

崇川区国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

(2016年1月29日崇川区第八届人民代表大会
第五次会议批准)

崇川区人民政府

前 言

“十三五”时期是崇川在率先全面建成小康社会的基础上，实现“长三角地级市中心城区首位区”宏伟目标的关键时期。这一时期，崇川经济社会发展既面临着“一带一路”、长江经济带建设等国家战略叠加机遇，也面临着经济增长动能疲弱、下行压力加大、改革进入深水区等前所未有的挑战和压力。在新的发展阶段，结合区情实际，科学谋划“十三五”时期的发展，编制《崇川区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》，对加快经济社会全面转型升级、促进经济社会全面协调发展具有重要意义。

本规划根据《中共崇川区委关于制订崇川区国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》编制，主要阐述崇川 2016 年—2020 年五年的战略目标、发展任务、发展重点和政策取向，是全区经济社会发展的战略性、前瞻性、指导性文件，是动员全区人民为率先基本实现现代化共同奋斗的行动纲领。

目 录

第一篇 把握改革创新时代新要求	1
第一章 “十二五”发展成就	1
第二章 “十三五”发展背景	8
第一节 发展环境	8
第二节 阶段特征	9
第三节 面临的发展机遇和挑战	11
第二篇 谋划未来五年发展新思路	13
第一章 指导思想和基本原则	13
第二章 发展目标	14
第三篇 全面开启率先发展新征程	19
第一章 协调发展 构筑产城融合新格局	19
第一节 优化城市空间布局	19
第二节 推进产业载体建设	22
第三节 推进新型城市建设	24
第二章 转型升级 构建现代产业新体系	28
第一节 做强做精现代服务业	28
第二节 推进崇川制造高端化	34
第三节 提升建筑业发展水平	38
第四节 加快发展互联网经济	40
第三章 创新驱动 打造崇川发展新动能	42
第一节 加强创新平台建设	42

第二节	推进企业自主创新·····	44
第三节	建设紫琅英才高地·····	45
第四节	营造一流双创环境·····	47
第四章	绿色发展 彰显生态文明新形象·····	49
第一节	持续开展环境保护·····	49
第二节	推进绿色低碳发展·····	51
第五章	改革开放 激发科学发展新活力·····	53
第一节	完善市场主体功能·····	53
第二节	提升政府治理水平·····	54
第三节	探索社会领域改革·····	56
第四节	扩大对内对外开放·····	58
第六章	多元共享 开创和谐社会新局面·····	61
第一节	构建更高水平教育体系·····	61
第二节	推动文体事业繁荣发展·····	62
第三节	大力发展医疗卫生事业·····	64
第四节	完善社会保障服务体系·····	65
第五节	深化人口综合服务管理·····	67
第六节	创新社会治理方式·····	68
第七节	加强公共安全管理·····	69
第八节	加强民主法治建设·····	71
第四篇	健全规划实施保障机制·····	72
第一章	完善规划保障机制·····	72
第二章	增强重点项目支撑·····	74

第一篇 把握改革创新时代新要求

第一章 “十二五” 发展成就

“十二五”期间，崇川紧紧围绕“率先现代化、再造新崇川”战略目标，认真贯彻党的十八大、十八届三中四中五中全会精神，以经济社会“双转型”为主线，以科技创新为动力，以结构调整为突破，以改善民生为根本，全区经济社会发展取得重大成就，“十二五”规划确定的主要目标任务基本实现。

综合实力跃上新台阶。“十二五”期间，全区地区生产总值由2010年的350亿元发展到2015年的625.2亿元，年均增长10.3%，其中，第一产业增加值0.2亿元，第二产业增加值166.9亿元，第三产业增加值458.1亿元；人均地区生产总值达到8.8万元，是“十一五”末的1.72倍；一般公共预算收入达到78.5亿元，是“十一五”末的1.89倍，年均增长13.6%。城镇居民可支配收入、农民人均纯收入分别是2010年的1.62倍和1.69倍。区域核心竞争力不断增强，综合排名跃居“全国中小城市科学发展百强”第七名，获评“全国和谐社区建设示范城区”、“全国宜居宜业典范区”、“全国科技进步先进区”、“省社会治安综合治理先进区”，被国土资源部授予“全国国土资源节约集约模范县(市)区”称号。

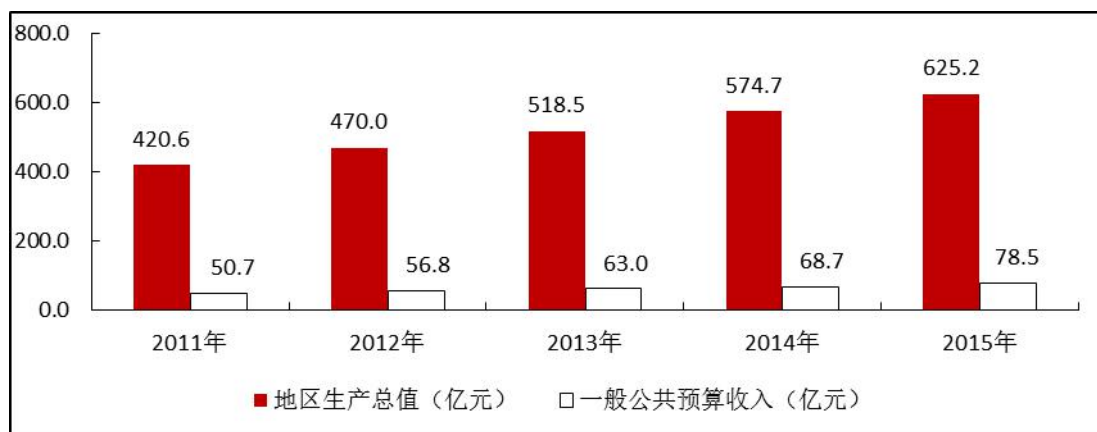


图1 “十二五”期间地区生产总值和一般公共预算收入情况

转型升级取得新突破。船舶海工、轻工食品、电子信息、机械制造、纺织服装等五大工业支柱产业能级增长，2015年全区实现规模以上工业产值327.9亿元，工业企业销售利润率达到12%。实现高新技术产业产值142.6亿元，占规模以上工业产值比重达到43.5%，较“十一五”末上升15.1个百分点。2015年实现全区建筑业产值124亿元，“十二五”期间新增国家一级施工总承包企业7家，一级专业承包企业4家。商务服务、科技研发、现代物流、服务外包、现代商贸、文化旅游等六大服务业产业发展提速，2015年服务业增加值占地区生产总值达73.3%，比“十一五”末提高18.2个百分点。服务外包执行额达21.6亿元，占全市总量的25.7%。狼山风景区获批省级旅游度假区，荣登“2014旅游业最美中国榜”，获得“第二十一届亚洲金旅奖首批最美生态旅游目的地”称号。

发展动力得到新提升。“十二五”期间，完成固定资产投资1723亿元，是“十一五”时期的2.3倍。全面实施转型发展平台

载体建设“529”行动，推进“双百”重点项目 998 个。引入“一院两站三中心” 73 家，引进国家“千人计划”顶尖人才 18 名、省“双创人才” 21 名。全社会研发投入占 GDP 比重达 2.62%，比“十一五”末提升 0.49 个百分点，万人发明专利拥有量 16.71 件。引进外资企业 115 家，累计到账外资 5.99 亿美元，外贸进出口总额 338.7 亿美元。净增个体工商户 22000 户，私营企业 9600 家。成立小贷公司 3 家，累计放贷额超 90 亿元，担保公司累计担保额超过 180 亿元。境内外上市公司累计达到 6 家，新三板挂牌企业 4 家。深化改革步伐加快，构建了“区级为主导、街道为主体、社区为依托、邻里街坊为基础”的四级管理体系，建立邻里 885 个、街坊 208 个，邻里和街坊建设申报国家改革试点项目。成立了区便民服务中心、综合推进办公室、公共资源交易中心、行政审批局，实体化运作区城建中心，探索教育集团化办学模式，组建了一附、二附等 4 个小学教育集团。

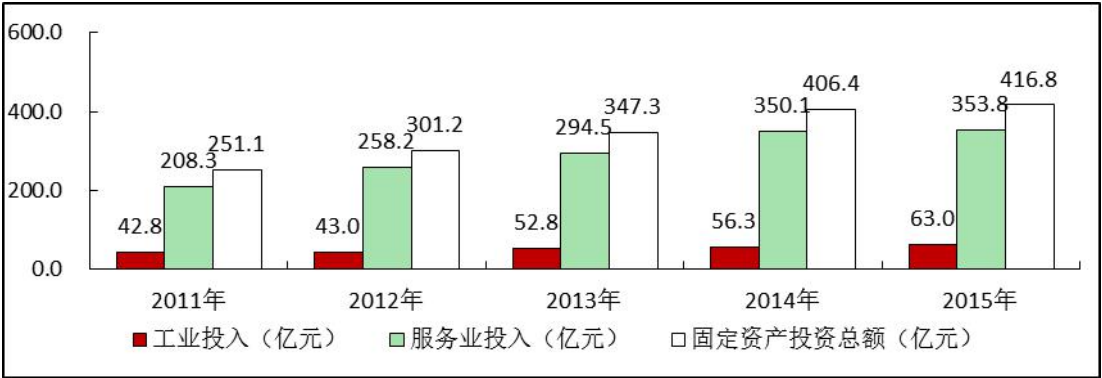


图 2 “十二五”期间全社会固定资产投资情况

生态文明取得新成效。深入实施生态文明建设行动计划，顺

利通过国家生态市验收。启动军山原生态保留地生态保护工作，完成生态红线保护区立标建设。实施水环境综合治理，完成五一二河等 43 条河道综合整治任务。强化大气污染治理，有效控制工地、道路扬尘污染。新建小游园 7 个，城市绿化覆盖率达到 44%。严控“三高项目”和污染排放，实施循环经济、清洁生产、节能技改项目 29 个，基本完成 10 蒸吨以下燃煤锅炉淘汰任务，单位地区生产总值能耗降至 0.46 吨标准煤，超额完成“十二五”确定的节能目标任务。钟秀和文峰街道获评省级生态乡镇（街道），崇川开发区获批市级园区循环化改造示范点。

城市建设呈现新面貌。区域交通明显提升。完成 128 项市政道路建设工程，实现主次干道连接贯通。旧城改造有力推进。完成学田东苑等 13 个老小区综合类和 234 个民生急办类整治任务。房屋征收安置取得突破。五年累计拆迁居民 17000 户，拆迁面积 362 万平方米，非居 8000 户，拆迁面积 447 万平方米；开工建设安置房 770 万平方米，安置 19000 户，基本实现动态平衡。城市管理取得成效。持续开展文明城市长效机制建设，深入实施“3+5”行动、“三控两治”行动、流动摊点“333”整治行动和建筑渣土“130”行动，完成环境整治工程 1861 项。成立区级物业管理服务中心，创新“三位一体”物管新模式，探索小区物业管理新规范。实施环卫保洁新模式，青年路等 8 条路段试行环卫服务外包。



图3 “十二五”期间房屋征收和安置房建设情况

民生福祉得到新提高。城乡居民收入保持较快增长，2015年城镇居民人均可支配收入达4.23万元，年均增长10.8%。城镇居民社会保险、职工五大保险实现了全覆盖，提供就业岗位12万个，落实城镇失业人员实现再就业4.4万人次，城镇登记失业率控制在3%以内。医疗卫生服务体系不断完善，获评国家慢性病综合防控示范区。人口与计生事业稳定发展，人口自然增长率为3.26%。大力推进教育均衡化，新建校舍22.6万平方米，获评全国义务教育发展基本均衡区。公共文化服务惠及百姓，基层公共文化服务体系日趋完善。全民健身设施覆盖率达100%，建成10分钟健身圈。深化法治崇川、平安崇川建设，建成区青少年法治实践基地，获评省法治县创建工作先进单位和省社会治安综合治理先进集体。成立外来人口管理办公室，外来人口均等化服务水平全市领先。实现居家养老服务中心社区全覆盖。扎实开展安全生产“五大专项行动”、“八打八治”专项行动，有效遏制重特大事故发生。“十二五”期间，统计、物价、档案、民族、宗教、侨务、外事等工作不断加强，工会、青年、妇女、残联、

科协、红十字会、关心下一代等事业健康发展。

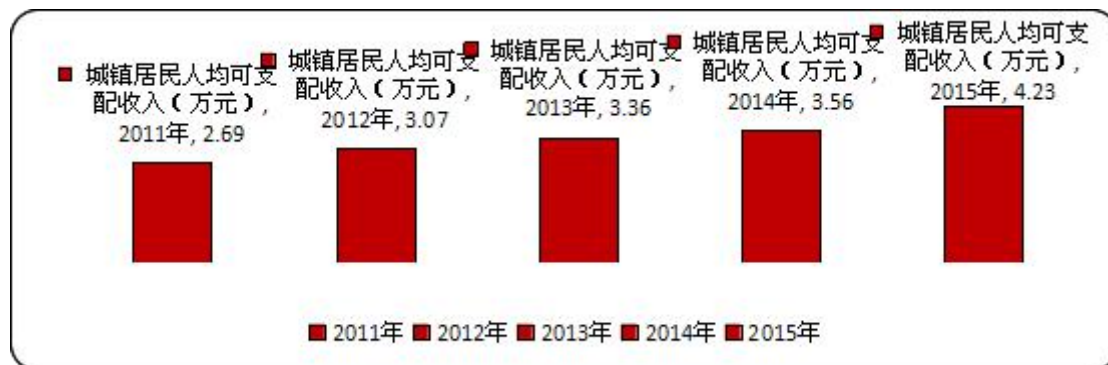


图4 “十二五”期间城镇居民人均可支配收入情况

“十二五”时期，全区经济社会发展取得了令人瞩目的成绩，但是，用更高标准衡量，与苏南先进地区相比较，全区经济社会发展中还存在一些不足和问题。主要表现在：经济综合竞争力不够强，产业结构不够合理，发展的瓶颈制约突出；科技创新成效不够明显，新兴产业高端化、规模化、集约化程度不高，经济发展方式尚未根本转变；城市化现代化步伐不够快，功能设施、商业业态需要加紧完善提升；社会事业发展水平与人民群众需求还有差距，城乡居民收入与经济发展水平不相适应；社会建设管理还存在不少薄弱环节，社会矛盾有所增多等等。这些不足和问题，需在“十三五”期间逐步加以解决。

表 1：崇川区“十二五”经济社会发展主要指标完成情况

序号		指 标	“十二五” 规划目标	2015 年 实绩	备注
1	经济增长	地区生产总值（亿元）	700	625.2	
2		人均地区生产总值（元）	130000	88000	按常住人口计算
3		社会消费品零售总额年均增长（%）	【18】	【9.1】	
4		全社会固定资产投资（亿元）	【1200】	【1723】	
5		实际利用外资（亿美元）	【4】	【5.99】	
6		一般预算收入年均增长（%）	【15】	【13.6】	
7		外贸出口总额年均增长（%）	【10】	【8.3】	
8	转型升级	二产、三产比例	40:60	26.7:73.3	
9		文化产业增加值占地区生产总值比重	5	3.8	
10		一般预算收入占地区生产总值比重（%）	11.97	12.56	
11		科技进步贡献率（%）	60		未作统计
12		高新技术产业产值占规模工业产值比重（%）	38	43.5	
13		研发投入占地区生产总值比重（%）	2.5	2.62	
14		万人专利授权数（件）	50	16.71	指标调整为万人发明专利拥有量
15	持续发展	省级以上企业工程技术研究中心（个）	【15】	【18】	
16		单位地区生产总值能源消耗降低%	【17】	【24.5】	
17		工业固体废物综合利用率（%）	100	100	
18		主要污染物排放削减率（%）	10	40	
19		环境质量综合指数（分）	88	88	
20	人民生活	城市绿化覆盖率（%）	46	44	
21		居民平均期望寿命（岁）	80	81.5	
22		城镇居民人均可支配收入（元）	44000	42300	
23		农村居民人均纯收入（元）	20000	21000	
24		城镇登记失业率（%）	4	3	
25		城镇基本养老保险、基本医疗、失业保险覆盖率（%）	100	100	
26		城乡公共服务支出占财政支出比重（%）	65	67.4	
27		高中阶段教育普及率（%）	99.8	99.8	

注：带【】为五年累计数或年均增长数。

第二章 “十三五” 发展背景

“十三五”时期，在国内外发展环境错综复杂，不确定、不稳定因素增多的背景下，崇川仍处在大有作为的战略机遇期，经济社会发展机遇与挑战并存。

第一节 发展环境

从国际看，主要国家宏观经济政策有望趋于稳定，发达经济体经济有望进一步好转，国际市场需求将出现回升态势，世界经济将延续缓慢复苏的势头。但短期内还难以恢复到本世纪初的繁荣景象，排他性区域一体化、贸易保护主义、周边国家政局、中国与一些国家的双边关系等潜在挑战不容忽视。

从国内看，经济发展步入中高速增长新常态，诸多改革红利将持续释放。上海自贸区的设立及其改革试点经验的推广复制，“一带一路”倡议构想的全面实施，将推动中国高层次要素流动加快，贸易投资自由化和便利化水平不断提高。但短期经济发展难以出现V型反转，可能长期呈现L型走势，增长动力转换、跨越中等收入陷阱尚需时日。

从区域看，长三角一体化发展和江苏沿海开发两大国家战略叠加效应持续充分显现，沪通铁路、通苏嘉城际铁路、锡通

高速等重大交通工程相继建成，将为打造沪苏通经济圈提供决定性的基础，上海引领功能和核心优势辐射和带动效应将得到充分发挥。南通作为长三角地区的重要城市之一，将进一步融入区域一体化发展，并进入加快发展现代服务业、构建创新型经济、提升中心城市首位度、实现“长三角北翼经济中心”战略目标的关键时期。

第二节 阶段特征

经过“十二五”快速发展，崇川综合实力已跃上新台阶，经济发展在经过要素驱动和投资驱动阶段后，开始向创新驱动阶段转变；从高速扩张为特征的阶段迈向优化经济结构和提质增效为主的中高端水平阶段发展；从经济社会协同发展逐步向更高层次的经济社会和谐发展阶段转变。“十三五”时期是崇川处于“五期叠加”的关键时期：

一是基本现代化探索期。“十三五”时期，崇川在全面建成小康社会的基础上，将进一步巩固与充分发挥中心城区的核心优势与竞争力，全面提升经济社会发展水平，推进经济社会和谐协调发展，在苏中率先开启基本实现现代化新征程。

二是转型发展突破期。“十三五”时期，面对严峻的国内外经济形势和各种资源要素环境制约，崇川必须进一步加快发展方式的转变，推动转型升级，经济增长必须向创新驱动、集

约型发展转变，突出创新驱动的引擎作用，努力破解发展瓶颈难题，全面提升综合竞争力，促进经济和社会向更高层次迈进。

三是改革开放深化期。“十三五”时期，是我国全面深化改革的关键时期，推进全面深化改革各项举措将落地见效。南通以陆海统筹发展为引领的全面深化改革纵深推进，将在社会主义市场经济体制、对内对外开放、社会治理体系等方面取得突破，必将成为崇川经济社会迈上快速发展新台阶的强大动力。

四是生态文明提速期。“十三五”时期，面对持续改善生态环境质量，全力保障生态环境安全的新要求，崇川必须强化生态建设理念，大力发展循环经济，切实推进节能减排，发展绿色经济，加速建立生态产业、生态环境、生态文明、生态制度体系，推进“绿色崇川”目标的实现。

五是社会治理提升期。“十三五”时期，面对群众利益多元、诉求多元、需求多元、矛盾多元等一系列社会发展中面临的难题，崇川必须加快推进传统的社会管理向现代社会治理模式转型，构建社会公众广泛参与的多元治理体系，有效释放社会活力。强化民主法治意识，推进和谐社会建设，提升群众满意度和幸福感。

第三节 面临的发展机遇和挑战

面对新的发展环境及其变化趋势，我区需紧紧抓住机遇，保持战略定力，用好战略机遇，积极应对挑战，再创崇川新优势，开启发展新征程。

“十三五”时期，我区发展需要紧紧抓住以下**战略机遇**：**抓住深化改革扩大开放的机遇，打造服务长三角北翼发展平台。**国家进一步深化改革开放扩大开放，加快完善社会主义市场经济体制，将为经济社会发展注入新的动力和活力，为我区以市场细分为基础，通过产业链整合、参与、嫁接等方式改造和提升传统服务业，引进和培育现代服务业，打造面向长三角北翼的发展平台提供了契机。**抓住交通体系不断完善的机遇，加快提升中心城区首位度。**

“十三五”期间，沪通铁路、沪通公铁两用长江大桥的建成，交通设施将不断完善，为我区充分挖掘利用辖区内的历史、人文和地域等优势资源，明确发展定位，加快提升中心城区功能，增强区域品牌影响力提供了强有力的支撑。**抓住“一带一路”、长江经济带建设等战略机遇，加速实现经济转型产业升级。**南通紧靠上海、地处“一带一路”和长江经济带交汇点，作为主城区的崇川，区位优势更加凸现，可以更好地整合各项资源，统筹各方力量，迎来新的发展机遇，区域间合作加快，产业发展互动性增强，上海和苏南的引领功能和核心优势辐射和带动效应将得到充分发挥。

“十三五”时期是崇川在更高起点上以更高标准实现跨越发展的机遇期，在具备各项有利因素的同时，我们更应该清醒认识到，我区经济社会发展还面临着一系列**约束和挑战：土地等资源严重制约经济发展**。“十三五”期间，经济增长任务繁重，一大批重点项目集中启动，项目推进面临土地、资金、人才等诸多瓶颈制约。**经济发展质量和区域竞争力有待提升**。由于资源、环境、空间容量有限，崇川经济发展后劲略显不足，传统支柱产业、商贸业面临较大竞争，重大项目特别是产业项目有待拓展，存量资源有待盘活、整合，经济转型升级的压力仍然较大。**社会治理压力突出**。我区以全市 1.17%的面积承载了 10%的人口，老年人口多、外来人口多、弱势群体多，历史遗留问题与发展中的新情况、新矛盾相互交织，维护和谐稳定面临挑战。**百姓生活品质 and 文明程度需要提升**。随着经济的发展，人民生活水平有所提高、生活质量有所改善，同时人民对民生改善的需求标准也日渐提升。民生改善不仅是解决生活富裕的物质需求，更是要满足群众深层次的精神需求：更尊严的生活、更丰富的权利、更出彩的人生，以及公民素质和社会文明程度的显著提升。

第二篇 谋划未来五年发展新思路

第一章 指导思想和基本原则

“十三五”时期，崇川经济社会发展的指导思想：以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会以及习近平总书记系列重要讲话特别是视察江苏重要讲话精神，坚持“四个全面”战略布局，把握发展第一要务，以提高发展质量和效益为中心，坚持稳中求进，突出产城融合，强化创新驱动，探索供给侧改革在基层的实践，加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式，落实“五个迈上新台阶”重点任务和省委“八项工程”、市委“八个领先”，统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明，着力建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新崇川，建设长三角地级市中心城区首位区，谱写中华民族伟大复兴中国梦的崇川篇章。

根据上述指导思想，“十三五”期间，着重把握以下五大基本原则。

一是坚持率先引领。把率先引领作为精神旗帜，统筹好经济建设、城市建设和社会建设，在提升发展质量和水平上争率先，在为全国全省全市发展探路中争率先，在推进全面建成“强富美

高”新崇川的发展征程上争率先。

二是坚持协调融合。准确把握城市经济社会发展规律，重点推动经济增长与转型升级、城市建设与产业发展、民生事业与社会治理协调融合，不断增强崇川经济社会发展的协调性和融合度，推动硬实力和软实力同步提升。

三是坚持改革创新。以经济体制改革为重点，牵引城建、社会等领域改革。转变发展观念，破除一切不利于发展的制度性障碍；大力推进理论创新、制度创新、科技创新、管理创新、文化创新，加快形成以创新为支撑的经济社会发展体系。

四是坚持绿色发展。充分认识城市核心区加强生态环境保护的特殊要求，主动顺应人民群众对生态建设的新期待，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的可持续发展道路，着力构建人与自然和谐发展的新格局，建设资源节约型、环境友好型社会。

五是坚持民生优先。坚持以人为本，把改善民生、共享发展贯穿于经济社会发展的始终，突出富民惠民安民，全面推进社会事业发展，提高公共服务均等化水平，提高保障和改善民生水平，不断增强群众获得感和社会和谐度。

第二章 发展目标

“十三五”时期，崇川经济社会发展的总体目标是：**率先全面建成小康社会，率先开启基本实现现代化新征程，全面打**

造“产城融合引领区、民生幸福首善区、生态宜居示范区、文明风尚先进区、深化改革先导区”，建设“经济强、百姓富、生态美、文明程度高”的新崇川。

——**经济强**。经济保持中高速增长、迈向中高端水平，二三产业协同发展，智慧产业、信息消费服务成为重要的经济增长点，产城深度融合，大众创业活力激发，科技创新能力提升，改革开放程度不断提高，保持长三角地区13个地级市中心城区核心竞争力和辐射带动力优势地位。地区生产总值年均增长率9%左右，高新技术产业产值占规模以上工业产值比重达到46%，服务业增加值占地区生产总值比重达到80%。“十三五”末，实现“三突破”：地区生产总值突破1000亿元，一般公共预算收入突破120亿元，全社会研发经费支出占地区生产总值比重突破3%。

——**百姓富**。百姓富裕程度、人民生活水平和满意度普遍提升，劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，在全市率先实现城镇居民人均收入比2010年翻一番，收入差距进一步缩小，相对贫困有效缓解。民生投入增长快于经济增长，民生支出占一般公共预算支出持续提升。公共服务体系更加完善，基本公共服务均等化走在全省全市前列，卫生服务水平明显改善，建设比较完善的养老服务体系，公共安全水平不断提高。2020年城镇居民人均可支配收入达到6.5万元，年均增长9%左右，社会就业更加充分，城镇调查失业率控制在5%以内。“十三五”末，确保“三

提升”：居民收入与经济增长同步提升，社会保障稳步提升，幸福认同感持续提升。

——**生态美**。绿色循环低碳经济加快发展，资源节约和环境保护制度不断完善，能源和水资源消耗、建设用地、碳排放总量得到有效控制，全面打造生产环境绿色低碳、生态环境清新优美、生活环境舒心舒适的宜居、幸福、品质之城。全面完成节能减排目标任务，空气质量达到二级标准的天数比例不低于 70%，地表水好于Ⅲ类水质的比例达到 73%，生态红线区域占国土面积比重保持 28.62%，林木覆盖率达到 24%。“十三五”末，取得“三成果”：绿色产业发展体系基本形成，环境保护基础设施和制度体系基本实现全覆盖，全国生态文明示范城区基本建成。

——**文明程度高**。社会主义核心价值观深入人心，全国文明城市建设保持领先。思想文化建设高地、道德风尚建设高地逐步构建，向上向善、诚信互动的社会风尚更加浓厚。人民群众思想道德素质、科学文化素质、健康素质明显提高，文化事业、文化产业繁荣发展，人民民主更加健全，法治意识不断增强，法治崇川基本建成。“一心三体多元”社区邻里治理模式成为全国基层治理新样板。文化产业增加值占地区生产总值比重达到 6%，法治建设满意度达到 96%，居委会依法自治达标率达到 100%。“十三五”末，构建“三体系”：社区邻里基层治理体系，集体性志愿者服务体系，民主法治的社会环境体系。

表 2：崇川区“十三五”经济社会发展主要指标安排

序号	指 标		2015 年 实绩	“十三 五” 目标	指标 属性	
1	经济 实力 (9 项)	地区生产总值（亿元）		625.2	1000	预期性
2		第三产业占 GDP 比重（%）		73.3	80	预期性
3		外贸进出口总额（亿美元）		69.5	72	预期性
4		注册外资实际到帐（亿美元）		[5.99]	[5.5]	预期性
5		社会消费品零售总额年均增长(%)		9.1	10	预期性
6		研发投入占地区生产总值比重(%)		2.62	3	预期性
7		每万人发明专利拥有量（件）		16.71	18	预期性
8		高新技术产值占规模工业产值比重（%）		43.5	46	预期性
9		宽带接入能力（Mbps）		100	1000	预期性
10	百姓 生活 (8 项)	城镇居民人均可支配收入（元）		42300	65000	预期性
11		城镇 就业	城镇调查失业率（%）	5	5	预期性
			五年新增城镇就业（万人）	[5]	[5]	预期性
12		城镇基本养老保险覆盖率（%）		100	100	约束性
13		新增劳动人口平均受教育年限（年）		14.5	15	约束性
14		每千名老年拥有养老床位数（张）		32	40	预期性
15		每千人执业医师数（人）		4.3	4.5	预期性
16		城镇常住人口保障性住房覆盖率（%）		20	23	约束性
17		高等教育毛入学率（%）		45	60	预期性
18	生态 环境 (9 项)	单位 GDP 能耗降低（%）		[24.5]	完成市下达 目标	约束性
19		单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		18		约束性
20		化学需氧量（COD）排放量减少（%）		20		约束性
21		地表水省级以上考核断面优于Ⅲ类水质比例（%）		70.8	73	约束性

序号	指 标		2015 年 实绩	“十三 五” 目标	指标 属性
22		空气质量达到二级标准的天数比例(%)	69.0	70	约束性
23	生态 环境 (9 项)	耕地保有量 (万公顷)	0.12	0.087	约束性
24		林木覆盖率 (%)	23.2	24	约束性
25		单位 GDP 用水量累计降低 (%)	39	25	约束性
26		生态红线区域占国土面积比重 (%)	28.62	28.62	约束性
27	文明 程度 (3 项)	法治建设满意度 (%)	90	96	预期性
28		每万人拥有社会组织数 (个)	13	18	预期性
29		居委会依法自治达标率 (%)	97.3	100	预期性

注：带[]的为五年累计数。

第三篇 全面开启率先发展新征程

第一章 协调发展 构筑产城融合新格局

以新型城市化建设为抓手，将产业载体建设与新型城市化有机结合，进一步优化城市空间布局，加快产城融合发展进程，推进城市建管现代化，推进生态文明建设，打造生产、生活、生态“三生共融”的发展环境。

第一节 优化城市空间布局

坚持片区化、融合式、集约型发展，合理布局城市发展空间，高水平规划新城区建设和老城区改造，做靓城市之核，丰富和深化片区功能，构建有利于优化全区生产力布局、有利于推进现代化城区发展、有利于拓展发展空间的合理构架，培育壮大一批经济增长极和增长带，开创新“五区两带”城市发展格局。

老城区 以南大街、环濠河为中心，充分发挥老城区经济、社会、文化和商业核心区地位和辐射带动作用，进一步优化提升商业空间布局，完善城市公共服务设施，有效推进老城改造步伐。加强传统风貌、历史文化遗存保护，修缮一批古宅老街，

传承古城文脉、彰显城市个性。打造寺街、西南营历史文化街区，大力发展环濠河高端旅游和文化创意产业带，畅通“文脉、水脉、绿脉”，形成环濠河第一生态圈。

新城区 以发展现代服务业、高端商务商业、行政文化、教育科研、高端居住为主导，进一步提升中央商务区能级，建设现代商务集群，重点发展金融、商务服务、研发设计等高端产业，推进高等教育国际化，打造行政及现代服务业集聚区。

观音山新城区 以交通枢纽、居住和现代服务业为主要功能，完善公共服务和社会事业配套，着力发展科技研发、都市型工业和现代服务业，打造东部都市产业集聚区、城市商业副中心、都市生活宜居区。

崇川经济开发区 以优化产业空间布局为先导，重点打造电子商务集聚区和信息技术集聚区，着力发展商务服务、科技服务、服务外包、电子商务、第三四方物流等现代服务业和电子信息、节能环保、精密机械等高端制造业，推进园区升格发展。提升科技园产业孵化承载能级，推动创新型经济发展，打造长三角北翼知名的创新创业平台。

狼山风景区 以创建国家旅游度假区、国家 5A 级旅游景区和国家生态旅游示范区为中心，提升绿化环境质量和整体性，凸显城市绿肺功能。传承五山历史悠久的宗教文化，提升禅修度假休闲功能。做精狼山精品特色游，开发历史文化特色游，大力发展旅游休闲配套产业，植入金融、商贸、文化等产

业，打造长三角著名的休闲文化旅游胜地和江苏旅游新地标。

沿江功能带 深化沿江开发，提高沿江岸线节约利用，实施沿江港口升级改造。围绕港口现有产业，大力发展船舶海工产业以及配套生产性服务业，打造技术领先、带动力强的船舶海工产业带。推进沿江腹地产城融合发展，加快现有的老城区改造建设步伐，深入实施任港片区升级改造工程，打造城市西部都市休闲商业片区和生态居住区。

沿河功能带 坚持产业空间布局和生态环境建设同步，加快通吕运河绿廊南岸建设。将任港半岛打造成为“商、居、娱、购、游”五大功能于一体的滨水商务、创意、休闲区。推进海港引河沿岸环境生态提升，发展文化创意产业和休闲旅游等“水岸经济”，构建生态景观休闲经济带，打造“两河两岸”城市第二生态圈。

专栏 1：新“五区两带”的空间发展格局

五区：老城区、新城区、观音山新城区、崇川经济开发区、狼山风景区

两带：沿江功能带、沿河功能带（沿通吕运河和海港引河）

第二节 推进产业载体建设

优化提升先进制造产业基地。着力提升船舶海洋工程、节能环保与智能装备、电子信息、轻工食品等现有市级特色产业基地，腾笼换凤，拓展产业链，提升集聚度，进一步推进产业基地向特色化、品牌化、高端化方向发展。同时，在新东区重点建设新的先进制造业产业基地，有力推进“一区六园二基地”的规划建设。“十三五”期间，建成产值 200 亿元以上的特色园区、100 亿元以上的产业基地各 1 个；2 个 50 亿元以上、5 个 20 亿元以上的特色园区；争创省级以上品牌园区 10 个。

专栏 2：“十三五”时期全区先进制造业平台载体发展布局

先进制造业平台：以新型医疗器械、高端智能装备、新材料、现代纺织、新一代信息技术、海洋工程装备和高端船舶为发展方向，加快发展先进制造业平台，重点推进“一区六园两基地”即南通信息技术产业集聚区、观音山“织锦小园”、同济科技园、医疗器械产业园、同洲“三网融合”产业园、崇川健康产业园、新材料产业园、电子信息特色产业基地、船舶海工特色产业基地等载体建设，形成具有国际竞争力、国内影响力的先进制造业发展平台。

大力发展现代服务业集聚区。加快规划综合电子商务产业园、金融文化产业园等一批专业集聚、功能耦合、高度关联的生产性和生活性服务业特色板块，推进现有中央商务区、高新技术创业中心、港口物流园等一批服务业集聚区加快建设、提档升级，增强要素吸附功能，提升产业支撑能力，发挥品牌辐

射带动作用，全面推进商务服务、商贸物流、科技服务、文化旅游、现代金融五大平台建设。

专栏 3：“十三五”时期全区服务业平台载体发展布局

商务服务发展平台：加快构建商务服务圈，加速集聚总部办公楼宇，重点推进“四区一带三港”即新城区总部集聚区、老城区总部集聚区、观音山新城总部集聚区、南川园总部集聚区、工农路总部经济带、中江国际电商港、联想科技电商港、中国家纺电商港等载体建设，形成特色鲜明、功能完善、结构合理的商务服务发展平台。

商贸物流发展平台：加快发展与现代制造业相配套、与城市化进程相协调的生产性服务业，重点推进“三圈三园”即南大街商圈、中央商务区商圈、观音山新城商圈、东区物流园、运河物流园、港口物流园等载体建设，形成市场主导、布局合理的商贸物流发展平台。

科技服务发展平台：以信息技术服务和科技服务为方向，重点推进“十园两街三社区”即大数据产业园、五洲国际创意园、中兴智慧产业创客园、梦想天地信息技术孵化园、同济科技园、崇川科技园、江景创新创业园、江景软件园、南通创源科技园、南通产业技术研究园、世纪大道创新创业大街、五一路“三创”大街、大生·众创社区、中南谷众创社区、南通大学众创社区等载体建设，形成市场化运作和公益性目标有效结合的科技服务发展平台。

文化旅游发展平台：围绕“生态、文化、休闲”发展定位，重点推进“六园两街区两镇”即军山生态园、佛博园、民博园、中华园林大观园、教育国际化产业园、健康养老产业园、寺街·西南营历史文化街区、左岸文创街区、狼山老街佛教文化小镇、陆洪休闲文化小镇等载体发展，形成特色鲜明、内涵丰富的文化旅游发展平台。

现代金融发展平台：以各类基金为重点，融合银行、保险、证券、互联网金融、金融中介服务等业态，重点推进“一园一区一镇”即南通基金产业园、南通文化金融集聚区、新港基金小镇等载体建设，形成服务全区、辐射周边、区域知名的金融集聚平台。

做精做细楼宇经济。借助主城区城市功能和要素集聚优势，突出楼宇产业空间布局优化，在城市建设提速中提升楼宇经济层级、加快新兴业态集聚。完善楼宇经济布局。按照“梯次培育、有序分布、错位发展、互动关联、集聚集群”的原则，进一步完善楼宇经济发展格局，打造高端商务楼宇集聚区，形成各具特色的楼宇集聚发展带。积极发展总部经济。以总部经济产业园为核心区，吸纳在外企业及产业基地外迁企业设立分支机构、区域总部、研发中心、设计中心、营销中心。着力推进特色楼宇。培育一批金融楼、外贸楼、商务楼、科研楼、中介服务楼、现代物流楼、电子商务楼等特色商务楼宇，实现新兴业态集聚发展。争取“十三五”期间楼宇经济实现一般公共预算收入占比提高6个百分点。

加强产业载体配套设施建设。完善产业研发、检测、物流、人才公寓、职工生活区等配套设施，提升园区项目承载能力。重点加快新城区、观音山新城公共服务功能建设，大力推进基础教育和高等教育国际化，以教育、文化、卫生等社会事业发展助推产业发展。

第三节 推进新型城市建设

加快智慧崇川建设。积极推进“互联网+”南通行动计划，加快新一代智慧型基础设施建设，着力构建普遍覆盖、高速传递、

综合承载、智能感知、安全可控的信息通信网络体系。加快城域网智能化改造，大幅提升传输交换能力和智能调度能力。全面推动公共区域 WiFi 全覆盖，支持重点园区开通互联网国际专用通道。实施“多网融合”项目，推进电信网、广电网、互联网、物联网和无线网的“多网融合”。提高政府公共服务在线率，实现政务信息共享和业务协同。探索互联网智慧小区建设，鼓励建设一批基于 IPV6 的智能楼宇和小区，通过互联网、手机等多种方式为居民提供物业、生活等多种便捷的社区服务。加大信息功能性平台建设，以大数据挖掘、分析、应用为出发点，以城市基础数据库和公共信息平台为基础，加快推进智慧医疗、智慧交通、智慧商圈、智慧安防、智慧城管、智慧旅游等各项民生的互联网应用。

加强基础设施建设。全面提升老城区，加快繁荣新城区，统筹推进交通、市政公用设施、公共服务设施、园林绿化、城市改造与整治等功能性项目建设，加快形成快速路、主干道、次干道、支路级配合理的城市路网系统。全面推进区域交通畅通工程，重点推进观音山新城、五山地区骨干路网建设，完成太平路中段、国胜路东延等 29 条主次干道。打通老城区交通“微循环”，推进学田等 13 个片区千禧园西侧路等 39 条区间路新建改造工程。加快污水排放、城市防洪排涝、地下综合管廊和“海绵城市”建设，加强水利设施建设，完成狼山景区水系调整和许家坝河等 19 条河道的贯通、疏浚和整治工程。推

进城市生态圈建设，完成两河两岸生态绿廊、道路景观带、小游园等绿化工程建设，到“十三五”末，城市绿化覆盖率达到44.75%。

推进城市更新。有序推进老小区改造。坚持民生急办的问题导向和长效管理的目标导向，抓好老小区综合和应急改造工程。完成1500幢住宅楼、288幢危旧房拆建改造工程，完善老小区城市配套设施建设，加大停车位扩建力度，“十三五”期间老小区新增1万个停车位。加快城中村改造。通过规划引领，激发城中村集体经济组织和原居民的内生动力，注重维护居民的利益。完成23个城中村改造项目。强化房屋征收和安置工作。贯彻落实依法征收，加强维护群众利益的制度保障，推行实物安置与货币安置相结合、安置房安置和商品房安置相结合、集中安置和零星安置相结合的多元化安置模式，适度控制拆迁规模，加快安置房建设步伐，实现拆迁安置零过渡。

专栏4：“十三五”时期全区房屋征收和安置目标

拆迁户数：约1万户，拆迁总量260万平方米。

安置户数：约2万户，交付安置房面积350万平方米。

加强历史街区保护。推进老城区历史文化资源保护性开发，对于寺街、西南营等整体历史风貌较好、具有一定规模的集中连片特色建筑，延续街区整体历史风貌与格局，推动历史街区的有机更新，把老街保护、旅游产业和文化资源整合在一个平台上发展，实现文化传承和价值提升。

提高城市管理水平。构建以人为本、管建并举、共治共享的城市管理模式。将精细化贯穿到城市管理各个环节，持续推进“美丽主城你我共建”整治行动，以“三控两治”为重点深入推进文明城市长效管理行动，大力实施市容环境综合整治行动计划，对户外广告、摊点管理、车辆停放、工地扬尘等市容管理方面的难点问题开展集中整治，完善垃圾分类回收、密封运输、集中处理等城市环卫体系建设，努力打造“精致、细腻、整洁、有序”的城市管理新常态。以打造“便民、安民、惠民”小区服务体系为目标，推动物业管理“绿色+智慧”发展，健全区、街道、社区三级管理工作体制，推行居委会、业委会、物业服务企业“三位一体”工作机制。

专栏 5：“十三五”时期全区城市管理五大工程

1、完善城市长效管理机制：不断提升流动摊点整治“333”行动、深入推进建筑垃圾“130”行动，严厉打击违法建设行为。

2、强化城管执法队伍建设：推进综合执法、执法重心下移，优化执法力量，提升执法人员业务能力，打造政治坚定、作风优良、纪律严明、廉洁务实的执法队伍。

3、建成智慧城管信息平台：拓展数字城管平台功能，加快数字化城市管理向智慧化升级，实现感知、分析、服务、指挥、监察“五位一体”。

4、巩固提升环境综合整治：按照省市城市环境综合整治工作计划要求，进一步开展环境综合整治行动，推动城市形象品质不断提升。

5、完善城乡一体化保洁体制机制：加强城乡一体化保洁力度，推动机制改革，理顺保洁体系，完善城乡一体监督检查机制，提高保洁质量。

第二章 转型升级 构建现代产业新体系

贯彻落实“中国制造 2025”以及省、市行动计划，深入实施崇川工业“5+3”升级工程。充分发挥资源、产业和区位优势，大力实施服务业“2+6+3”转型拓展工程。突出二、三产业融合发展，着力构建现代服务业为主体、高端制造业为支撑、新兴产业蓬勃发展的现代产业体系。到“十三五”末，工业总产值力争达到 500 亿元，服务业对全区经济贡献率力争达到“双八十”，即服务业增加值占地区生产总值比重达到 80%，服务业税收收入占一般公共预算收入比重达到 80%。

第一节 做强做精现代服务业

充分发挥崇川作为主城区的优势地位，坚持服务业优先发展，在促进房地产业持续发展的基础上，立足我区区情实际，根据当前我区产业发展的自然禀赋、产业基础和战略定位，巩固提升商贸、物流两大基础产业，培育形成信息服务、商务服务、现代金融、电子商务、科技服务、服务外包六大支柱产业，大力发展都市休闲旅游、文化创意、健康服务三大特色产业，加快实施服务业两大跨域工程，推进服务经济转型发展，努力构建“2+6+3”产业格局。

专栏 6：服务业 “2+6+3”产业转型拓展工程

2：巩固提升商贸和物流两大传统产业。

6：培育形成信息服务、商务服务、现代金融、电子商务、科技服务、服务外包六大支柱产业，力争“十三五”末六大产业占服务业比重超过 30%。

3：积极发展都市休闲旅游、文化创意、健康服务等三大特色产业。

一、巩固提升两大基础产业

商贸 加快传统商贸业的现代化转型，鼓励通过传承老字号和创新开发新名特优产品，打造具有地方特色和自主知识产权的商贸集团。鼓励发展电子商务、连锁经营、平台经营等业态，统筹均衡商业网点布局，探索开发具有地域特色的商业生态景观，打造省市级文化商贸名街名区。合理规划观音山新城商业网点布局，完善城市副中心商贸流通、餐饮娱乐等生活性服务业，加强引导业态创新和品牌建设。推进百货店向精品化、专业化方向发展，以精细化的管理实现差异化、有竞争力的经营。推进特色街区建设，注重专业市场向高端化、专业化、便利化发展，提升商业特色街区内涵。

物流 推动重点领域物流发展。大力发展以大宗商品物流、城市配送物流、港口物流以及医药、冷链、粮食等专业物流为重点的重点领域物流。加快推进南通大宗商品商贸中心建设，完善货物交易、电子、信息、公共服务功能；积极发展以电子商务为导向的城市配送物流，优化城市配送网络节点，优化中心城区物流的交通组织和管理，逐步形成城市配送物流体系；鼓励制造企业、

商贸企业等整合优化业务流程，分离物流业务，进一步释放物流需求外包的业务范围，提高物流需求外包的功能层次。加快智慧物流建设。运用“互联网+”的思维，建立公共物流信息平台，构建商流、物流、信息流及资金流“四流合一”的物流市场模式，构筑无缝衔接的多式联运体系，重点推进物流智能化和业务平台建设。

二、培育形成六大支柱产业

信息服务 围绕医疗、交通、家居、物流、城市管理、公共安全、环境监测等智慧城市应用，加快建设公共服务平台。突破发展物联网、云计算、地理信息等产业和应用。推进企业云、电子商务云、物流云、电子政务云、食品及医疗健康云建设。以两化融合为契机，加快发展数字化的工业设计、产品外形外观设计、工业模型与模具设计等工业数字设计创意服务业，促进信息技术在文化传媒、广告会展、娱乐休闲、信息咨询等领域的应用。加快地理信息产业培育和招引，发挥龙头企业优势，吸引行业上下游企业进驻，带动产业集聚发展。

商务服务 依托已建大型城市综合体，以楼宇经济为主体，以特色商务服务业打造为目标，深化“做强专业楼宇平台，发展特色产业集群”的发展方向，强化发展规划引领，完善楼宇动态信息数据库，把握发展梯次，统筹安排功能定位、招商方向、行业导向及政策协调等，推进国际商务、金融服务、创

意设计、电子商务、中介服务等商务服务业加快发展。

现代金融 围绕重点打造成为“南通金融后台服务基地”的建设目标，以工农路沿线楼宇引入股份制银行、证券、保险类企业，形成产业相应集聚。推动科技金融公共服务平台建设，进一步完善科技金融服务体系，以金融文化集聚区、启瑞基金产业园、狼山基金小镇为重点，大力发展创业投资和股权投资，为高新技术产业和金融业的融合发展创造新的机遇。大力发展金融后台服务基地与金融机构直接经营活动相对分离，并为前台业务提供支撑的功能模块和业务部门，将数据中心、清算中心、银行卡中心、研发中心、呼叫中心、培训中心等作为招商重点，形成产业链。

电子商务 通过电商巨头的引入，带动产业集聚，培育集产品展示、信息发布、交易、支付于一体的大型电子商务企业、电子商务服务平台和电子商务应用网站。构建完善先进的物流服务支撑和技术支撑体系，通过政策优惠、公共配套建设、重点产业扶持等措施打造良好的产业配套环境，吸引相关企业入驻，基本形成“龙头企业+政策+环境”带动电商产业集聚发展的模式。

科技服务 坚持“创新驱动”战略，以科技园扩张为发展路径，探索多元投融资模式。鼓励发展研发、设计、检测、创意、技术推广等科技含量高、附加值高的生产性服务业。建立公益科技中介服务平台、技术交易平台及科技成果产业化孵化

平台，采取自建或共建研发机构方式，增强研发创新能力。培育一批拥有自主知识产权和知名品牌的科技服务业龙头企业，形成科技研发服务业在全市的领先地位。

服务外包 以创建国家级服务外包示范城市为目标，拓展发展空间，加快产业基地建设，重点发展软件研发外包、数据处理分析外包、云计算领域外包等领域，努力实现 ITO、BPO、KPO 全领域覆盖。加大培优扶强力度，推进崇川科技园现有服务外包企业做大做强，实施腾笼换凤工程，实现园区单位面积产出最大化。到“十三五”末，力争实现服务外包执行额突破 50 亿元，企业突破 500 家。

三、大力发展三大特色产业

都市休闲旅游 加快信息技术设备在旅游消费、经营服务和组织管理中的应用，依托区内旅游资源优势，推动智慧旅游发展，全面提升崇川旅游的知名度和经济效益。加强五山地区观光旅游项目设计开发，提高“环濠河博物馆群”服务水平，完善配套设施，开拓旅游空间。加快推进狼山佛教文化园、民俗生态园、中华园林大观园、军山自然生态保留地等项目建设，提升观光、休闲、禅修、运动、演艺一体的旅游休闲综合产业。加快沿江功能区船舶工业二三产业互动，发展临江休闲、娱乐、餐饮业以及工业旅游。与旅游景点相结合，开发生态农业、观

光休闲农业，增强农业服务城市、美化环境、休闲娱乐的功能，提高崇川旅游业的消费拉动力、市场影响力和产业带动力，最大限度发挥旅游业的关联带动效应。

文化创意 加强创新环境的培育，强化艺术培育、金融政策、人才集聚、载体平台等要素支撑，以知识产权保护为起点构建创意产业价值链。充分运用老厂房资源改造，打造文化创意产业发展空间，重点推进狼山文化产业集聚区、左岸文创街区、寺街名人文化区、陆洪休闲文化区等重点文化产业载体建设，深化“景区文化、工业遗产、创意产业”三大主题，着力发展文化与工业遗产相结合的创意产业。实施文化产业提速计划，重点提升发展工艺美术、演艺娱乐等优势行业，大力培育文化创意等新兴产业。引导社会组织及资本介入，搭建政府与企业的多元合作平台，形成创新能力强、文化品位高、产业特色鲜明、创业环境一流、专业人才聚集、知名品牌众多、产权保护严密、公共服务完善的文化创意产业集群。

专栏 7：“十三五”时期全区文化产业发展目标

力争到“十三五”末，文化产业增加值占 GDP 比重达到 6%，新兴文化业态占比 60%以上，建成国家级文化产业示范基地 1 家，省级文化产业示范园区 2 家，市级文化产业示范园区 4 家。

健康服务 围绕提升全民健康素质和水平，逐步建立覆盖全生命周期、业态丰富、结构合理的健康服务体系。依托“互联网+”，整合健康产品生产及服务资源，加快发展医疗保健、

健康咨询、体育健身、健康养老等健康产业，积极运用网络信息技术，发展紧急呼叫、物品代购等适合老年人的服务项目，加快形成线上线下、品牌连锁发展模式。

专栏 8：现代服务业跨越两大工程

生产性服务业跨越工程：以品牌园区、重点楼宇为载体，加速资源要素向生产性服务业集聚，加快企业招引培育，加强空置载体压降，加快产业链拓展提升，全力壮大产业总量规模。

生活性服务业跨越工程：加快提升发展城市核心区商业、副中心商业、园区商业三级商圈，加快招引一批具有引领性、独创性的业态，吸引一批崇川未有的品牌落户，进一步壮大消费市场规模，提高居民衣、食、住、行、娱消费质量。

第二节 推进崇川制造高端化

依托现有的先进制造业发展优势，注重高效、节能、环保、智能等元素，巩固提升船舶海工、机械制造、电子信息、轻工食品、纺织服装等优势产业，加快培育壮大信息技术、医疗器械、新材料等新兴产业，深入推进“两化”融合，以传统产业高端化、高端产业集群化为主攻方向，大力实施制造业水平高端化四大工程，全力推进制造业转型升级，不断提升发展质量和效益。

专栏 9：工业“5+3”产业转型升级工程

5是指巩固提升船舶海工、电子信息、轻工食品、机械制造、纺织服装等五大优势产业。

3是指大力发展信息技术、医疗器械、新材料等新兴产业。

一、巩固提升五大优势产业

船舶海工 围绕建设国家级船舶海洋工程产业基地，重点推进智能车间建设，促进产业升级。鼓励船用设备制造企业与国内外海洋工程装备生产、研制企业合资、合作，推动海洋工程装备及配套产品的研制与开发，掌握大型高端船舶及深海工程装备关键技术。优化船舶海工产业链，延伸船舶产业前后链，扩大提量船舶设计产业园。

电子信息 以富士通、同洲电子为龙头，加快建设技术先进的电子信息产业基地，大力发展集成电路封装、晶圆、多晶硅和集成电路设计等集成电路产业；数字电视、数字电视机顶盒、激光磁头和数字音响等数字化视听产品；智能电表、光导体集成电路封装设备和太阳能光伏电池等电子专用设备、仪器产品。加快发展智能终端机芯片、高端网络服务器、下一代互联网服务、智能家居、车载终端等开发应用。引进汽车电子类产业项目，努力推动电子信息企业由简单加工向打造自主品牌、掌握核心技术转变。

轻工食品 加大研发投入，提高产品品质，延伸产业链条，实现粗放型加工向精细化加工转变、劳动密集型向智能制造型转变，做大做强南通醋纤的二醋酸纤维素丝束、二醋酸纤维素片、烟滤嘴公司的卷烟滤材、南亚公司的 PVC 与 PU、中粮来宝的高档精炼油等轻工产品，积极开发新产品，搭建生产、成

型、加工技术创新平台，加强节能减排技术的研发与应用，进一步减少单位能耗及排放。鼓励发展传统工艺制作，延伸产业链，打造品牌特色。

机械制造 围绕高效、节能、低污染、智能化、柔性化、成套化等特征产业发展方向，提高自主创新能力和成套能力。充分利用高新技术和信息技术，提高技术装备水平，逐步形成多品种、系列化的产品结构，着力提高锅炉、大型风机、小型压缩机、小型汽轮机等装备的性能和质量。加快推进铁人智能化运动健身器械、康复保健器械等生产、研发、培训、测试、展示交易和物流基地建设。

纺织服装 围绕结构调整，以技术改造、“两化融合”应用为关键，以品牌创建和高附加值产品为手段，以推进产业进园区发展、绿色发展为路径，推进纺织服装产业向现代产业转型，提升企业竞争力。鼓励纺织企业向产业高端升级，发展天然纤维后整理技术、复合染整技术、功能性后整理技术，推动大企业做大做强，提升风险抵御能力。鼓励企业淘汰落后产能，通过并购、回购、战略合作、对外投资等途径，转型为研发、设计等生产性服务业。

专栏 10：制造业水平高端化四大工程

大企业培育工程：深入实施大企业培育行动计划，在生产要素、产业发展等方面给予政策扶持。“十三五”末，实现应税销售超 80 亿元企业 1 家，超 50 亿元企业 3 家，超 10 亿元企业 10 家。

“两化融合”工程：加大力度推进“互联网+”行动计划，充分发挥互联网在产业发展中的优化和集成作用，积极打造平台经济和特色载体。支持企业电商拓市，实现大中型企业电子商务全覆盖。提升企业信息化应用水平，主攻智能制造，推广应用数字化、智能化、网络化研发设计，推广生产制造和流程智能化。“十三五”期间，技改项目中应用信息技术改造超 70%，智能制造超 50%。

结构优化工程：将传统产业高端化和高端产业集群化作为主攻方向，着力推进制造优化升级。充分发挥骨干企业的技术溢出和产业溢出效应，深入推进“两化融合”，调存量、优增量、提技术含量，培育标志性产业和产品，推动发展模式向质量效益型转变。“十三五”末，新兴产业产值占规模以上工业产值比重达到 46%。

企业上市工程：加快企业上市步伐，营造良好的企业融资与资本市场发展环境，将企业的资源优势转化为资本优势和产业优势。“十三五”期间，上市企业新增 2 家，新三板挂牌企业新增 10 家。

二、大力发展三大新兴产业

信息技术 以南通市信息技术产业园建设为重点，以智能产业为突破口，跟踪数字信息、互联网、纳米、航空器、机器人、携带式测试仪、北斗导航等新产业的发展动向，创造条件，加大引进新兴产业力度，培育一批处于产业发展前沿、成长空间大、能耗物耗低、经济效益高的信息高新技术产业。

医疗器械 依托医疗器械产业园，引进医疗器械和生物医

药企业总部入园，围绕医疗器械数字化、智能化、自动化、精准化、无/微创、低负荷、个性化、网络化、协同化等发展趋势，重点开发一批适宜基层的先进实用产品和主要依赖进口的中高端产品，形成年产值 50 亿元、税收 5 亿元、长三角地区重要的尖端医疗设备产业集群。

新材料 围绕南通醋纤、南亚塑胶等重点企业，对现有产品进行深度开发，大力发展新材料产业。加强与南京工业大学国家大学科技园的合作，积极建设新材料产业园，重点引进膜材料、石墨烯、环保材料、光电功能材料以及 3D 打印、水处理等项目。

“十三五”期间，争取招引细分行业龙头企业落户，突破一批关键核心技术，提升新材料产业创新水平。

第三节 提升建筑业发展水平

进一步优化产业内部结构，推进技术创新，推动建筑业向“标准化设计、工厂化生产、装配化施工、成品化装修、信息化管理”的现代化产业发展。鼓励企业“走出去”，开拓境外市场。努力建成规模更大、质态更优、品牌更响、效益更好的高水平建筑强区。到“十三五”末，建筑业年总产值达到 200 亿元，建筑业增加值达到 67 亿元，纳税额达 8 亿元。一级资质企业增加到 10 家，其他成长性、竞争性强的专业承包企业增加到 280 家。

优化产业结构。按照扶优扶强、做专做精、提高产业集中度的原则，鼓励优势建筑企业走规模化、集团化发展路子，努力向大型项目管理公司和工程总承包企业过渡，形成大型总承包企业为龙头、专业企业为主体、其他企业为补充的产业链配套体系。培育发展规模骨干企业，扶持实力较强的一级企业向特级资质企业发展，引导高资质施工企业向开发与建造、资本运作与生产经营、设计与施工相结合方向转变。抓住国家推进基础设施建设的机遇，加快提升企业在交通、水利、市政等基础设施领域的施工能力。

推进技术创新。以技术创新为依托，积极推动建筑产业现代化。建立以企业为主体，以市场为导向，产、学、研相结合的行业技术创新体系。引导企业通过组建战略联盟，进行战略合作、校企合作、技术转让等方式，加大技术研发投入力度，加快技术改造，在工程建设中积极开发应用新技术、新工艺、新材料、新装备，增大工程科技含量，推进建筑业技术更新和创新。鼓励企业承接绿色建筑、智能建筑，提升绿色建造能力。

拓宽融资渠道。鼓励建筑企业开辟多元融资渠道，尝试搭建建筑业融资平台。积极实施资本运营，以资本拓市场，以融资增效益。推动建筑企业从单纯的施工经营型转向施工盈利和资本增值型，由单一的项目施工型转向工程技术、资本运作、人力资源管理型，在资本运营中提高资本增值的能力。

提升从业人员素质。有计划、有目的地建立稳固的劳动力

基地；开展形式多样的岗位大练兵、技能大比武活动；引导企业制订人才发展规划，建立健全人才培养、引进、使用的激励机制，加强企业与高等学校、职业院校的合作，鼓励和支持专业培训机构为企业培养经营管理和专业技术人才。充分发挥企业主体作用，组织开展从业人员岗位培训。

第四节 加快发展互联网经济

深刻把握“互联网+”和“+互联网”时代大融合、大变革趋势，充分发挥互联网对生产组织、资源配置、产品形态和商业模式的优化集成作用，拓展互联网与传统产业融合的深度和广度。

以企业互联网应用和业态模式创新为主线，积极实施“三计划一工程”。实施互联网+研发设计推进计划，重点支持面向行业协同研发创新平台建设，以国家级、省级和市级研发中心、技术中心为示范，推进规上企业研发设计互联网化建设，在船舶海工、电子信息、轻工食品、机械制造、纺织服装等制造企业建立开放创新交互平台、在线设计中心。实施企业“两化融合”管理体系贯标推进计划，提升重点企业互联网化能力，全面开展“两化融合”管理体系贯标评估，加快培育“两化融合”咨询服务机构，建立市场化贯标模式和机制，加快企业信息化相关技术标准及融合标准的制定，引导工业互联网、工业大数据等关键技术标准的研制、评估、试点及推广。实施企业电商

拓市提升计划，推进传统企业电商普及应用，发展机械设备、纺织面料、轻工食品、医疗器械等大宗产品电子商务平台，鼓励企业建设行业专业交易平台，发展第四方物流平台。实施“企企通”工程，加强工业信息基础设施建设规划与布局，完善工业信息基础设施，推广重点工业企业及生产性服务业企业高带宽专线服务，完善工业云、企业云、中小企业“e企云”，建设工业大数据中心。

到“十三五”末，大中型企业生产经营关键环节互联网应用实现全覆盖，重点管控系统普及率达95%以上，集成覆盖率达50%以上；规模以上企业运用互联网开展经营活动比例达到80%以上；小微企业实现线上线下经营比例达到50%以上。

第三章 创新驱动 打造崇川发展新动能

以创建“江苏省创新型城区”为重要抓手，深入实施创新驱动发展战略，积极发挥政府引导作用，突出企业创新主体地位，加快构建以企业为主体、市场为导向、“政、产、学、研、金、介”相结合的区域创新体系。在创新平台建设、科技企业发展、高端人才集聚、科技创新投入、科技成果转化上实现更大突破。

第一节 加强创新平台建设

推进创新载体升级。围绕特色优势产业，重点建设节能环保产业园、医疗器械产业园、同洲电子视讯产业基地。实施众创空间打造计划，重点推动崇川科技园、南通产业技术研究院、崇川“三创”文化街区等4个十亿级科技载体、园区。“十三五”期间，创建5家省级以上科技创业园和省创新型街道，实现每年新增“三创”园区面积5万平方米。

加强科技平台建设。以全区主导产业、高新技术产业和特色产业的发展需求为重点，建设嵌入式系统与软件、网络技术与设备、环保设备等工程技术研究中心，高标准建设集成电路设计、生物医药、软件测试等产业研发平台，打造海工船舶、电子信息、纺织服装等领域全国领先的研发平台和公共技术服务平台。积极

推进科技服务业向纵深发展，帮助 100 家重点科技型企业建立起科学的技术创新机制。到“十三五”末，建成省级以上企业技术中心、工程技术研究中心、院士和博士后工作站等研发平台 60 个，培育骨干科技服务企业和服务机构 25 家，建成市级以上公益性和专业性科技公共服务平台 15 家。

促进产学研深度合作。引进一批科研院所到崇川区设立科技产业园、特色产业基地，合作建立企业技术研究院、产业技术研究院。加快南工大南通高技术研究院、清华大学创源科技园、南京大学新材料技术产业园等大园区建设。鼓励企业、院所联合设立由高层次人才领衔的各类新型产学研合作平台，加强核心关键技术攻关和成果转化，吸引高新技术和重大成果来区转化。

专栏 11：众创空间打造工程

推进崇川科技园打造 E 创空间，观音山街道建设以家纺电商为重点方向的众创空间，狼山镇街道依托南通大学和产研院建设创业咖啡，钟秀街道建设五洲文化产业创意园、青创学院（居然之家），文峰街道建设中央商务区众创空间，任港街道打造外滩创客空间中心，城东街道依托南通软件园打造以软件开发为主要方向的众创空间，和平桥街道发动企业打造汇通创业园，学田街道依托南通科技职业学院打造大学生创业中心，新城桥街道通过对社会福利厂的改造和医校巷打造文化创意街区，虹桥街道发展机电研发创业中心、互联网+文化创意中心。

第二节 推进企业自主创新

充分发挥企业的创新主体作用，增强大企业的集成创新能力、科技型中小企业的原始创新能力和技术引进企业的消化吸收再创新能力。鼓励企业特别是规模企业增加研发投入，淘汰落后低端产能，实现内涵式发展，推进制造业迈向中高端。

加快企业技术改造步伐。对接“中国制造 2025 战略”和省市行动计划，引导企业技术改造实现“四个转变”，抓一批重点工业投资和技改项目，全面提升投资的质量和效益。“十三五”期间，全区技术改造投资占工业投资比重每年提高 1 个百分点左右。

专栏 12：技术改造“四个转变”

“四个转变”：由设备更新为主向对生产全过程和产品结构调整的整体改造转变，由单纯的生产制造环节改造向研发、设计、营销、服务等领域全流程改造转变，由单个企业的改造向整个产业链的配套改造转变，由对分散布点企业的改造向促进专业化、规模化、集聚化改造转变。

实施智能制造工程。组织开展智能制造关键共性技术研发，搭建智能制造支撑体系交流合作平台，强化要素保障，推进重点项目建设，提升智能制造水平。加快推进研发设计可视化、生产制造智能化、生产组织网络化、产品服务个性化，建设一批智能制造车间和智能工厂。

推进“两新”产业提升。加快推进高端装备制造、电子信息、新能源、新材料、生物医药等新兴产业发展，建设一批支

撑产业持续创新的重大科研平台和产业化基地，形成一批支撑崇川高新技术产业规模化发展的优势产业集群。“十三五”末，高新技术产业产值、新兴产业产值占规上工业产值比重均达到46%。

推动企业实施品牌战略。支持知名品牌依托市场优势和产品优势自主创新，推动企业在工艺设计、产品开发、质量管理等方面与国际认证体系接轨，形成一批拥有自主知识产权和较强市场竞争力的名牌产品。到“十三五”末，力争全区拥有自主知识产权的品牌产品销售比重达到30%。

第三节 建设紫琅英才高地

牢固树立人才是第一资源的观念，加强党政人才、企业经营管理人才和专业技术人才三支队伍建设，满足经济社会发展对人才的需要。

实施人才培养工程。主动对接国家“千人计划”、省“双创人才计划”和市“江海英才计划”等重点人才工程，大力实施“紫琅英才”计划，以提高战略开拓能力和现代化经营管理水平为核心，加快培养和造就一批具有创新理念和先进管理经验的优秀企业家；以提高自主创新能力为重点，大力培养和引进高科技创新型、高技能实用型人才。围绕优先发展高新技术产业和现代服务业，加快电子信息、精密机械、电子商务和现

代物流等专业人才的培养。坚持党管人才原则，加强党政人才队伍建设。以推进社会事业全面发展为出发点，着力培养造就社会事业各类高级专业人才。

实施人才工作创新。健全人才公共信息、优势教育资源共享和人才中介服务三大平台，建立覆盖全社会的人才基础信息库和人才资源公共服务体系。制定完善人才培养和流动政策，营造有利于优秀人才特别是创新型人才脱颖而出、人尽其才的良好环境。加强职业技能培训，全面提升专业技术人才的职业素质。建立完善高技术技能人才培养机制和考评认定制度。加快人才国际化进程，拓宽留学和培训渠道，大力吸引国内外高层次人才，为自主创新提供智力支持。

完善人才服务体系。实施高层次人才“绿卡”制度，对高层次人才配偶随迁就业、子女入学、医疗卫生保健等方面提供更优质服务。加快科技孵化器、高层次人才创业园、博士后工作站等人才载体建设，为高层次人才创造良好的工作和生活条件。培养和造就一支总量充裕、素质优良、结构优化、布局合理、配置科学的人才队伍，为全面实现崇川经济社会发展目标奠定人才基础。

专栏 13：人才强区战略发展目标

到“十三五”末，引进院士、“千人计划”等顶尖人才和“双创计划”人才总数超过 100 名，实现每万名劳动力中研发人员数 200 人，高技能人才占技能劳动者比例达到 30%，万名劳动力中人才数超过 4000 人，新增劳动人口平均受教育年限达到 15 年。

第四节 营造一流双创环境

坚持“顶天立地”与“铺天盖地”相结合，深入贯彻落实“大众创业、万众创新”各项政策，激发全社会创新创业活力，实现民营经济发展再上新台阶。

完善创新创业政策体系。不断完善政府促进创新创业的政策体系，着力突破制约创新创业发展的制度性障碍。加大政府对创新创业的支持力度，通过财政、金融等组合政策，全面落实科技税收优惠政策，鼓励和支持企业加大研发投入，继续加大对科技领军人才和团队的资助，提高创新创业主体积极性。

提供创新创业资金保障。建立以政府投入为主导、企业投入为主体、社会资本广泛参与的多元化创新创业投融资体系，积极探索以政府扶持、银行支撑、创投优先、担保支持“四位一体”的科技金融模式，满足创新创业融资需求。引导创投资本向创新创业前端倾斜，做大创业投资和股权投资规模，加快发展科技支行、科技小贷、科技担保等新型科技金融组织，加快发展知识产权质押融资。鼓励和引导创新创业企业在资本市场挂牌融资。

健全完善科技服务体系。深化科技服务体制改革，整合科技资源，完善社会化科技服务网络。重点发展技术经纪、专利事务、技术推广等中介服务机构，发展技术产权交易市场，促进科技成果转化。加强知识产权保护，建成全社会共享的知识

产权公共服务体系。

构建创新创业促进机制。加大知识产权保护力度，促进科技成果加速转化，加强财政性资金对创新创业的支持力度，实施资源配置和公共服务向自主创新型企业倾斜。开展科技保险工作，帮助企业降低科技研发风险。建立政府各部门各有侧重、分工协作的创新创业推动机制，建立公平、高效、完善的创新创业促进机制。

营造创新创业浓厚氛围。鼓励支持大学生、科技人员、海外高层次人才来崇川创业、外出人员返乡创业等，孵化培育一大批创新型小微企业，促进其发展成为新的产业业态和经济增长点。形成创业要素集聚化、孵化主体多元化、创业服务专业化、创业活动持续化、运营模式市场化、创业资源开放化的发展格局，加大创业基地和众创平台建设，努力建成全市“大众创业”最为活跃的区域。

专栏 14：大众创业“五突破一提升”工程

五突破：“十三五”末，个体工商户突破 9 万户，私营企业突破 4 万家，注册资本额突破 400 亿元，从业人员突破 30 万人，创业与股权投资基金规模突破 100 亿元。

一提升：民营经济入库税收占全部税收比重提升 5 个百分点。

第四章 绿色发展 彰显生态文明新形象

紧紧围绕全市创建全国生态文明建设示范区的目标，充分发挥主城区的主体地位，强化生态建设理念，大力实施蓝天工程、碧水工程，全面推进资源节约利用，发展绿色、低碳、循环经济，加速建立生态产业、生态环境、生态文明、生态制度体系。“十三五”末，形成绿色产业发展体系，实现环境保护基础设施和制度体系全覆盖。

第一节 持续开展环境保护

以提高环境质量为核心，重点加强水和大气环境治理，加强污染土壤修复、固废处理，实行最严格的环境保护制度，大胆探索、先行先试，建立健全生态文明制度体系，加快形成生产生活生态融合、人口资源环境和谐的体制机制。

加强水环境治理。实施碧水工程，全面开展集中式地表水源地保护整治，加快应急备用水源地工程建设，重点推进狼山饮用水源地建设达标，深入落实全市河道整治实施方案，加强港口码头水污染防治。全面整治区内高污染企业，实施地下水污染场地修复治理试点示范工程，实现污水处理设施、污水收集管网、污泥无害化处置设施全覆盖。“十三五”末，城镇污水处理率达到

95%以上，地表水省级以上考核断面优于Ⅲ类水质比例达 73%。

加强大气环境治理。实施蓝天工程，率先执行国家环境空气质量新标准，对细颗粒物（PM2.5）实施协同控制，全面实施热电、水泥等重点行业脱硝工程和除尘设施提标改造工程，加快淘汰燃煤锅炉。严格落实城市扬尘控制措施，加大机动车尾气管控力度，加快推进油品升级。扎实推进秸秆禁烧，积极推广新能源利用。到“十三五”末，PM2.5 年均浓度降至 50 微克/立方米左右，城市空气质量达到二级标准的天数比例不低于 70%。

加强土壤修复治理。贯彻落实国家和省、市“土十条”实施方案，制定土壤污染防治管理办法，建立污染土壤修复制度。加强持久性有毒有害有机污染物控制，突出固废污染重点防控行业、企业的污染整治。加强土壤环境污染调查和监测，加快污染土壤修复治理。对固废产生、运输、利用、处置实行全过程监管。强化危险废物安全处置和污水处理厂污泥无害化处置。

实施生态保护和建设工程。在生态红线保护区立标基础上，加强军山东南麓、通吕运河清水河道、濠河景区、狼山饮用水资源保护区等区域生态保护工作。加快通吕运河绿廊南岸建设，抓好海港引河沿岸环境生态提升工程，同时加强城市综合公园景观带建设，持续改善城市生态环境。到“十三五”末，生态红线区域占国土面积比重保持在 28.62%，林木覆盖率达到 24%。

第二节 推进绿色低碳发展

围绕建设资源节约型和环境友好型社会，提高资源节约集约利用水平，倡导绿色低碳生活，改善人居环境，增强可持续发展能力。

加强资源综合利用。加快高耗水企业节水技术改造，推广使用节水新设备和新器具，建成节水型社会。完善再生资源回收利用体系，促进资源再生利用产业化。开展高水平节能建筑和绿色建筑试点，推进绿色建筑产业集聚示范区建设，建设绿色照明示范城区。优先发展城市公共交通和先进高效绿色运输方式，加强商业和民用节能产品推广应用。倡导合理消费的社会风尚，形成健康文明的消费方式。“十三五”末，单位 GDP 用水量累计降低 25%。

推进土地集约利用。开展土地利用总体规划实施情况评估，编制全区土地利用总体规划，优化城市用地布局。加大土地整治力度，有序推进闲置土地和低效用地再开发试点，加快城中村改造与旧城更新，鼓励合理利用淘汰落后产能及产业转移以后的土地。严格控减新增建设用地，加强动态巡查，完善批后监管制度，落实国土资源执法监管共同责任机制，努力实现节地水平和产出效益双提升。

推进产业绿色发展。统筹推进工业、建筑、交通、商业、民用领域节能，重点实施年综合能耗 5000 吨标准煤以上企业节能

低碳改造，推行合同能源管理。实施清洁生产示范工程，滚动推进重点行业清洁生产审核，大力发展循环经济，重点对能源、建材、电子信息等行业实施循环化改造工程。推进实施低碳技术产业化示范项目和清洁生产项目。到“十三五”末，单位 GDP 能耗下降至 0.4 吨标煤，COD 排放量年均减少 10%。

专栏 15：“十三五”时期全区生态文明建设目标

到“十三五”末，单位 GDP 能耗降低、单位 GDP 二氧化碳排放量、COD 排放量完成市下达任务，60%的新建建筑达到二星及以上绿色建筑标准，城镇污水处理率达到 95%以上，地表水省级以上考核断面优于Ⅲ类水质比例达 73%，城市空气质量达到二级标准的天数比例不低于 70%。

第五章 改革开放 激发科学发展新活力

以深化经济体制改革为重点，加快改革攻坚步伐，全面推进各领域改革，以深化行政审批制度改革为突破口，加快转变政府职能，全面深化行政体制改革，创建法治型、创新型、服务型政府。确保“十三五”期间全面深化改革取得实质性成果。抢抓“一带一路”、“长江经济带”的两大战略机遇，树立“区外就是外”的理念，主动作为，乘势而上，打造开放型经济升级版。

第一节 完善市场主体功能

加强市场体系建设。深入实施中央、省有关生产要素和商品市场建设的改革措施，促进金融、资本、技术、产权、人力、土地、住房、中介服务以及商品市场既规范有序，又充满活力，起到资源配置的基础性作用。加快建立完善布局合理、功能完备、特色鲜明、竞争有序的商品流通市场体系。加强不同层次的专业人力资源市场体系建设。完善自然资源有偿使用机制，建立环境保护经济补偿机制。深化经济体制主体多元化和运营市场化改革，探索开发区、景区、专业特色园区市场化运营管理新模式。

激发市场主体活力。积极探索民营经济转型升级综合改革，落实“非禁即入”原则，进一步完善扩大民营资本投入机制。加强中小企业服务体系建设，完善中小企业发展环境，持续推进“三名”工程，加强百强企业、优势成长型企业、苗子型企业梯队培育体系建设，加快健全“个转企、小升规、规改股、股上市”政策体系，打造一批崇川企业转型升级示范样本。

加强市场秩序管理。进一步理顺市场管理体制，优化资源配置，强化监管职责，完善监督机制，维护公平竞争的市场秩序。加强食品药品安全监管，保障人民群众日常生活消费安全。健全社会信用制度，推进社会信用体系建设，培育和规范信用市场，逐步建立公共信用服务机构和社会信用服务机构相互补充的信用服务体系，重点完善信贷、纳税、合同履行、产品质量的信用记录，不断完善征信体系建设。进一步整顿和规范市场秩序，坚决打击制假售假、商业欺诈、偷逃骗税和侵犯知识产权行为，努力建设“诚信崇川”。

第二节 提升政府治理水平

深化相对集中行政审批改革。以区行政审批局成立为契机，深化“3个100%”目标体系和“8个平台”功能体系建设，积极开展网上政务大厅试点，着力推行以大环节、大数据、标准化为重点的“大审批”机制，进一步推进行政审批事项取消、下放，

清理规范“表外时间”和“表外事项”，简化前置审批条件，优化审批程序。加强对涉及行政审批的中介组织的管理，积极拓展“中介超市”。

探索行政执法综合改革。按照深化行政执法体制改革的要求，进一步整合执法机构和职能，创新运行机制，着力解决多头执法、多层执法、重复执法和推诿扯皮等问题，努力构建简约高效、权责明晰、运转协调、执法有力的行政执法体制。重点推进市场监管、城市管理、安全生产等领域的综合行政执法体制改革，建立“区负总责、街道主抓、社区邻里自治、市民群众自觉参与”的大执法体制，相对集中执法职能，推动执法重心下移，统一使用执法力量，健全完善执法机制。

深化投融资体制改革。以构建现代财政管理体制框架为目标，加强政府债务和财政资金预算管理，建立事权与支出责任相适应的财政制度，完善全口径预算管理体系，实现财政管理一体化。积极推进政府投资项目投融资机制改革，探索“投资主体多元化、筹资方式市场化、投资项目业主化”的投融资新机制，积极推广运用政府与社会资本合作（PPP）模式，鼓励和支持社会资本参与海绵城市、旧城改造、智慧城市等公共基础设施投资和运营。建立健全偿债准备金制度和风险预警制度，实行财政资金使用管理问责制。深化涉农社区集体资产管理运营改革。建立农村集体资产监管平台和农村产权交易平台，进一步规范管理并提升集体资产经营效益。建立多层次的

资本市场，探索金融产品创新，大力发展直接融资，推动企业上市和新三板等场外市场挂牌，鼓励开展股权融资和债权融资，落实地方金融监管和风险防范。

进一步提升政府服务效能。深入开展争先创优活动，不断加强机关作风效能建设，积极主动地服务企业、服务群众、服务发展。深化收入分配制度改革，不断完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度，以分配制度的改革促进政府行政效能的大幅提升。深入推进区国有企业改革，规范和完善国有企业管理体制机制，探索建立职业经理人队伍，推进去行政化改革，实行国企公司法人治理，增强国有经济活力。

第三节 探索社会领域改革

开展社会事业改革。建立更加公平可持续的社会保障制度，重点推进公共服务均等化。在教育方面，大力促进教育公平，健全家庭经济困难学生资助体系，深化集团化办学，构建扩大优质教育资源覆盖面的有效机制，继续探索“公立社办”的学前教育办园模式。在就业创业方面，规范招人用人制度，消除城乡、行业、身份、性别等一切影响平等就业的制度障碍和就业歧视。在社会保障方面，推进最低生活保障制度统筹发展，贯彻落实渐进式延迟退休年龄政策。在医药卫生方面，取消以药补医，理顺医药价格，允许民办医疗机构纳入医保定点范围，深入推进

社区卫生服务中心医联体改革。

探索人口增长机制。围绕全区产业发展定位，在加大对高端人才招引的同时，加强对蓝领技师和一线技术工人的招聘工作，组织重点企业赴各地重点高校招聘大学毕业生，促进产业人口的快速增长。用好二孩政策，促进人口自然增长。结合区情开展居住证制度改革试点，促进户籍人口增长。积极争取行政区划调整，带动人口整体迁入，实现区域面积和人口规模的扩张。

实施社会治理改革。加快形成党委领导、政府统筹、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理格局，在转变政府职能的前提下，进一步完善邻里居民代表会、民主议事会、居民听证会、居民评议会等居民参与机制，激发社会创造活力，实现从政府单一主体的单向度管理，走向多元主体的协同治理，推动社会治理从政府本位向社会本位转变。建立实现多元价值追求的复合治理体系，把培育和践行社会主义核心价值观融入社会治理的制度建设和治理实践工作中，形成科学有效的诉求表达机制、利益协调机制、矛盾调处机制、权益保障机制。

专栏 16：“十三五”时期全面深化改革十大重点工程

1、推进相对集中行政许可权管理体制改革：推进行政许可权相对集中，探索建立行政审批与部门监管信息交流、审管同步有序运行的工作机制。

2、深化财政管理体制改革。建立事权与支出责任相适应的财政制度，完善全口径预算管理体系，实现财政管理一体化。

3、深化国有企业管理改革：进一步规范和完善国有企业管理体制机制，推进去行政化改革，实行国企公司法人治理，增强国有经济活力。

4、探索农村集体资产实时监管新机制：建立农村集体资产监管平台和农村产权交易平台，进一步规范管理并提升集体资产经营效益。

5、探索提升载体创新能力的工作机制：构建创新创业生态体系，推动产业资本与金融资本有机结合，促进我区经济结构调整和产业转型升级。

6、探索促进主城区人口增长的工作机制：加大人才招引力度，用好二孩政策，开展居住证制度改革试点，争取区划调整，促进户籍人口增长。

7、创新小区物业管理模式改革：全面推行居委会、业委会、物业公司“三位一体”工作机制，探索绿色物业管理和智慧小区建设，推动物业管理向“绿色+智慧”方向发展。

8、探索城市管理综合行政执法体制改革：以相对集中执法职能、推动下移执法重心、统一使用执法力量、健全完善执法机制为主要内容，加快建立城市管理综合行政执法体制。

9、提升社区邻里治理服务能力：完善社区邻里组织架构、运行机制和考核机制，推进信息化建设，基本建成智慧社区生活圈。

10、推进医疗养老事业改革：推进医养结合，建立健全医疗卫生机构和养老机构合作机制，实现全区居家养老日间照料医疗服务全覆盖。深化社区医疗卫生改革，逐步形成基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的就医格局。

第四节 扩大对内对外开放

提升利用外资水平。准确把握外资流动趋势，围绕优势产

业，有重点、有针对性地开展专业性的区域招商、主题招商和跨国公司定向招商活动，积极承接国际国内产业转移。以世界、国内 500 强和行业知名企业为重点，大力引进高新技术产业、先进制造业、现代物流业、旅游相关产业等，加快金融、健康、养老、教育等新兴服务业领域开放，着力调整外商投资产业比重，进一步优化外资产业结构。“十三五”期间，外资实际到账超过 5.5 亿美元。

优化外贸增长方式。推进外贸综合体建设，培育外贸服务平台，整合通关、收汇、退税、物流及融资、保险等国际贸易供应链各环节，招引一批信誉好、业务量大的物流公司、配送公司、研发机构进区入驻，提升进出口贸易服务水平，打造我区外贸集聚发展的新模式，增加进出口业务量。鼓励设立外贸产品研发中心和进出口营销机构，延长加工贸易产业链，切实提高出口贸易在中高端制造、研发、服务等环节的国际竞争力。把扩大外贸出口与产业优化升级紧密结合，提高具有自主品牌、自主知识产权的产品出口比重，引导企业加大市场开拓力度，适应“互联网+”发展趋势，推动跨境电商业务开展。“十三五”末，外贸进出口总额超过 72 亿美元。

加快发展服务外包。继续执行并完善政策扶持，进一步加大对服务外包企业人才培养、重点企业培育、重点产业园区建设、国际资质认定、公共服务平台建设等领域的政策扶持力度，鼓励发展具有高知识含量、高附加值、高创新性的服务外包，

重点招引软件研发、电子商务、云计算、数据分析处理、工业设计等领域外包企业。积极推动我区重点服务外包企业利用兼并、重组、上市等多种方式，整合要素资源，扩大企业规模，提升品牌影响力，增强创新能力，鼓励承接长期服务合约形式的外包业务，加快形成一批具有较强国际竞争力的服务外包领军企业。

积极实施“走出去”战略。对接国家“一带一路”倡议，构建对外投资新格局，助推对外贸易新发展。充分发挥崇川区船舶海工、轻工食品、电子信息、机械制造、纺织服装、建筑施工等产业优势，加快企业“走出去”步伐，重点鼓励企业开展国外资源开发、园区建设，加快国际营销网络建设，推进产业国际化。利用对外工程承包企业“走出去”，带动区内设计、咨询、制造、材料、劳务、金融等货物贸易及服务贸易的输出，促进产业的转型升级。加强对企业“走出去”的政策支持，强化联系服务和监测机制，确保在境外的投资企业正常营运、健康发展。

第六章 多元共享 开创和谐社会新局面

坚持以人为本、多元共享的原则，构筑繁荣、创新、先进的文化发展格局。进一步完善全民健身服务体系，建立保基本、多层次、高水平的公共服务体系，实现基本公共服务常住人口全覆盖。进一步完善基层社会治理，增强社区服务功能，化解社会风险，深化平安崇川、法治崇川建设。进一步加强社会主义精神文明建设，营造良好的社会风气。

第一节 构建更高水平教育体系

均衡配置义务教育资源。坚持增量和存量结合、近期和远期结合、优质和均衡结合的原则，进一步做好教育资源规划和布局调整工作。深化集团化办学，不断扩大优质教育资源的覆盖率。充分发挥区教师发展中心的作用，全面提升教师专业化发展水平。重点建设西郊小学、新区学校、新城小学等。加速推进教育装备全面达标进度，到 2018 年，所有学校教育装备达到省一类标准。

协调发展各类教育。坚持政府主导、社会参与的办园体制，探索“公立社办”的办园模式，形成公办园和普惠性民办园保证基本需要、其他幼儿园提供多样化多层次服务的学前教育发展格

局。围绕终身学习发展职业教育，建立数字化学习网站，积极推进线上线下相结合的社区教育活动。围绕特色建设发展特殊教育，推进特殊教育学校与普通学校的合作，健全学段衔接、普职融通、医教结合的特殊教育体系。

推进教育现代化建设。以江苏省首批教育现代化示范区创建和提升为契机，统筹协调各级各类教育的现代化建设，健全和完善终身教育体系，进一步提升教育硬件设施和内涵发展水平。以“智慧教育”为目标，构建教育信息化公共服务体系。加强优质数字教育资源建设与共享，强化信息技术在教学、科研和管理等核心业务中的有效应用，促进信息技术与教育教学的深度融合。

专栏 17：“十三五”时期全区教育事业发展目标

力争 2016 年小学生均占地面积超过 18 平方米，2018 年区属学校教育装备达到省一类标准；各类骨干教师占比达 30%；适龄幼儿在公办园和普惠性民办园就读比例达 90%以上；所有社区教育中心达到省级标准，力争成为全国社区教育实验区；构建国际化教育体系，建成一所国际化学校。

第二节 推动文体事业繁荣发展

弘扬社会主义精神文明。加强思想道德建设和社会诚信建设，增强国家意识、法治意识、社会责任意识，壮大主流舆论。广泛开展诚信教育、勤俭教育、孝道教育和礼仪教育，加强职业道德、社会公德、家庭美德、个人品德建设，提升市民综合素质，放大精神文明“崇川现象”。发挥“莫文隋”、“知心奶奶”等典

型示范引领作用，弘扬“存好心、做好事、当好人、有好报”的价值取向。坚持把社会主义核心价值观融入青少年成长全过程。加强活动阵地建设，为未成年人的健康成长营造良好的社会环境。进一步巩固全国文明城市创建成果，深入推进群众性精神文明创建活动，优化民风，形成良好文明风尚，提升城市文明程度。

构建现代公共文化服务体系。以公益性、普惠性、便利性为原则，加大公共文化设施建设力度，打造“15分钟文化圈”。按照国家一级馆标准推进区“两馆”建设，街道、社区积极整合资源，重点抓好综合文化服务中心提档升级。引入社会力量参与投资建设、经营管理文化设施，满足群众多样化的精神文化生活需求。完善公共文化设施的服务功能，推进公共文化资源数字化，提高公共服务能力和服务质量。加强基层文化人才队伍建设，广泛开展多种形式的公益性文化活动。发挥全民阅读在精神文明建设中的积极作用，强化阅读阵地建设，引导居民群众多读书、读好书。加强文化遗产保护力度，推进文化遗产信息化建设，提升非遗保护传承水平，注重地域特色文化资源保护和适度开发。

大力发展体育事业。全面落实《全民健身条例》，形成完善的全民健身公共服务体系，不断提高群众的体育意识。重点建设一批便民利民的健身场地设施，大力推广传统体育项目，支持发展群众喜闻乐见的体育活动，切实开展全民健身运动。完善竞技体育后备人才培养体系，加强“体教结合”，建设好国家高水平体育后备人才基地，创建青少年体育俱乐部、体育传统项目学校。

大力发展校园足球运动，全面实施校园足球振兴行动计划。

专栏 18：“十三五”时期全区文体事业发展目标

文化：建成国家一级标准图书馆和文化馆，所有街道全部创成省一级文化站；万人拥有公共文化设施面积达到 1500 平方米；人均公共图书馆藏书量达到 1 册，居民综合阅读率达 90%以上。

体育：完善全民健身公共服务体系，人均体育活动场地达到 2.5 平方米，力争建成城市社区“5 分钟健身圈”。国民体质测试保持常态化，合格率不低于 95%。

第三节 大力发展医疗卫生事业

构建便捷高效医疗服务体系。科学规划、合理布局区、街道、社区医疗卫生资源，形成以市级三甲医院为依托，每个街道 1 家社区卫生服务中心为枢纽、每 3-5 个社区 1 家卫生服务站为网底、社会医疗机构为补充的医疗卫生服务网络，到 2020 年，基本形成“首诊在基层、转诊有指导、康复在社区”的医疗服务体系。从功能定位、科室设置、基本建设、规章制度、人员配置等方面，推进基层医疗卫生机构标准化建设，形成独具风格、具有自身特色的基层医疗卫生服务体系，提升群众对医疗卫生机构的辨识度、认知度和满意率。

完善公共医疗卫生服务机制。探索建立“政府领导、部门协调、街道负责、社会参与、行业管理”的新型管理格局，规范管理运行机制，强化基层医疗卫生机构主体地位，健全机构负责人

选拔聘任机制，实行任期目标责任制。完善绩效考核分配办法，加强对服务过程与结果的跟踪监管，实施考核奖励或以奖代补政策。建立区域医疗卫生协同机制，鼓励社区卫生服务中心与市直三级医院建立合作关系，探索建立快速、便捷的转诊路径和三级医院出院病人社区全科团队随访等体系，形成信息共享、资源共享、快速沟通协调和人才培养四方面工作机制。

专栏 19：“十三五”时期全区医疗卫生事业发展目标

居民平均期望寿命达 82.5 岁；全区基层卫生机构诊疗量占市区三级医院总诊疗量的比重不低于 30%，公共卫生医师每万人 2 名以上，每万人拥有 2-3 名全科医生，全科医生、社区护士培训率 100%；孕前优生健康检查目标人群覆盖率 90%以上，新生儿缺陷发生率 4‰以下。

第四节 完善社会保障服务体系

继续加强社会保障。进一步完善各项社会保障制度，依法扩大社会保险覆盖面，加强对残疾人等特殊群体和困难群体的社会保障，切实将各项社会保险制度覆盖到各类用人单位，确保“十三五”末，基本建立起与经济发展水平相适应、制度比较完善、管理比较科学、体系比较健全、覆盖城乡广大劳动者的社会保障体系。建立和完善以最低生活保障为基础、专项救助为辅助、其他类型救助为补充的新型社会救助体系。推动基层慈善组织发展，加强慈善组织自身建设，不断开创慈善事业新局面。进一步

完善妇女创业就业和社会保障、妇女参政议政水平、妇女文化素质、妇女健康水平等妇女发展环境，保障妇女平等依法行使民主权利，平等参与经济社会发展，平等享有改革发展成果。到“十三五”末，保持崇川妇女事业发展总体水平与经济社会发展水平相适应，就业、收入、参政、教育、健康等方面的主要指标达到省、市标准。

完善就业服务体系。紧紧围绕“全覆盖、低失业”总体目标，按照“和谐崇川”整体要求和“优化就业、服务民生”的就业工作目标，深入实施就业优先战略和更加积极的就业政策，把促进就业放在经济社会发展优先的位置，在转变经济发展方式和推动经济结构调整中扩大就业。加快现代化公共就业服务体系建设，扎实推进“人力资源社会保障15分钟基本公共服务圈”，加快构建涵盖全区的“就业e图”，增强就业能力培养。统筹做好高校毕业生、就业困难人员、残疾人、被征地农民、外来务工人员等各类群体的就业工作。全面落实各项创业扶持政策，推进创业孵化基地和创业服务专家队伍建设，发挥政策扶持、创业培训、创业服务的联动作用，推进创业型城区建设。

专栏 20：“十三五”时期全区社会保障事业发展目标

“十三五”期间，城镇基本养老保险覆盖率达到100%。实现城镇新增就业5万人；帮助0.6万就业困难人员实现再就业；开展创业培训0.5万人，培训城乡劳动力1.5万人，培养高技能人才0.75万人；为2000名创业人员提供小额担保贷款1.8亿元；城镇调查失业率控制在5%以内。

第五节 深化人口综合服务管理

完善养老保障体系。出台《崇川区养老服务体系建设意见》，全力推动“9064”养老服务格局建设，妥善解决好老龄人口的养老、医疗、福利等问题。加大社会养老机构建设力度，推动养老机构提档升级。推进医养结合，在养老机构内增设医疗服务，实现全区所有养老机构具备医疗康复服务功能。提升居家养老服务水平，以“10分钟养老服务圈”为目标，加强社区日间照料中心站建设。强化源头建设，确保新建小区严格按每百户15-20平方米标准配套建设社区居家养老服务设施。落实各类惠老政策，建立经济困难老年人养老服务补贴制度。探索建立养老护理保险制度，形成个人、用人单位、政府和保险公司共同参与的风险分担机制。

优化人口管理模式。积极落实“全面两孩”与人才落户政策，进一步完善老龄化、人口迁移等方面政策，运用法律、经济、教育、行政等综合手段对人口数量、质量、结构、流动等进行有效调控，努力探索缓解崇川人口老龄化趋势和优化人口年龄结构的调节措施，形成统筹解决人口问题的政策体系，实现流动人口基本公共服务均等化。进一步提高妇女儿童健康水平，切实维护妇女儿童合法权益。

专栏 21：“9064”养老服务格局

9064：90%的老年人由家庭自我照顾，6%享受社区居家养老服务，4%享受机构养老服务。

专栏 22：“十三五”时期全区养老保障和人口发展目标

完善养老服务体系，到“十三五”末，每千名老人拥有机构养老床位数 40 张，护理型床位占养老机构床位比例达 50%；新建面积不少于 100 平方米的日间照料点 80 个；常住人口力争达到 100 万。

第六节 创新社会治理方式

完善基层社会治理体系。围绕深化“一心三体多元”社区邻里基层治理体系建设，不断推动基层社会治理体系和治理能力现代化。以促进社区邻里建设标准化、公共服务均等化、和谐社区全覆盖为目标，努力探索形成与率先基本实现现代化相适应，具有崇川特色的基层社会治理的基本体系、基本路径、基本格局。按照“管理有序、服务完善、文明祥和”的总体要求，加强和改进社区的组织、队伍、制度、设施等建设。不断完善“邻里自理”模式，发挥好“邻里三会”作用，推动社区协商民主工作。同时，高度重视文明街坊自治共建工作，不断拓展内涵、深化服务，提升邻里建设新水平。

不断强化社会组织功能。积极培育和发展公益慈善类、社区

服务类社会组织，形成“1+10”社会组织孵化基地建设体系，构建以“工青妇”等人民团体为主要载体的“以社管社”平台，积极探索社会组织承接政府职能转移的路径及其具体形式，强化社会组织的社会服务功能、参与治理功能和合作平台功能。到“十三五”末，每万人拥有社会组织达18个，完成4A级以上社会组织达20个，3A级以上超过10%。

加快推进社工人才队伍建设。围绕加快社会工作服务体系建设，培养一支理念先进、方法科学、关爱民生、热心公益的社会工作人才队伍，推进全区社会工作专业化、职业化进程。到“十三五”末，全区通过国家社会工作者职业水平考试人数超过500人。

第七节 加强公共安全管理

牢固树立安全发展理念，扎实做好公共安全工作，努力为人民安居乐业、社会安定有序、地方长治久安编织全方位、立体化的公共安全网。

保持社会和谐稳定。以维护社会和谐稳定为根本，深入开展新一轮“长安崇川”建设，加强特殊人群管控，规范社区矫正执法，动态排查整治突出问题，源头预防化解社会矛盾，依法维护正常信访秩序，健全网上网下综合防控体系，深化安全体系建设。加快构建立体化现代化社会治安防控体系，创新实有人口服务管

理，落实最严格公共安全监管措施，做好重大活动重要敏感节点安保维稳工作。开展重点区域治安集中整治行动，保持全区刑事警情连续下降态势。健全社会矛盾纠纷源头预防化解和排查机制，实施领导干部接访下访制度，实现社会稳定风险评估全覆盖，有效防范发生群体性矛盾纠纷。完善社会矛盾调解机制，完善人民调解、行政调解、司法调解衔接配合的调解体系。不断创新工作机制，初步形成外来人口与本地户籍居民的同管理、同服务、同享受、同发展。以“情况明、方法新、管理严、服务优”为总目标，使外来人口登记率超过95%、外来人口同城均等化率达到80%，实现相关职能部门之间的外来人口信息共享。

强化公共安全管理。通过广泛的宣传教育，提高全社会安全发展的意识，强化安全第一的观念。逐步加大公共安全投入，完善公共安全设施，提高安全保障能力。进一步完善公共安全应急预案，提高处置突发事件的应急能力。切实加大政府部门对公共安全的监管力度，进一步加强和创新对社会安全的管理。建立全社会对公共安全的监督机制，畅通各种监督渠道，鼓励群众举报和媒体曝光公共安全方面存在的问题。落实企业安全生产的主体责任，严防由于生产安全事故而导致对环境和水资源等方面的污染而造成公共安全事故。切实加强食品药品安全监管，加快建立科学完善的食品药品安全治理体系。

第八节 加强民主法治建设

推进法治化建设。大力开展法制宣传教育，营造全社会学法尊法守法的良好环境。严格落实“谁执法谁普法”责任制，全面开展“七五”普法工作。积极推进司法体制改革，规范司法程序和司法行为，维护司法公正，提高司法效率，确保司法判决得到有效执行。完善法律服务体系，降低诉讼成本，推进法律援助与司法救助制度有效衔接。加快建立高效便民的公共法律服务体系，不断扩大法律援助范围。

扩大民主参与。发展基层民主。健全基层党组织领导的充满活力的基层群众自治机制，进一步强化居民委员会直选工作。以扩大有序参与、推进信息公开、加强议事协商、强化权力监督为重点，拓宽范围和途径，丰富内容和形式，保障人民享有更多更切实的民主权利。加强企业民主管理。健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度。充分发挥工会组织在健全劳动标准体系和协调劳动关系中的作用，完善企业职工工资集体协商机制，监督用人单位全面履行劳动合同。加大劳动保障监察执法力度，依法维护劳动者合法权益，指导和督促企业诚信经营，履行社会责任。发挥人大、政协、媒体、社会的监督作用，实现政府管理和民主监督有机结合。积极发挥共青团、妇联等人民团体的桥梁纽带作用。

第四篇 健全规划实施保障机制

实现规划纲要的目标和任务，必须充分发挥市场配置资源的基础性作用，激发各类市场主体的积极性和创造性。规划纲要提出的产业布局、发展方向和重点，是对市场主体的指导性意见，政府将积极加以引导。在社会事业、基础设施、资源环境等领域提出的任务，是政府向全区人民作出的承诺，政府将切实履行职责，确保落到实处。

第一章 完善规划保障机制

建立规划实施统筹机制。按照区委对全区经济社会发展的总体部署，进一步转变政府职能，建立健全规划实施的决策机制、执行机制、责任机制、督查机制和考核机制，确保规划纲要严格执行落实。建立和完善总体规划和各专项规划共同组成的全区国民经济和社会发展规划体系，高度重视总体规划与各专项规划的衔接。各部门按照职责分工，将规划纲要确定的相关任务纳入本部门年度计划，并及时向区政府报告进展情况。政策的制定和调整、财政年度预算计划编制以及社会建设项目的立项与核准，必须符合规划的要求。

建立规划实施监督机制。加强对重大决策、重要工作、重点

工程落实情况的督查考核，硬化督查手段，严格考核奖惩，促进各项工作得到全面落实。区政府各有关部门根据职责，加强对规划实施情况的跟踪分析，及时将规划实施情况反馈给区委、区政府，接受区人大及其常委会对规划实施情况的监督检查。

建立规划实施评估机制。组织专家和人大代表、政协委员对规划实施和执行的效果进行论证评估，全面分析检查规划实施的效果及各项政策措施落实情况，为动态调整和修订规划提供依据。评估重点突出发展环境、目标实现程度、政策效应评价和具体调整计划，规划执行情况纳入政府年度绩效评估范围。

建立重大项目推进机制。对规划纲要中确定的重大工程和重大项目进行分解落实，确保重大工程和重大项目的实施。加强目标任务的年度落实工作。把发展规划与有关建设计划、各类行动计划以及年度计划紧密结合起来，形成中长期规划逐年落实、动态实施机制，根据规划逐年分解主要目标和重点建设任务，做到远近结合，使规划确定的目标、任务和各项措施切实得到贯彻落实。

建立规划实施要素保障机制。进一步完善要素供给机制，强化土地、能源、资金、人才等资源保障，提高要素配置效率。加强土地整治，盘活低效存量土地，提高土地利用效率。大力发展清洁能源、可再生能源，提高新能源比重，改善能源结构。扩大有效信贷投放，优化信贷结构支持实体经济发展，不断提高直接融资比重，推进债券融资，发展各类股权融资。

第二章 增强重点项目支撑

以产业平台载体建设“650”行动计划为重点，以信息技术服务、电子商务、现代金融三个服务业集聚园区“三园联建”和狼山国家旅游度假区、5A级旅游风景区、生态旅游示范区“三区同创”为主抓手，积极实施公共服务、民生改善、工商产业、科技文化等各类项目，为全面实现纲要提出的目标提供强有力的保障。

加快公共服务类项目建设。继续完善基础和配套设施建设，做好综合改造、道路改造，推进桥梁、泵房、垃圾中转站等市政基础设施建设。全力推进老小区综合改造，完成观音山新城控制性详细规划方案报批和新胜路东沿等道路、两河两岸绿化景观施工。继续做好寺街、西南营等历史文化片区综合整治保护利用工程，完成新一轮房屋征收工作和区文化馆、区图书馆等工程建设。统筹新城区、崇川经济开发区、观音山新城规划建设，实施新一轮控规修编，围绕核心产业，优化区域发展，使新城的城市功能更强、建设水平更高、发展特色更明显。加强新城基础设施建设，加快公益配套等功能性项目建设。优化和调整商业经营和公共服务项目，进一步完善绿化、景观、照明设施，强化城市综合管理，营造良好的创业宜居环境。

加快民生改善类项目建设。继续推进保障性住房建设，确保拆迁居民妥善安置。实施棚户区改造和老小区、零星楼、街巷综合整治；开展已整治老住宅小区专项环境整治，确保人居环境得

到有效改善。至 2020 年，完成全区农贸市场标准化建设。加速附属医院综合楼、新区学校、新城小学、西郊小学、八一中学、口腔医院分院和各社区卫生服务中心等教育医疗功能性项目建设步伐。

加快工商产业类项目建设。加快中远川崎 LNG 船舶生产基地、中远船务研发大楼、南纤六期、崇川健康产业园等工业项目推进，争取“早开工、早竣工、早投产、早出效益”。推进印象城、星光域广场等核心商务楼宇建设，形成一批功能明确、布局合理、特色鲜明的商务楼宇群。任港片区力争实质性启动原一二三印地块、原柴油机厂地块以及第二机床厂周边低效资源的盘活、改造、利用，拓展商圈的发展空间，提升城市品位。钟秀片区加快形成钟秀路两侧商贸产业特色化集聚。

加快科技文化类项目建设。充分发挥创新载体的科技产业集聚区功能，推进创源科技园、同济科技园等载体建设进度，加快大数据产业园、崇川创投大厦等项目前期进度。依托崇川区深厚的文化底蕴，通过推进南通艺术城、壹城南延北扩、中华园林大观园等重点文化项目建设，塑造城市个性，打造文化品牌。

专栏 23：“十三五”时期全区重大项目计划

“十三五”期间，初步安排重大项目 100 个，总投资 1200 亿元，“十三五”期间计划完成投资 1000 亿元。其中，工业项目 15 个，计划投资 100 亿元；服务业项目 40 个，计划投资 920 亿元；城建项目三大类，计划投资 160 亿元；社会事业项目 15 个，计划投资 20 亿元。