核工程	深化教育系统基层党组织标准化建设，严格落实党组织领导的校长负责制，建立党团队一体化育人机制。实施“党建+师德师风”“党建+课程思政”融合机制，做优做实“红烛先锋”志愿服务品牌，推进“红烛争辉 赋能崇教”计划，加强年轻干部培养，为教育高质量发展提供坚强政治保障。
2	思政创新工程	依托市大中小学思政教育一体化建设联盟，深入开展“五讲三示范”“同备一堂课”特色活动，组建 8 个思政教育工作室，培育 10 名思政教学名师，打造 100 节思政“金课”。推动思政课程与课程思政深度融合，依托区内丰富的人文资源，开发校内沉浸式“大思政课”教学点位和校外“思政基地”各 10 个。

3	五育融合工程	实施学生体质强健计划和“215 专项行动”，推进体教融合。深化美育教学改革，构建“艺术基础知识+审美体验+专项特长”教学模式。推进心理健康“润心行动”，完善心理危机预警干预机制。加强劳动教育和科学教育，建成 20 个劳动教育精品课程，实施科学素养培育“沃土计划”，全面提升学生综合素养。
4	资源前瞻工程	依据南通市主城区中小学布局新规划，综合考虑学龄人口变化趋势，完善学校布局规划。加快推进通师二附任港湾校区等项目建设，提前谋划新建学校办学模式和师资配置，通过小班化、名师领衔等措施提升办学起点。稳步增加公办幼儿园学位，鼓励有条件的幼儿园兴办“家门口”的幼托班，按片区做实 16 个托育共同体，画好“托育资源一张图”。创新资源调配机制，构建跨学段学位资源共享和动态调节机制。通过名校办分校、学区内资源重组等方式，优化教育资源分配，推行“施教区双选”入学办法，有效解决“薄弱学校空、热点学校挤”问题。严格教育资产管理、评估、置换工作，通过政策支持、政府收购、国有企业代管、第三方托管、代管等方法，将稳定收益持续反哺教育事业。
5	“未来学校”工程	以建设 6 所崇川“未来学校”为抓手，突出新型数字化教学资源建设、开发数字运用场景，借助数字平台和大数据运用，进行科学决策和校园治理。成立崇川小学人工智能教学研究中心，开展小学人工智能通识教育，探索推广“AI+教育”应用场景，推动教育大模型创新教学应用，以人工智能赋能教学先行。
6	硬件升级工程	重点推进新教室建设、体育运动场地改造、数字校园建设、智慧安防建设、音乐美术科学教室扩充、教学仪器设备更新等 6 个重点项目，完善教辅人员配备，建立办学条件跟踪督导机制，实现义务教育优质均衡和学前教育普及普惠发展更高水平。
7	管理提效工程	深化“区管校聘”改革，完善教师交流轮岗机制，推进“校长、骨干、名师”组团交流，构建“交流+联聘”“交流+组团”师资共享模式，出台岗位晋级倾斜政策，引导名师资源向薄弱学校流动。加大公办幼儿园编外教师待遇保障，支持设立公益性教育基金会，拓宽社会资源投入渠道，完善捐赠经费监管制度。
8	师资强基工程	优化编制资源配置，按年度招生情况动态核定编制总量，逐步化解小学教师学科结构性缺编，稳步扩大幼儿园在编教师规模，力争到 2030 年，幼儿园在编教师达 450 人。持续加强高层次教育人才引进和定向师范生培养，实施银龄教师补充计划。实施“教育家型校长”培养行动，建设专家型名校长队伍。强化教师发展中心教研主导作用，充分发挥名师工作室孵化效应。构建“青年教师-新锐教师-名优教师-教育家型教师”四段八级培育梯队，培育“李吉林”式教育领军人物。

9	品牌引航工程	持续加强情境教育理论研究与成果推广，出版《李吉林教育述评》等专著，举办省级以上推广活动和国际交流论坛，推进情境教育博物馆建设，进一步扩大情境教育品牌影响力。持续深化课程改革，定期开展“紫琅之春”“濠滨之秋”教科研训活动，推进信息技术与教学深度融合。优化教育评价体系，实施“教育评价改革的崇川方案”，打造绿色教育生态。
10	“集团升级”工程	强化教育协同发展，推进集团化办学向 5.0 版升级。充分发挥“联管型”“紧密型”“一体型”“联合型”四种集团化办学模式优势，建立健全相应运行机制，促进成员学校发展更有特色、更加多元。鼓励组建跨区域发展联盟，加强与高等院校合作，完善基于大数据的集团化办学评价机制，形成优质均衡发展新样态。

推进健康崇川建设。完善医疗卫生资源布局，加快推进市口腔医院二期建设，力争“十五五”末市中西医结合医院通过二级甲等中医院评审，全面建成文峰、观音山社区卫生服务中心以及 30 个公办社区卫生服务站。构建高水平基层医疗卫生服务保障体系，强化“基层首诊”导向，深化家庭医生签约服务，加强基层服务能力建设。健全公共卫生服务体系，优化重塑疾控体系，完善“三公协同”应急机制，推动二级及以上医院规范设置公共卫生科，持续增强突发公共卫生事件处置能力。加快医疗卫生机构数智化转型和特色科室建设，推动中医药传承创新，提升心理健康和精神卫生服务水平，拓展健康管理等服务，实现医疗机构“一院一品”“一院多品”。

提升公共体育服务水平。加强体育设施供给，充分利用城市闲置空间、公园绿地建设嵌入式球场、健身路径与步道等体育设施；实施设施提质工程，针对主城区街巷密集、空间有限的特点，以“微改造、巧利用”模式推动存量场馆更新升级。做强品牌体育

赛事,依托“世界冠军摇篮”优势,构建“1+2+N”赛事体系,探索“社区运动会”模式,满足群众多层次运动需求。积极壮大体育产业,做强智能体育装备、运动监测设备等体育制造产业,拓展体育服务新业态,促进“体育+”融合发展,力争到2030年,体育产业总规模保持年均10%的增长,体育消费规模突破40亿元。

专栏 18 “十五五”期间重大公共服务项目		
类型	工程名称	具体内容
教育设施类	通师二附任港湾校区新建工程	建筑面积 3.79 万平方米,包括教学楼、图文信息楼、食堂、体育馆、行政办公楼、300 米运动场等。
医疗设施类	南通市口腔医院建设工程(二期)	项目占地面积约 7.5 亩,新建综合大楼,总建筑面积约 21500 平方米,床位(牙椅)300 张。
	文峰街道社区卫生服务中心医养结合工程	建筑面积约 6000 平方米,含基础设施、污水处理以及其他配套设施设备、医疗设备等。设置老年人独立照护病区(床位数 40 张)。
	观音山街道社区卫生服务中心建设工程	项目占地面积约 17.5 亩,总建筑面积约 18500 平方米,新建门诊急诊楼、医疗医技综合楼、老年养护医疗楼、室外配套设施等。

### 第三节 筑牢社会保障救助底线

织密分层分类救助网络。健全“物质+服务”综合救助体系,加快发展服务类社会救助,深化“崇善助”救助品牌建设,推动社会救助从“保基本”向“优服务”升级,逐步健全中低收入群体救助政策,进一步优化困难对象大病二次救助、低收入困难群众补充保险等项目。完善儿童福利与保护体系,改造提升16个街道未成年人保护工作站,推进“苏童成长·崇学向上”品牌提质,开展困境儿童心理健康关爱专项行动,推动儿童关爱从“兜底保障”

向“优质发展”转型。支持公益慈善事业发展，鼓励企业、高收入群体通过慈善信托、冠名基金等方式参与慈善，推动慈善文化“进机关、进企业、进社区、进家庭”活动，着力打造具有崇川特色的慈善文化品牌。

筑牢多层次保障体系。健全社会保障体系，持续扩大社会保险覆盖范围，聚焦小微企业职工、灵活就业人员、新业态从业人员等重点人群，精准推进参保护面工作，认真落实退役军人优抚政策，切实保障合法权益。升级普惠商业保险供给，推动“崇川康民保”扩面增效，突出“低门槛、广覆盖”优势，适时将罕见病治疗、特药费用纳入保障，同步优化“低补保”惠民项目，逐步将覆盖范围延伸至低保边缘家庭；择机引入商业机构开发“崇川益保”，形成“康民保+低补保+益保”的补充保障矩阵。

#### 第四节 构建“全龄友好”型城区

提升“一老一小”服务供给质量。聚焦养老服务扩容提质，深化“一综多专·智链万家”嵌入式养老模式，织密区-街-社区三级养老服务网络，擦亮“濠享福”养老服务品牌；落实好长期护理保险制度，深化医养康养融合发展，完善医疗机构与养老机构“双向转诊”机制；培育银发经济产业园，加强养老服务人才队伍建设，持续提升老年人生活品质。加快普惠托育发展，推动社区卫生服务中心妇幼规范化门诊覆盖率达80%，健全托育机构建设与运营补贴机制，力争“十五五”末婴幼儿托位数实现稳步增长，全

力护航婴幼儿健康成长。

推进青年发展型城市建设。不断优化青年成长良好生态，聚焦青年关切，着力营造机会充沛、服务周全、宜居宜业的综合环境。升级完善青年发展政策体系，加大创业载体供给并完善租金减免等扶持政策，设立青年创业港，支持新职业技能培训和灵活就业；优化短期驿站服务，放大婚恋交友品牌效应，增设嵌入式托育服务点与社区养老服务，全方位降低青年生活成本与压力。打造青年活力新场景，以“存量挖潜、功能融合、示范引领”为路径，建立更多青年社区、街区，布局共享自习室、青春小店、口袋公园等活力场景，加快推进“环濠河青年活力带”“寺街西南营青年文化街区”等标杆项目建设，打造一批高品质、高辨识度的青年集聚地。凝聚城市发展“青”动力，搭建青年参与城市治理平台，拓宽青年意见表达渠道，建设青年社群交流阵地，增强青年社区融入感与归属感，让崇川成为青年近悦远来的理想家园。

## 第十九章 筑牢公共安全防线，提升社会治理效能

深入贯彻总体国家安全观，以高水平安全保障高质量发展。完善共建共治共享的社会治理制度，提高公共安全治理水平，建设更高水平平安崇川。

### 第一节 完善联动高效的国家安全工作体系

构建大安全格局。严格落实党委（党组）国家安全责任制，健全完善国家安全重点领域牵头协调机制、重要专项协调指挥体

系，强化跨部门协同，确保各项部署指令畅通、执行有力，真正形成纵横联动的大安全工作合力。构建精准智能的风险监测预警与防控体系，强化多源数据信息的汇集共享与智能分析，提升风险识别的前瞻性与精准性。加快构建架构统一、标准规范、安全可靠的信息基础设施与综合应用平台，为维护国家安全提供全方位、多维度、强时效的信息保障与能力支撑。

强化国家安全教育。坚持将国家安全教育纳入教育体系和干部培训体系，不断丰富教育内容、创新方式载体，着力提升全民国家安全素养。重点建强学校、网络等关键阵地，营造维护国家安全的浓厚氛围。加强专业培训与实践锻炼，系统提升干部应对重大风险的能力水平。深入推进国防动员能力建设，持续增强全民国防观念与安全意识，巩固发展人民防线，筑牢国家安全的社会基础。

## 第二节 防范化解重点领域风险

全面提升重点领域安全水平。建立健全金融风险防控长效机制，稳妥防范化解房地产、中小金融机构、大型企业债务和债券市场等重点领域金融风险，加大非法金融活动执法力度，强化地方金融组织监管，有序清退风险隐患机构，促进地方金融组织合规发展。积极有序化解地方政府债务风险，完善债务风险评估和预警机制，做到早识别、早预警、早监测，合理安排债务期限和利率，降低债务成本和债务总额，杜绝违规新增隐债，确保债务

规模合理、风险可控，坚决守住不发生系统性风险的底线。全力提升产业链供应链韧性与安全水平，以重点产业自主可控为核心，沿产业链关键环节精准延链补链，筑牢产业发展安全底座；深化与上海、苏南的创新协同与产能协作，共建共享重大平台，优化区域供应链布局，持续增强应对风险挑战的整体能力。加强重点产品安全监管，守牢食品、药品、重点工业产品和特种设备“三品一特”安全底线，推进食品安全“两个责任”全覆盖，加强食品安全标准化体系、全过程认证体系建设，确保食品安全抽检合格率稳定在 98% 以上，药品抽检合格率 99% 以上。

深化应急管理能力和体系建设。扎实推进安全生产“六化”建设，推动安全治理模式向事前预防转型，深化重点行业领域安全整治以及高危作业环节监管，推动企业落实“风险辨识-隐患整改-责任闭环”全流程管理，确保重点领域事故隐患动态清零；严格落实安全生产责任制，巩固拓展治本攻坚三年行动和“一件事”全链条治理成果，推动构建新兴行业领域安全监管责任动态界定体系，完善综合监管、行业监管和属地监管分工协作、无缝衔接的安全生产治理格局。构建完善“综合+突击+专业+社会+基层”的基层应急救援力量体系，系统布局消防救援体系现代化建设，提升防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力，全面提升本质安全水平。

## 专栏 19 “十五五”期间安全建设重大工程

**“责任固本”工程：**压紧压实党政同责，细化常委会及其成员安全生产职责清单；厘清部门监管边界，科学划分综合监管与行业监管，动态明确职能交叉、新兴领域监管主体；拧紧企业主责，建立和落实全员安全生产责任制；健全考核巡查与追责问责双闭环机制，推动责任落实全覆盖。

**“风险清源”工程：**对“厂中厂”“退二进三”园区等特定领域实行“先审后租”，建立“不予准入（清退）事项清单”；督促部门优化内设安全机构、配强专业力量；推动企业建立“风险辨识+隐患自查+内部举报奖励”机制；建成行业领域安全风险监测预警系统，实现重大危险源在线监测、提前预警。

**“智慧赋能”工程：**推动治理模式向事前预防转型，健全灾害普查数据年度更新和成果应用制度；引导企业以数字化穿透生产全流程；绘制基层风险隐患“一张图”，预警信息一键“叫应”网格责任人；打通“智慧应急”与基层治理数据链，持续推进应急指挥部建设，逐步延伸至街道（园区）；加强“三断”极端场景通信保障，为基层标配“小快轻智”新技术装备，确保断网不断联、失联不失控。

**“素养提升”工程：**实施安全素养提升“十百千”计划，十支应急科普小分队、百名应急宣讲师、千名安全志愿者进企业、进社区、进学校、进家庭；打造“场景式+沉浸式+互动式”教育矩阵，推广“一次培训、一次体验、一次演练、掌握一生技能”的“四个一”模式，让安全成为全民自觉、让互助成为社会风尚。

**“应急强基”工程：**落实临灾“叫应-响应-转移”直达机制，完善区-街-社区三级预案和重点岗位处置卡，推行“流程化+实战化”演练模式；壮大救援力量，加快基层队伍专业化建设，推动国家、专业、社会救援力量联勤、联训、联调、联战；提升救援效能，推动建设区街应急指挥平台，建立“专业条线+政府综合”双轨指挥机制，固化应急联席会议制度，实现一键响应、一体作战。

**“综合减灾”工程：**强化应急救援物资保障，加快布局建设应急物资总库、代储库、分储库，重点推进灾害易发多发街道（园区）的应急物资储备网点建设。建立健全“政府主导储备、商业和企业协同储备、社会力量和家庭补充储备”的多元应急物资储备机制，形成层次分明、衔接有序、共建共享的储备格局。

### 第三节 加强法治崇川建设

深化法治政府建设。进一步完善依法行政制度体系，严格执行“三重一大”事项集体决策制度，完善行政争议源头预防、实质化解工作制度体系，着力构建涉法协同监督机制，切实增强各级领导干部法治素养和依法办事能力。进一步落实和完善司法责任制，规范司法权力运行，强化检察监督，加快推进“执行难”问题

有效解决。提升执法监管效能，落实行政执法“三项制度”，推动“大数据+指挥中心+综合执法队伍”模式落地，实现执法流程透明化、标准化。优化基层执法力量配置，推进街道赋权事项清单动态调整，加强执法人员培训与案卷评查，推动执法队伍专业化，执法行为规范化，为民服务精准化，不断提升执法公信力和群众满意度。

推动平安崇川建设。全力维护社会稳定，深化社会治安整体防控体系和能力建设，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪力度，加强未成年人违法犯罪预防治理和严重精神障碍患者等重点人员服务管理。深化网络空间安全治理，加强个人信息保护。持续推进信访工作法治化，强化初信初访源头治理与积案化解，培育理性平和的社会心态。完善法律服务体系，升级区、街两级公共法律服务中心，深化“法援惠民生”专项行动，扩大法律援助覆盖面，确保经济困难群众应援尽援。加强法治宣传教育，深入实施“九五”普法，构建“线上+线下”立体化普法网络，深化“崇法少年成长营”“宪法公园”等品牌阵地建设，针对青少年等群体开展精准普法；落实“谁执法谁普法”责任制，推动以案释法，提升全民法治意识，营造尊法学法守法用法的社会氛围。

#### **第四节 完善社会治理体系**

强化党建引领基层治理。健全“街道党工委-社区党组织-网格党支部-微网格党小组-党员中心户”五级组织链条，实现党建与网

格治理同频共振；加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，实现党组织建设全面有效覆盖。深入实施基层党组织“领题攻坚”行动，围绕群众急难愁盼问题，建立健全“群众点单、支部派单、党员接单、群众评单”的闭环服务机制。优化党员责任区、先锋岗设置，引导党员干部在服务一线亮身份、作表率，把组织优势转化为治理效能。

推进多元协同治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化政治、法治、德治、自治、智治“五治”融合，创新政协“有事好商量”等民主协商方式，健全“12345”专线、“啄木鸟”民生互动平台等一体化协同机制，引导社会各方力量有序参与基层治理；充分发挥市民公约、居民公约等作用，加强公共法律服务供给，加强家庭家教家风建设，发挥道德榜样引领作用，持续推进移风易俗，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。全面推进区、街道、社区（村）三级综治中心规范化建设，建立健全高效协调的运行体系，构建指挥有力、条块协同的工作格局。持续深化“网格+邻里”基层治理模式，完善“网格吹哨、中心联动、部门报到”的联动联勤与双向评价机制，推动管理服务资源力量常态化下沉网格，提升预警防控、矛盾化解与事件处置效能。畅通群众诉求表达渠道，健全“线上+线下”诉求征集体系，完善“访民情、化矛盾、促和谐”工作机制，建立“受理-处置-反馈”闭环流程，确保群众诉求事事有回应、件件有着落。

加强凝聚服务群众工作。强化重点群体服务保障，建立重点群体“一人一档”服务体系，延伸“小哥公寓”“小哥医院”等友好场景，每年新增 100 个新就业群体服务场景，建成 10 分钟暖“新”服务圈。加强社工队伍建设，实施“社工人才培优”和“志愿服务提质”计划，力争 2030 年实现社区工作者持证占比达到 65% 以上；完善社工人才激励机制，优化持证社区工作者薪酬体系，逐步提高社工岗位吸引力。建立“专业社工+志愿服务”融合联动机制，在全区培育 5 个以上“社志融合”项目，提升服务专业程度。强化服务能力建设，激发社会组织与志愿力量参与活力，重点发展社区服务、矛盾调解类专业组织；健全志愿服务协调机制，建强“紫琅新锋”等品牌服务队，营造“人人参与、人人尽责、人人享有”的治理氛围。

## 第七篇 完善保障机制，加强组织实施

### 第二十章 加强党的全面领导

毫不动摇坚持和加强党的全面领导，在区委总揽全局、协调各方的领导下，坚决贯彻中央、省、市和区委决策部署，全面依法履行政府职能，确保现代化新崇川建设沿着正确方向行稳致远。

#### 第一节 坚决维护党中央权威和集中统一领导

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，严格落实“第一议题”，健全党委（党组）理论学习中心组学习与基层党组织理论学习相衔接的全链条贯彻机制，不断增强坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治自觉。严格执行民主集中制，优化党委研究发展战略、分析经济形势、制定重大政策的工作机制，完善议事协调机构运行规范，不断提高把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和水平。树立和践行正确政绩观，坚持为人民出政绩、以实干出政绩，自觉遵循经济社会发展客观规律。落实意识形态工作责任制，完善舆情监测、研判、处置机制，加强经济形势政策宣传引导，始终坚持正确的政治方向、价值取向、舆论导向。

#### 第二节 纵深推进全面从严治党

坚持补短板、填空白与提质量、强功能并举，持续巩固各领域党组织建设，突出抓好新兴领域“两个覆盖”，不断深化“红链

企航”党建工程，推动基层党组织全面进步、全面过硬。坚持正确用人导向，坚持重担当、重实干、重实绩，做深做实干部“履职指数”评价和“敢为善为”专项调研，完善“灰名单”制度，持续健全容错纠错、能上能下等机制，选优配强区管领导班子和社区“两委”班子，激发干部队伍内生动力和整体活力。始终保持严的基调，坚持党性党风党纪一起抓、正风肃纪反腐相贯通，持续深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，不断铲除腐败滋生的土壤和条件。巩固拓展学习教育成果，锲而不舍落实中央八项规定精神，持续整治形式主义为基层减负，坚持党政机关过紧日子，落细落实“五防止”规定，常态长效推进作风建设。

## 第二十一章 健全规划实施机制

### 第一节 完善规划体系

加强全域规划统筹，以区“十五五”规划《纲要》为统领，推动全区国土空间总体规划、详细规划、区级专项规划与《纲要》核心内容深度衔接；区级“十五五”专项规划需围绕《纲要》在特定领域、区域明确的战略任务进行细化落实，确保预期性指标和约束性指标与《纲要》目标任务保持一致，形成定位清晰、功能互补的规划体系。健全规划评估体系，围绕提出的主要目标、重点任务和政策措施等，组织开展规划实施情况中期评估，查找规划实施中的问题，提出解决问题的对策建议，并根据中期评估结

果和环境变化情况依法按程序适度修订规划内容。

## 第二节 凝聚各方力量

健全规划协调管理机制，主动接受人大监督和政协民主监督，配合人大代表、政协委员依托联络站、“有事好商量”等平台，围绕经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益问题开展广泛协商；自觉接受审计监督和社会监督，依托微信公众号、网络、广播等全媒体矩阵，开展规划内容宣传解读与公示工作，及时公布规划实施进展情况，形成凝聚共识、汇集智慧的规划实施新格局。依法依规加强与工会、共青团、妇联、科协、侨联、文联、社科联、残联、红十字会、工商联、关工委等群团组织的联系与服务，畅通社会各界参与治理、推动改革、促进和谐的渠道，广泛汇聚现代化建设合力。

## 第三节 强化要素支撑

建立“项目带动”机制，结合规划提出的目标任务，在产业创新、城市更新、生态文明建设、民生改善等重点领域，研究提出一批具有示范效应的重大项目。加大政策支持，围绕资金、人才、科技、土地、能源等重点发展要素，研究制定一批保障和支撑区“十五五”规划《纲要》实施的政策举措，进一步加强规划与各项政策间的协同，引导金融、科技、人才、新兴产业等高端发展要素向崇川集聚。